

# 新一轮国务院机构改革将启动

# 国务院组成部门减至 25 个

据新华社电 3 月 10 日披露的国务院机构改革和职能转变方案表明，新一轮国务院机构改革即将启动，国务院组成部门将减少至 25 个。

这次改革，将充分利用各方面有利条件，坚定推进一些重点领域的机构调整；同时要充分考虑当前经济社会发展面临的复杂形势和各种风险挑战，保持国务院机构总体相对稳定。对有些长期存在、社会高度关注的问题，通过职能调整解决，或适时通过必要的机构调整解决。

改革的重点是，紧紧围绕转变职能和理顺职责关系，稳步推进大部门制改革，实行铁路政企分开，整合加强卫生和计划生育、食品药品、新闻出版和广播电影电视、

海洋、能源管理机构。具体内容是：

——实行铁路政企分开。将铁道部拟订铁路发展规划和政策的行政职责划入交通运输部；组建国家铁路局，由交通运输部管理，承担铁道部的其他行政职责；组建中国铁路总公司，承担铁道部的企业职责；不再保留铁道部。

——组建国家卫生和计划生育委员会。将国家人口和计划生育委员会的研究拟订人口发展战略、规划及人口政策职责划入国家发展和改革委员会；国家中医药管理局由国家卫生和计划生育委员会管理；不再保留卫生部、国家人口和计划生育委员会。

——组建国家食品药品监督管理总局。

保留国务院食品安全委员会，具体工作由国家食品药品监督管理总局承担；不再保留国家食品药品监督管理局和单设的国务院食品安全委员会办公室。

——组建国家新闻出版广播电影电视总局。不再保留国家广播电影电视总局、国家新闻出版总署。

——重新组建国家海洋局。国家海洋局以中国海警局名义开展海上维权执法，接受公安部业务指导；设立高层次议事协调机构国家海洋委员会，国家海洋委员会的具体工作由国家海洋局承担。

——重新组建国家能源局。将现国家能源局、国家电力监管委员会的职责整合，重新组建国家能源局，由国家发展和改革委员会管理；不再保留国家电力监管委员会。

这次改革，国务院正部级机构减少 4 个，其中组成部门减少 2 个，副部级机构增减相抵数量不变。改革后，除国务院办公厅外，国务院设置组成部门 25 个。

国务院机构改革和职能转变方案经十二届全国人大一次会议审议通过后，国务院将对改革实施作出部署，建立工作机制，制定配套措施，排出时间表，逐项抓好落实。抓紧完成新组建部门的“三定”工作，综合设置部门内设机构，严格控制人员编制和领导职数。

据了解，改革开放以来，国务院已进行过六轮机构改革。

## 国务院将从六个方面转变职能

据新华社电 国务院提请十二届全国人大一次会议审议的国务院机构改革和职能转变方案指出，政府职能转变是深化行政体制改革的核心，转变国务院机构职能，必须处理好政府与市场、政府与社会、中央与地方的关系。方案针对国务院机构职能存在的突出问题，从六个方面提出措施，明确了职能转变的方向、原则和重点。

一是充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，通过减少投资项目审批、减少生产经营活动审批事项、减少资质资格许可、减少行政事业性收费、逐步改革工商登记制度等，从体制机制上最大限度地给各类市场主体松绑，激发企业和个人创业的积极性。

二是更好发挥社会力量在管理社会事务中的作用，通过逐步推进行业协会商会与行政机关脱钩，重点培育、优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织，建立健全统一登记、各司其职、协调配合、分级负责、依法监管的社会组织管理体制等措施，加快形成政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制。

三是充分发挥中央和地方两个积极性，通过下放投资审批事项、下放生产经营活动审批事项、减少专项转移支

付等措施，更好地发挥地方政府贴近基层、就近管理的优势。

四是优化职能配置，提出三个方面的整合重点，包括整合房屋登记、林地登记、草原登记、土地登记的职责，整合城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗的职责等，分别由一个部门承担；整合业务相同或相近的检验、检测、认证机构；整合建立统一规范的公共资源交易平台、信用信息平台等。

五是改善和加强宏观管理，包括强化发展规划制订、经济发展趋势研判、制度机制设计、全局性事项统筹管理、体制改革统筹协调等职能；加强社会管理能力建设，创新社会管理方式；国务院各部门加强自身改革，大力推进本系统改革。

六是加强制度建设和依法行政。其中，通过建立不动产统一登记制度、建立以公民身份证号码和组织机构代码为基础的统一社会信用代码制度等措施，加强基础性制度建设；通过完善依法行政的制度、健全科学民主依法决策机制、建立决策评估和纠错制度、严格依照法定权限和程序履行职责、建立健全各项监督制度等措施，加强依法行政。

## 马凯：将建立不动产统一登记和统一社会信用代码等制度

据人民网 3 月 10 日上午 9 时，十二届全国人大一次会议在人民大会堂举行第三次全体会议。全体会议有四项议程，第三项议程为听取国务委员兼国务院秘书长马凯关于国务院机构改革和职能转变方案的说明。

马凯在提及国务院机构职能转变时表示，要加强制度建设和依法行政。建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府，提高政府依法行政水平，需要把治国理念转化为制度体制机制，加强事关长远的制度机制整体设计，加快法治政府建设。据此，《方案》提出：一是加强基础性制度建设。建立不动产统一登记制度，以更好地落实物权法规定，保障不动产交易安全，有效保护不动产权利人的合法财产权。建立以公民身份证号码和组织机构代码为基础的统一社会信用

代码等制度，从制度上加强和创新社会管理，并为预防和惩治腐败夯实基础。二是加强依法行政。完善依法行政的制度，提高制度质量。健全科学民主依法决策机制，建立决策后评估和纠错制度。严格依照法定权限和程序履行职责，确保法律、行政法规有效执行。深化政务公开，建立健全各项监督制度，让人民监督权力。

宪法和法律是政府工作的根本准则。全面落实依法治国基本方略、推进依法行政，国务院和国务院各部门肩负着重要责任。要带头维护宪法法律权威，善于运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。要以政府带头守法、严格执法，引导、教育、督促公民、法人和其他组织依法经营依法办事。

## “人民满意，是政府机构改革的最终目的”——对话中国行政体制改革研究会副会长、国家行政学院教授汪玉凯

据新华社电 实行铁路政企分开，整合加强卫生和计划生育、食品药品、新闻出版和广播电影电视、海洋、能源管理机构……备受瞩目的《国务院机构改革和职能转变方案》3 月 10 日公之于众。

中国行政体制改革研究会副会长、国家行政学院教授汪玉凯在接受记者采访时表示，本轮机构改革总体上是朝着建立职能科学，结构优化，廉洁高效，人民满意的服务型政府这一目标前进。“人民满意，是政府机构改革的最终目的。”

### 百姓将从改革中得到哪些实惠？

汪玉凯教授分析，铁路实现政企分开后，应该不会影响中国铁路的长远规划和发展战略，而且将更有利于整合资源，使铁路、民航、公路、水路实现均衡协调发展。

“企业化运行以后，在外部压力下，尤其是有了民间资本更多参与，将增加铁路内部竞争力，使铁路运行成本降低，老百姓将有望从中得到实惠。”他说。

食品药品直接关系到人民群众身体健康和生命安全。过去，人们通常用“九龙治水”形容食品药品监管现状，由于管的部门太多，出了问题也不知道该找谁。

“改革后，实现了对生产、流通、消费环节的食品安全和药品的安全性、有效性实施统一监督管理。”汪玉凯说，以牛奶为例，第一个环节是农业部对牛奶源头上要把握好，进入生产、流通、消费环节后，就由新组建的国家食品药品监督管理总局来监管，最后由卫生部门进行评估。评估后将信息反馈给上述两个部门，由他们来进行改进，这样就构成了一个无缝隙的监管流程。

海上执法力量分散是个老问题。汪玉凯说，我们维护国家主权的决心不会动摇，这次改革将现国家海洋局及相关部门的海上执法队伍和职责整合，为加强海上执法能力提供了组织保障，有利于提高执法效能和服务水平，加大海洋权益保护的力度。

### 改革社会组织管理制度意味着什么？

改革社会组织管理制度也是本次改革的亮点之一。大家注意到，改革后，成立行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织，可直接向民政部门依法申请登记，不再需要业务主管单位审查同意。

“这是一个非常大的改革举措。”对此，汪玉凯如是评价。他说，我们过去对社会组织的管理实行双轨制，要成立社会组织必须找政府主管部门同意，然后才能到民政部门注册。

据记者了解，目前，广东、安徽、北京、天津、辽宁等多个省份已经开展或试行了社会组织直接登记。继续下放符合条件的社会组织登记管理权限。

汪玉凯表示，与世界上一些发达国家相比，我国社会组织不管是数量、质量和发育，都还是低水平的。经济社会的发展，社会的进步，呼唤更多的社会组织发展壮大，在登记环节上松绑，有利于社会组织健康发展，也是政府对社会简政放权的重要表现。

“现在很多政府公务人员退休后到社会组织工作，随之带来政府机关的工作理念，使一些社会组织行政化倾向明显。改革后，这类社会组织改变‘二政府’形象也可以逐渐实现。”汪玉凯说。

### 改革成效如何评判？

改革开放以来，国务院机构经过六轮改革，形成了基本适应社会主义市场经济体制的组织架构和职能体系。

纵观六轮改革，曾多次参与过改革外围论证的汪玉凯教授说，1982 年改革主要是突出干部“四化”，即革命化、知识化、专业化、年轻化。1988 年改革第一次提出转变政府职能的概念。1993 年改革主要是围绕政府架构如何适应市场经济发展要求。1998 年改革“大刀阔斧”，使政府组织架构更适合于市场经济发展。2003 年微调，强化了政府的宏观调控能力和公共服务。2008 年，我们首次采用大部制改革理念。

“这次改革是在过去六次，特别是 2008 年大部制改革基础上的延续和深化，改革以问题导向切入，提出阶段性改革目标，当然，也给未来改革留下空间。”汪玉凯说。

他认为，这次改革通过机构整合，有效解决了政府职能交叉、重叠等问题，同时重在向市场、社会放权，减少对微观事务干预，同时改善和加强宏观管理，严格事后监管，应该说符合经济社会发展需求，符合普通百姓期待，但改革最终能否达到初衷，老百姓会不会给高分，还有待进一步观察。好的顶层设计方案只意味成功了一半，下一步如何推进，如何化解阻力，如何在各地铺开实施，如何提高政府行政效能，社会都高度关心。

“政府机构改革和职能转变，最重要的是让人民满意，这也是我们改革的最终目标。”汪玉凯说。