

媒体总结机构改革怪象：

无领导下岗 临时工增多

据新华社电 “各部门都要自觉行动，限期完成职能转变各项任务，绝不能‘换汤不换药’。”国务院针对新一轮机构改革敲响警钟。机构改革有哪些“换汤不换药”的怪象？记者进行采访梳理。

怪象一 改出一批吃财政饭的闲人

机构改革中的人员编制，向来是“增易减难”，一些地方经过多次机构改革后，多出了一批巡视员、调研员、×长助理，他们虽然“退居二线”，“巡视员满天飞”，“调研员不调研”，但工资、待遇一分不少。

某省于2009年启动新一轮政府机构改革，部门设置由原来的58个减少为47个，精简比例为19%，然而这些部门的公务员编制未

有减少，不再任领导干部待遇却不变。一些原厅局级、处级领导，现在不再担任实职，到干部没有配满的单位，担任巡视员或督察员，没有人因机构改革而“下岗”。

怪象二

少了正式工多了“临时工”

一些地方改革，编制减少了，“正式工”精简了，但“临时工”队伍却越来越庞大。某大城市一位局长告诉记者，目前局里有200多个编制，临时工50人。东部沿海一县的农业局则更夸张，正式编制只有40个，但“临时工”有100多人。

在特定情况下，“临时工”还成为政府的“挡箭牌”。比如，辽宁西丰县委书记日前涉嫌违规坐豪车、套用武警部队假车牌，而书记事

后回应称“司机只是临时工，已主动辞职”。

政府机构改革需将应该剥离的职能真正转移给市场和社会，政府的“临时工”应转变为企业和社会组织的“正式工”。

怪象三

以“改革”之名行“涨价”之实

披着改革的外衣进行的收权，使涨价几乎成为必然。

2002年国务院下发《关于印发电力体制改革方案的通知》，要求通过成立区域电网等实现输配分开，建立电力市场。但多年后电网公司成了“巨无霸”，电价被牢牢保住，所谓“听证会”沦为“听涨会”。人们为铁道部改革叫好，

但普遍担心火车票借机涨价。机构改革不能成为产品涨价、借机“分肥”的机遇。

怪象四

明放暗收、小放大收

国家三令五申减少行政审批，但一些地方政府却有“加码”嫌疑。

招商银行行长马蔚华曾在今年1月的达沃斯论坛上表示，在当前阶段，审批越来越多，眼前最迫切的是行政改革，减少审批。

有专家也担心，改革后部门权力更加集中，原来只是一只手，现在成了“千手观音”。

政府能不能把不该管的微观事项坚决交给市场、交给社会，能不能做到多放“事前审批”？应对机构改革进程及时进行评估、监督和完善。

“母亲水窖” 助百姓走上幸福路

3月23日，帮助捐建“母亲水窖”的企业代表在柴玉村回访，品尝新建成“母亲水窖”里的水。

“我18岁嫁到柴玉村，这里干旱缺水，当媳妇时天还没亮就要到山上一口小井排队打水。”今年92岁的张秀莲老人说。渭南市富平县白庙乡柴玉村地处陕北深山区，常年干旱缺水，居民生活极度贫困。

2011年，在爱心企业和爱心个人的资助下，该村实施了“母亲水窖”项目，目前建设集雨水窖300眼，解决了全村300户1290人的饮水困难问题。如今的柴玉村，农民生活水平有了很大提高，逐渐形成了以花椒、核桃种植，奶山羊养殖为主的产业结构，“母亲水窖”帮助他们走上一条幸福路。

新华社发



2020年建成全面小康

中国需要释放怎样的改革红利

据新华社电 在全球经济放缓背景下，中国经济也告别高增长转入中速增长轨道。距离到2020年实现全面建成小康社会目标只有7年时间，中国能否如期圆梦备受关注。

3月23日，在北京举行的中国发展高层论坛2013年经济峰会上，中外权威专家表示，尽管增速放缓，但中国经济仍有很大增长潜力。不过要打开新增长潜力的大门，必须通过体制创新，释放改革红利。

释放改革红利 盼改革路线图出台

“以更大的政治勇气和智慧，深入推进改革开放”。——今年的政府工作报告吹响了新一轮深化改革的号角。

“中国改革正处于关键时期。”新加坡国立大学东亚研究所所长郑永年在峰会上说，中国经济的增长速度正在放缓，未来10年至15年可能会维持6%到7%的中速增长。在这种背景下，中国发展的最大红利是体制改革，尤其是体制的创新。

在美国耶鲁大学高级研究员史蒂芬·罗奇眼中，国际金融危机爆发以来，中国经济的快速增长为防止世界经济走向萧条作出了贡献。在这一过程中，中国的经济增长方式也有了明显转变。不过要实现经济可持续的健康增长，中国仍有许多亟待改革之处。

罗奇指出，中国出口增长面临的全球逆境，为中国以出口为导向的经济增长带来很大阻力。此外，内部发展不平衡，服务业发展不足，劳动密集型产业比重仍较大，投资和资源分布不均等依然存在的问题，都需要在改革中解决。

“对中国而言，今年要做的事情就是深入研究全面深化改革的顶层设计和规划，明确提出改革的总体方案、路线图和时间表。”国务院发展研究中心研究院吴敬琏在峰会上说。

他指出，从党的十八大，到去年底中央经济工作会议，再到今年两会，全面深化经济体制改革的目标越来越清晰，接下来关键是制定经济体制改革的路线图，并坚决执行落实。

挖掘新增长点 需用改革打开大门

尽管中国未来经济增速会放缓，但出席峰会的经济学家普遍认为，从全球范围看中国经济增速仍是相当高的，不会影响到2020年全面建成小康社会目标的实现，中国经济总量到2020年仍有可能接近甚至超过美国成为全球最大经济体。

“要实现这些目标，关键在于挖掘未来中国新的经济增长潜力。”国务院发展研究中心副主任刘世锦说。

刘世锦指出，新型城镇化、产业和消费升级，都将成为支撑中国经济持续发展的新增长点。以城镇化为例，中国城镇化率未来至少还有20个百分点以上的增长空间，意味着还将有两亿多人成为城镇居民，这些人进入城市后其消费水平有望增长30%左右。

“城镇化将支撑中国经济长期稳定增长。”郑永年指出，要挖掘城镇化的增长潜力，中国需要深化诸多体制改革，主要是农村土地制度改革，保障农民权益。

不过，刘世锦强调，中国现在面临的最大问题是打开这些新增长点的大门。根本出路在于深化改革，挖掘增长潜力，由过去的粗

放经营变为今后的精耕细作。

对此，吴敬琏指出，释放经济增长潜力，中国目前改革的核心是如何完善市场机制建设，亟待加快推进商品及生产要素等价格改革，深化政府管理职能改革。同时，要配套推进财政、金融、社会保障体系、国有资本经营等重点领域改革。

突破改革障碍 加快转变政府职能

随着中国改革进入深水区，如何打破已有利益格局，扫除阻碍改革的桎梏是确保改革顺利推进的关键。

“不管是设计改革还是执行改革，都面临很多困难，但改革最大的障碍是利益。”吴敬琏说。

诺贝尔经济学奖获得者、美国哥伦比亚大学教授约瑟夫·斯蒂格利茨指出，中国正处在转变经济发展方式的关键时期，要实现到2020年全面建成小康社会，实现有质量的GDP增长，必须加快转变政府职能。

“一方面中国需要一个‘小政府’来规范和引导庞大的经济体向市场经济发展，同时政府也要积极发挥宏观调控稳定经济作用，用更透明、更有力的政策来提高经济发展质量。”斯蒂格利茨说。

“我们需要聪明的政府加上有效的市场，需要更加重视权利公平、机会公平、规则公平，需要比过去更加注重调动个人、企业和社会的积极性、创造性，这些正是中国下一步改革所要解决的核心问题。”刘世锦表示，对中国而言，改革无异于自己给自己动手，必须把改革和创新结合起来，以壮士断腕的勇气深化改革，从而避免掉入中等收入陷阱。

“衣恋慈善阳光助学” 新增资助 我市800名学子

每人每年助学金提高1000元

□晚报记者 张志新 实习生 乔晗

本报讯 3月23日记者获悉，“衣恋慈善阳光助学”项目于去年落户我市，共资助项城、淮阳等6个县市的300名学子，每生每学年资助金为2000元。今年，该集团继续发力，新增资助我市800名学子，且每生每年资助金提高1000元，以帮助这些品学兼优的贫困高中生顺利完成学业。

教育部：

节约教育开展情况 与教师绩效挂钩

本报综合消息 3月23日，教育部发布在中小学幼儿园广泛深入开展节约教育的意见，要求各地学校、幼儿园都要制定防止餐桌浪费的具体办法，将节约教育开展情况作为考核校长和教师的重要内容，并与教师绩效工资挂钩。

教育部要求，每所学校、幼儿园都要制订防止餐桌浪费的具体办法，提倡小份多次管饱的文明用餐方式。各地中小学还要开展餐饮消费、办公用纸、家庭用水等情况的社会调查，到节粮、节水、环保等方面的社会实践基地参与体验活动，城市学校要在每个学段至少安排一次农业生产劳动。

教育部要求，中小学要编制学校年度节约计划，推广使用节能的照明、采暖、电教等设备设施，建立健全各种规章制度，细化勤俭节约条款。各地要将节约教育开展情况作为考核校长、教师的重要内容，并与教师绩效工资挂钩。

此外，各校要制定详细的评价办法，将学生日常节俭行为习惯养成情况作为重要指标，纳入到学生综合素质评价，与评优评先结合起来。

(郭莹)

**偷窃损毁光缆，
危害通信安全将受到法律的严惩**

周口通信传输局护线电话(0394) 8388365