

媒体总结机构改革怪象：
无领导下岗 临时工增多

据新华社电 “各部门都要自觉行动,限期完成职能转变各项任务, 绝不能‘换汤不换药’。”国务院针对新一轮机构改革敲响警钟。机构改革有哪些“换汤不换药”的怪象?记者进行采访梳理。

怪象一
改出一批吃财政饭的闲人

机构改革中的人员编制,向来是“增易减难”,一些地方经过多次机构改革后,多出了一批巡视员、调研员、x长助理,他们虽然“退居二线”,“巡视员满天飞”,“调研员不调研”,但工资、待遇一分不少。
某省于 2009 年启动新一轮政府机构改革, 部门设置由原来的 58 个减少为 47 个,精简比例为 19%,然而这些部门的公务员编制未

有减少,不再任领导干部待遇却不变。一些原厅局级、处级领导,现在不再担任实职,到干部没有配满的单位,担任巡视员或督察员,没有人因机构改革而“下岗”。

怪象二
少了正式工多了“临时工”

一些地方改革, 编制减少了,“正式工”精简了,但“临时工”队伍却越来越庞大。某大城市一位局长告诉记者,目前局里有 200 多个编制,临时工 50 人。东部沿海一县的农业局则更夸张,正式编制只有 40 个,但“临时工”有 100 多。
在特定情况下,“临时工” 还成为政府的“挡箭牌”。比如,辽宁西丰县委书记日前涉嫌违规坐豪车、套用武警部队假车牌,而书记事

后回应称“司机只是临时工,已主动辞职”。
政府机构改革需将应该剥离的职能真正转移给市场和社会,政府的“临时工”应转变为企业和社会组织的“正式工”。

怪象三
以“改革”之名行“涨价”之实

披着改革的外衣进行的收权,使涨价几乎成为必然。
2002 年国务院下发《关于印发电力体制改革方案的通知》, 要求通过成立区域电网等实现输配分开,建立电力市场。但多年后电网公司成了“巨无霸”,电价被牢牢把住,所谓“听证会”沦为“听涨会”。人们为铁道部改革叫好,

但普遍担心火车票借机涨价。机构改革不能成为产品涨价、借机“分肥”的机遇。

怪象四
明放暗收、小放大收

国家三令五申减少行政审批,但一些地方政府却有“加码”嫌疑。
招商银行行长马蔚华曾在今年 1 月的达沃斯论坛上表示,在当前阶段,审批越来越多,眼前最迫切的是行政改革,减少审批。
有专家也担心, 改革后部门权力更加集中,原来只是一只手,现在成了“千手观音”。
政府能不能把不该管的微观事项坚决放给市场、交给社会,能不能做到多放“事前审批”?应对机构改革进程及时进行评估、监督和完善。

“母亲水窖”
助百姓走上幸福路

3 月 23 日,帮助捐建“母亲水窖”的企业代表在柴玉村回访,品尝新建成“母亲水窖”里的水。
“我 18 岁嫁到柴玉村,这里干旱缺水,当媳妇时天还没亮就要到山上一口小井排队打水。”今年 92 岁的张秀莲老人说。渭南市富平县白庙乡柴玉村地处陕北深山区,常年干旱缺水,居民生活极度贫困。
2011 年,在爱心企业和爱心个人的资助下,该村实施了“母亲水窖”项目,目前建设集雨水窖 300 眼,解决了全村 300 户 1290 人的饮水困难问题。如今的柴玉村,农民生活水平有了很大提高,逐渐形成了以花椒、核桃种植,奶山羊养殖为主的产业结构,“母亲水窖”帮助他们走上一条幸福路。
新华社发



“衣恋慈善阳光助学”
新增资助
我市800名学子

每人每年助学金提高1000元

□晚报记者 张志新 实习生 乔晗

本报讯 3 月 23 日记者获悉,“衣恋慈善阳光助学”项目于去年落户我市,共资助项城、淮阳等 6 个县市的 300 名学子,每生每学年资助金为 2000 元。今年,该集团继续发力,新增资助我市 800 名学子,且每生每年资助金提高 1000 元,以帮助这些品学兼优的贫困高中生顺利完成学业。

2020 年建成全面小康

中国需要释放怎样的改革红利

据新华社电 在全球经济放缓背景下,中国经济也告别高增长转入中速增长轨道。距离到 2020 年实现全面建成小康社会目标只有 7 年时间,中国能否如期圆梦备受关注。
3 月 23 日,在北京举行的中国发展高层论坛 2013 年经济峰会上,中外权威专家表示,尽管增速放缓,但中国经济仍有很大增长潜力。不过要打开新增长潜力的大门,必须通过体制创新,释放改革红利。

释放改革红利 盼改革路线图出台

“以更大的政治勇气和智慧,深入推进改革开放”。——今年的政府工作报告吹响了新一轮深化改革的号角。
“中国改革正处于关键时期。”新加坡国立大学东亚研究所所长郑永年在峰会上说,中国经济的增长速度正在放缓,未来 10 年至 15 年可能会维持 6%到 7%的中速增长。在这种背景下,中国发展的最大红利是体制改革,尤其是体制的创新。
在美国耶鲁大学高级研究员史蒂芬·罗奇眼中,国际金融危机爆发以来,中国经济的快速增长为防止世界经济走向萧条作出了贡献,在这一过程中,中国的经济增长方式也有了明显转变。不过要实现经济可持续的健康增长,中国仍有许多亟待改革之处。
罗奇指出,中国出口增长面临的全球逆境,为中国以出口为导向的经济增长带来很大阻力。此外,内部发展不平衡,服务业发展不足,劳动密集型产业比重仍较大,投资和资源分布不均等依然存在的问题,都需要在改革中解决。

“对中国而言,今年要做的事情就是深入研究全面深化改革的顶层设计和规划,明确提出改革的总体方案、路线图和时间表。”国务院发展研究中心研究院吴敬琏在峰会上说。
他指出,从党的十八大,到去年底中央经济工作会议,再到今年两会,全面深化经济体制改革的目标越来越清晰,接下来关键是制定经济体制改革的路线图,并坚决执行落实。

挖掘新增长点 需用改革打开大门

尽管中国未来经济增速会放缓,但出席峰会的经济学家普遍认为,从全球范围看中国经济增速仍是相当高的,不会影响到 2020 年全面建成小康社会目标的实现,中国经济总量到 2020 年仍有可能接近甚至超过美国成为全球最大经济体。
“要实现这些目标,关键在于挖掘未来中国新的经济增长潜力。”国务院发展研究中心副主任刘世锦说。
刘世锦指出,新型城镇化、产业和消费升级,都将作为支撑中国经济持续发展的新增长点。以城镇化为例,中国城镇化率未来至少还有 20 个百分点以上的增长空间,意味着还将有两亿多人成为城镇居民,这些人进入城市后其消费水平有望增长 30%左右。
“城镇化将支撑中国经济长期稳定增长。”郑永年指出,要挖掘城镇化的增长潜力,中国需要深化诸多体制改革,最主要是农村土地制度改革,保障农民权益。
不过,刘世锦强调,中国现在面临的最大问题是如何打开这些新增长点的大门。根本出路在于深化改革,挖掘增长潜力,由过去的粗

放经营变为今后的精耕细作。
对此,吴敬琏指出,释放经济增长潜力,中国目前改革的核心是如何完善市场机制建设,亟待加快推进商品及生产要素等价格改革,深化政府管理职能改革。同时,要配套推进财政、金融、社会保障体系、国有资本经营等重点领域的改革。

突破改革障碍 加快转变政府职能

随着中国改革进入深水区,如何打破已有利益格局,扫除阻碍改革的桎梏是确保改革顺利推进的关键。
“不管是设计改革还是执行改革,都面临很多困难,但改革最大的障碍是利益。”吴敬琏说。
诺贝尔经济学奖获得者、美国哥伦比亚大学教授约瑟夫·斯蒂格利茨指出,中国正处在转变经济发展方式的关键时期,要实现到 2020 年全面建成小康社会,实现有质量的 GDP 增长,必须加快转变政府职能。
“一方面中国需要一个‘小政府’来规范和引导庞大的经济体向市场经济发展,同时政府也要积极发挥宏观调控稳定经济作用,用更透明、更有力的政策来提高经济发展质量。”斯蒂格利茨说。
“我们需要聪明的政府加上有效的市场,需要更加重视权利公平、机会公平、规则公平,需要比过去更加注重调动个人、企业和社会的积极性、创造性,这些正是中国下一步改革所要解决的核心问题。”刘世锦表示,对中国而言,改革无异于自己给自己动手术,必须把改革和创新结合起来,以壮士断腕的勇气深化改革,从而避免掉入中等收入陷阱。

教育部：

节约教育开展情况
与教师绩效挂钩

本报综合消息 3月23日，教育部发布在中小学幼儿园广泛深入开展节约教育的意见,要求各地学校、幼儿园都要制定防止餐桌浪费的具体办法,要将节约教育开展情况作为考核校长和教师的重要内容,并与教师绩效工资挂钩。
教育部要求,每所学校、幼儿园都要制订防止餐桌浪费的具体办法,提倡小份多次管饱的文明用餐方式。各地中小学还要开展餐饮消费、办公用纸、家庭用水等情况的社会调查,到节粮、节水、环保等方面的社会实践基地参与体验活动,城市学校要在每个学段至少安排一次农业生产劳动。
教育部要求, 中小学要编制学校年度节约计划,推广使用节能的照明、采暖、电教等设施设备, 建立健全各种规章制度,细化勤俭节约条款。各地要将节约教育开展情况作为考核校长、教师的重要内容,并与教师绩效工资挂钩。
此外,各校要制定详细的评价办法,将学生日常节俭行为习惯养成情况作为重要指标,纳入到学生综合素质评价,与评优评先结合起来。(郭莹)

偷窃损毁光缆，
危害通信安全将受
到法律的严惩
周口通信传输局护线电话(0394) 8388365