

# 我国三公消费突破 9000 亿

相当去年财政收入 10%

**本报综合消息** 3 月 24 日,由浙江省公共政策研究院主办的以“三公浪费的治理”为主题的沙龙在浙江大学玉泉校区举行,来自全国多地的十余位专家学者就这一主题发表自己的见解。浙江大学公共政策研究院副院长范柏乃指出,遏制三公消费需构建公众参与的长效化治理机制,将三公消费与费用结算完全分离,并接受全民监督,真正把三公消费关进制度的“笼子”里。

三公消费,即公款吃喝、公务用车和公务出国。据专家估计,近年来,全国三公消费总额突破了 9000 亿元,相当于 2012 年全年财政收入的 10%。越来越庞大的三公消费支出引发民众的不满,损害了政府的形象。

中央政府曾颁布许多文件(或禁令)遏制三公消费,各级地方政府也采取过一系列举

措。不过,其收效并不令公众满意。

浙江大学公共政策研究院副院长范柏乃长期研究三公消费治理问题。据他分析,三公消费支出逐年攀升系各种因素综合作用的结果:一是公共权力长期封闭运行;二是公共资源责任主体长期缺位,形成“不花白不花,白花谁不花”的结果;三是社会公众监督严重缺位,忽视了公众力量。

范柏乃提出,在各级政府的公共行政服务中心,专门设立三公消费的费用结算中心,实行三公消费与费用结算完全分离,并建立公务招待网站,接受全民监督。

他以公款吃喝举例:在俄罗斯,公款请客需要履行严密的手续,整个过程需要消耗数月。首先,在请客吃饭之前,需要填写一张详细的“请客吃饭”清单,具体说明请客吃饭的时

间、地点、人数、费用和原因等;其次,这份清单需经 3 个领导批准;第三,请客吃饭财务报销时,需在发票上详细说明酒菜的品种、数量、价格等。

“对于俄罗斯政府官员而言,公款请客吃饭是一件很‘奢侈’的事情,只能偶尔为之。”范柏乃认为,中国欲遏制三公消费,必须构建公众参与的长效化治理机制,真正把权利关进制度的“笼子”里。

中国行政管理研究会副会长、中国绩效管理研究会会长高小平强调,治理三公消费还需与政府行政体制改革相结合,并引入全程全域的管理理念。

“还要考虑消费经济的健康发展问题。”高小平说,中国的一大部分消费基本上是官场消费带动的,在遏制官场消费的同时,要考虑市

场的健康培育。

浙江大学中国地方政府创新研究中心主任陈国权认为,只是单纯禁止公款吃喝,那么很快会衍生新的方式来代替公款,如请老板付钱。所以,遏制三公消费实际上需要将公务活动回归到正常办公场所,改变中国人所谓的酒桌上办公的陋习。

浙江省公共政策研究院副院长蓝蔚青则提出,三公治理不能实行“一刀切”,从一个极端走到另外一个极端。

“如公款请客,如果一点不请也是不现实的,有些确实需要的接待,必须控制的一定标准里,有严格的审批,接受监督。”蓝蔚青表示,三公治理是一个长期的作用,应坚持走下去,逐步进行改善。

(徐乐静)

## 交通安全宣传进校园

3 月 25 日,合肥市交警支队蜀山大队警官马强强教孩子们认识交通指挥手势。

当日是第 18 个全国中小学生安全教育日,本次活动以“普及安全知识,确保生命安全”为主题。合肥市洪岗社区与合肥市交警支队蜀山大队联合,为稻香村小学的学生讲解交通安全知识。新华社发



## 机遇与镜鉴:

## 中国该走怎样的城镇化道路

**据新华社电** 今天的中国正在经历着人类历史上规模最为宏大的城镇化进程。城镇化对于我国的发展有何意义,以往的城镇化之路对我国有何镜鉴,我国新型城镇化应选择怎样的路径?来自中国发展高层论坛的经济学家对此展开了讨论。

### 新型城镇化:中国经济发展的新引擎

与会专家认为,城镇化是我国现代化建设的历史任务,也是当前扩大内需的最大潜力所在,新型城镇化将有望成为拉动我国经济增长的新引擎。

“城市化是历史的必然,在这个时期谁能走得好,谁就有可能成为世界的强国,如果走得不好,则有可能坠入中等收入陷阱。”住建部住房改革与发展司司长倪虹发言指出。

“城镇化将是中国继续发展的一大增长点,我国城镇化至少还有 20 个百分点的增长空间。目前城镇常住人口中仍有近 20 个百分点的非城市人口,这部分人如果成为市民,消费将会增长 30%左右,相当于 6 个百分点的农民进了城。”国务院发展研究中心副主任刘世锦表示。

十年来我国城镇化发展迅速,2002 年至 2011 年我国城镇化率以平均每年 1.35 个百分点的速度发展,目前我国城镇化率已超过 50%。

“中国正面临着这样的时刻,我们要借鉴前人走过的路,运用现代科技和智慧共同努力,使中国的城镇化走得更加健康。”倪虹说。

### 造城运动的历史镜鉴

与会专家认为,城镇化是中国经济发展的方向,但城镇化不是造城运动,未来应避免城市圈地,切勿重蹈“大城市病”覆辙。

在中央财经领导小组办公室副主任杨伟民看来,当前我国的城镇化仍有诸多亟待完善之处:城市里仍有 1.6 亿农民工没有真正融入城市生活;城市布局混乱,环状建设、“摊大饼”的布局,直接或间接地带来

了交通拥挤、房价过高、污染加重等问题。

“日本在城市化的过程中也遭遇了种种问题,如大城市人口剧增、交通拥堵、能源紧缺以及环境污染等,中国应引以为鉴。”日立公司总裁中西宏明表示。

经济学家吴敬琏直言,以赚取土地差价推动的旧型城镇化引发了诸多社会问题,保守估计一些部门在造城运动中获取的土地差价在 30 万亿元左右,旧型城镇化难以为继。

新加坡国立大学东亚研究所所长郑永年也认为,未来的城镇化应避免农民失地、流离失所现象的发生,“居者有其屋是中国梦的一项重要内容,如果做到了居者有其屋,中国则可以换来 20 年到 30 年的政治和社会稳定,今天遇到的很多问题也会自然消失,否则就会长期陷入中等收入陷阱中,面临无穷无尽的问题。”郑永年说。

### 新型城镇化的路径走向

对于如何推进新型城镇化,专家们普遍认为,修建更多高楼大厦不是城镇化,新型城镇化的核心是人口的市民化。

“城镇化的重点不是速度和规模,而是质量。”杨伟民建议,要把政府的工作重点放在体制机制的建设上,应破除过去二元结构的旧体制,建设适应人口市民化发展趋势的财税体制和公共服务等。

中西宏明建议,要合理规划交通设施,鼓励市民广泛参与到城市化中来,同时还应完善医疗教育等生活服务设施。“要充分考虑到人的因素,这样才能实现良好的城市化,为人们提供高品质的生活。”

郑永年指出,中国推进新型城镇化将面临包括农村土地制度在内的众多体制改革,他建议应在土地国有化的同时,允许土地使用权私有,以避免城镇化成为新一轮掠夺农民土地的运动。

ABB 集团董事会主席冯恩博认为,面对城镇化可能带来的挑战,中国需要建立智能城市。这一方面需要有政府决策的支持,还需要在建筑、运输、交通等各方面有技术上的解决方案。

## 河南再次提高低保补助标准

## 城市每月人均 15 元农村 12 元

**据新华社电** 今年我省将继续提高城乡低保救助水平和农村五保供养标准,城乡低保对象月人均补助水平分别提高 15 元和 12 元,农村五保供养对象年保障标准集中和分散分别提至 3200 元和 2220 元。3 月 24 日,记者从省民政厅获悉,我省 2013 年社会救助工作重点已经确定。

据悉,今年我省社会救助工作将重点做好 7 件事:一是积极贯彻落实《国务院关于进一步加强对最低生活保障工作的意见》精神要求,创新城乡低保工作规范管理,创建体制机制;二是继续提高城乡低保救助水平和农村五保供养

标准,城乡低保对象月人均补助水平分别提高 15 元和 12 元,农村五保供养对象年保障标准集中和分散分别提至 3200 元和 2220 元;三是认真做好低保工作的专项检查工作,坚持动态管理下的应保尽保,确保公正公开;四是进一步完善医疗救助制度,进一步推广大病医疗救助工作;五是加强敬老院建设和管理,提高敬老院服务水平;六是认真执行重度残疾人生活救助政策;七是完善低保信息系统和城乡低保、农村五保对象基础数据,逐步使低保信息系统得到网络应用,达到即时查询效果。

## 河南省高速交警首次公布68个测速点段

超速 50%以上的,记 12 分,并吊销驾照

**据新华社电** 3 月 24 日,记者从省公安厅高速交警总队获悉,警方首次向社会公布全省高速公路电子监控设备执法点段分布情况,共有 68 个测速点段,不仅可以实施定点测速,还能实施区间测速和停车、倒车、逆行定点抓拍。

据悉,此次测速点段的设置数量比以往有所增加,其中定点测速点 54 个(其中 5 个可抓拍停车、倒车、逆行等),区间测速路段 14 个,详细情况请到河南高速交警网查看。此次发布的测速点段分布情况,未包含河南省境内高速公路所有测速点段。

省高速交警总队有关负责人称,此次建成的智能交通管理系统,不但能定点测速,还能实现任意两个固定摄像设备之间“区间测速”,依

据两个固定摄像装备之间的距离,和车辆经过的时间,系统自动运算、分拣对平均速度超过最高限速值的车辆。如果平均速度超出规定,就会领到罚单。

此外,智能交通管理系统通过路面设置的高清摄像头,还可以对高速路上客车违法停车上下人、违法占用应急车道、倒车、逆行、违法停车等多种严重交通违法行为实时摄录取证。

警方称,按照相关规定,对于在高速公路上超速 50%以上的,将依法罚款 200 元至 2000 元,记 12 分,并吊销驾照;超速 20%以上 50%以下的,罚款 200 元,记 6 分;超速 20%以下,将面临罚款 200 元,记 3 分的处罚。而高速公路上倒车、逆行、穿越中央分隔带掉头的,将被一次记 12 分。

## 河南省将网购食品纳入食品安全监管范围

**据新华社电** 随着网购的日益普及,网购食品的安全监管问题也越来越引人关注。记者从河南省卫生厅了解到,河南省近日出台的食品安全风险监测方案中,首次将网购食品纳入食品安全风险监测体系。

按照新出台的方案,河南网购食品监测对象主要包括婴幼儿食品、茶及茶制品、干果类、膨化食品、熟肉制品、葡萄酒、乳粉等。此外,烧烤制品也首次被纳

入河南省食品安全风险监测体系。

据介绍,食品安全风险监测内容包括食品污染及食品中的有害因素监测和食源性疾病预防,监测人员将进入食用农产品种植(养殖)、食品生产、流通以及餐饮服务等场所采集样品和收集相关信息,进行全过程、实时性的动态监测。目前,河南省食品安全风险监测范围覆盖 18 个省辖市及大部分县(市、区)和乡镇。