

《殡葬绿皮书》：

惠民殡葬政策全面覆盖低收入群众

据新华社电 截至2012年底，除西藏自治区外，全国实施惠民殡葬政策的地区已覆盖30个省（区、市），基本实现了惠民殡葬政策全面覆盖低收入群众，每年减轻群众负担近15亿元。

民政部一零一研究所和中国社科院社会学文献出版社3月28日在京发布殡葬绿皮书——《中国殡葬事业发展报告（2012～2013）》。绿皮书主编、民政部一零一研究所所长李伯森介绍上述情况。

记者获悉，在惠民殡葬推广过程中，针对困难群众减免或补贴基本殡葬服务费用是惠民殡葬的重点。绿皮书列举了各地实施惠民殡葬的情况——

如北京、天津对辖区户籍居民全面给予丧葬补贴。浙江省将殡葬救助纳入全省城乡居民社会养老保险体系，为享受养老金待遇的参保人员死亡后发放一次性丧葬补助。深圳、青岛等城市及一些县级市实现了惠民殡葬政策覆

盖所有户籍居民或常住人口。

绿皮书分析认为，惠民政策的实施与落实不但减轻了群众的经济负担，而且提高了各地群众参与殡葬改革的积极性，推动了殡葬改革的发展。

相关统计显示，自2009年惠民政策推行以来，火化率大幅提升的态势在一些实施惠民政策力度较大的中西部地区已初步显现，如河北省迁安市、河南省栾川县等一批惠民政策起

步早、惠及全民的地区，火化率很快升至100%。云南省安宁市、广西壮族自治区平果县等地也在政策实施后从不到20%的火化率升至90%以上。

此外，惠民政策实施也带动了一些地方殡仪馆、骨灰堂等公益性殡葬服务设施建设和殡葬管理体制改革，规范了殡葬服务行为，减少了丧事中的大操大办现象，对移风易俗起到了促进作用。

地方铁路局公司化无时间表

专家称需等一两年

本报综合消息 “有消息人士称，铁路改革后18个铁路局（公司）将组建七大区域公司，目前来看，这个方案搁浅了。”3月27日，某媒体报道的这条消息在网络上迅速传播，引起了各方的高度关注。

3月17日7时30分，北京市复兴路10号，写着“中华人民共和国铁道部”的白色标牌被另一块“中国铁路总公司”的新牌子取而代之。然而，时至今日，除了原“铁道部”的牌匾更换外，各地方铁路局的牌子都还没更换，而何时开始公司化转制也没有确切消息。

铁路列服公司员工沈飞燕一如既往随列车检查提供高铁餐的服务，小沈说：中国铁路总公司已经成立了，但她的工作一切如常，并没有什么变化。

沈飞燕：不知道以后会有什么变化，但心里还是会有一些不安，然后看看接下来会怎样吧，对于我们这个行业来讲，我还不知道有什么变化。担心肯定有一点，但是更希望是通过改制，自己会有一些更多的机会，工资能高一点，待遇能好一点。

报道称，将原有18个铁路局组建成七大区域公司的设计方案未能施行，是因为在目前的形势下，进行这样的改革不利于铁路的安全、稳定和管理。不过，在大部制改革的文案中记者并没有看到这样的提法，而原铁道部内部的工作人员也未曾听说过这样的说法。就连中国铁路总公司内，在定员、定岗、定编的“三定方案”没有出台前，人员没有任何变化。眼下，切实的是：在地方局牌子没有更换、改革方案没有进一步动作之前，基层人员依旧正常工作。北京某火车站一位铁路职工的话印证了这一点。

铁路职工：我感觉没什么变化，真正有变化的时候，是在成立区域公司的时候，这时候变化比较大。这个改革触及的主要是铁道部，路局跟站段没变，一定要做好工作，保证安全稳定，不要给改革添乱。

铁路是个庞大的系统，全路共有职工200多万人，可以想见，如此复杂、巨大的机构要进行改革，想一蹴而就显然是不现实的。目前我们能够确切知道的是：除了广铁集团、青藏公

司不用更名外，其他16个地方铁路局也要换牌，但是换牌时间还没有确定。

其实，铁路改革尤其是政企分开的改革一直在推进。2011年原铁道部就制订了《加快转变铁路发展方式、确立运输企业市场主体地位的改革推进方案》，而这一轮的大部制改革重点也放在铁路系统上。那么，铁路未来的改革方向究竟会怎样？从时间上来看，大致需要一个多长的改革时间表呢？

就在半个月前的全国两会期间，原铁道部部长、现任铁路总公司法定代表人盛光祖一再表明态度：铁路要走市场化的道路，其目标是使各铁路局能够在公司化的机制转变中更适应市场经济特点。

盛光祖：今天方案里说了，按照市场规律，企业化经营。我们努力让票更好买一些。市场化的票价应该是和市场对接。铁路的平均票价现在是偏低的。

早在上世纪90年代初，广铁集团就率先改制，随后其享有多项生产经营自主权，如自主决定人事管理、员工报酬、内部机构设置等，不仅如此，广铁还创建了全路第一家股份制运输企业——广深铁路股份有限公司，成为铁路系统目前唯一一家在内地、香港和纽约三地挂牌上市的股份制企业。其后，也有大秦铁路等铁路公司先后上市，随着高铁的不断开通，京沪、武广等多个市场化运营的高铁公司纷纷出现，但铁路系统收支两条线的管理模式使整个铁路市场化步伐仍显得力不从心。

尽管各界期待，改革能尽快出台时间表，但包括铁路内部人士在内的有识之士却都力主，用更长的时间来换取铁路的平稳过渡。

北京交通大学教授纪嘉伦分析认为，铁路改革涉及机构、机制、人员、组织方式等方方面面，尤其市场化运作模式下的火车票票价更是牵动人们的敏感神经，这样一套系统改革要到位没有一两年时间也将难以完成。

纪嘉伦：我想不会把价格问题马上提到日程上，不会那么快。先把机构调一调，该归政府的政府管，该市场的归公司，先把机构变，变了以后有很多问题要逐步研究、落实的，没有两年的时间都出台不了。

（中广）



河南：

稀有剧种现状堪忧 开拍百部剧目抢救

3月27日，演员在开机仪式上表演传统剧目《穆桂英大破天门阵》。

当日，河南省稀有剧种抢救工程百部剧目拍摄开机仪式在焦作举行。河南省是戏剧大省，剧种多、分布广，仅列入省级以上非物质文化遗产代表性项目的稀有剧种就有29个。这些稀有剧种具有较高的社会价值、文学价值和艺术价值，却面临后继乏人、濒临灭绝的窘境。2012年12月，河南省启动稀有剧种抢救工程，“百部剧目拍摄”是其中一项重要工作。

新华社发

中商联预计：

今年餐饮消费增速进一步放缓

据新华社电 中国商业联合会副会长王耀日前表示，2013年我国反腐败、反浪费行动将进一步深入，对高端餐饮行业造成的影响将加大；餐饮行业卫生、食品安全状况

等短期内不会明显好转，将继续影响居民外出就餐，预计2013年餐饮营业收入同比增长12%左右，去年这一数字为13.3%。

我市清理整顿人力资源市场

14家职业中介机构被责令整改

□晚报记者 张洪涛

本报讯 昨日记者获悉，我市清理整顿人力资源市场秩序专项行动圆满结束，共检查各类组织和单位274户，14家职业中介机构被责令整改。

2月25日至3月25日，市人力资源和社会保障局、市公安局、市工商行政管理局在全市范围内组织开展了清理整顿人力资源市场秩序专项行动。在专项行动中，我市各级人社部门出动检查人员529人次，公安部门出动检查人员93人次，工商部门出动检查人员90人次，共发现违反就业管理规定的行政违法案件29件，其中未经许可和登记擅自从事职业中介活动的案件23件，提供虚假就业信息的案件1件，提供虚假招

聘信息的案件2件，以职业中介或招用人员为名牟取不正当利益或者进行其它违法活动的案件3件。提供虚假就业及招聘信息、发布虚假广告内容的2家各类用人单位、14家职业中介机构被责令整改。

市人社局有关负责人介绍，此次专项行动严厉打击了我市非法职业介绍和非法用工违法犯罪活动，规范了人力资源市场秩序，切实维护了劳动者的合法权益。达到了对非法职业中介组织依法取缔、对违规经营的职业中介机构进行清理整顿的目标，有效遏制了职业中介领域的劳动违法犯罪行为，大幅度减少了职业中介活动中的劳动违法违纪行为，使我市区域内所属企业招用工行为得到明显规范，各类职业介绍机构和人力资源交易场所秩序进一步改善。

河南省希望工程“微公益”平台上线

可直接认领

据新华社电 3月27日，河南省希望工程“微公益”平台正式上线，河南青基会成为河南省首家和新浪“微公益”平台合作的公募基金会。自此，河南省的民间公益组织可以通过“微公益”平台发布公益项目，经新浪爱心团核实以后，省希望工程办公室认领公益项目，就可以发起募捐。

省希望办工作人员介绍说，“微公益”平台通过资源整合，将微博上碎片化的求助信息汇聚到一起，大幅降低了公益门槛，能使求助者受到更大范围更有影响力的关注，实现“一站式”救助过程。

“微公益”平台还为募款、招募志愿者、转发支持等项目开设了反馈项目进展的通知群

发功能。同时，从募捐到支出，每一笔善款的使用明细都能通过平台及时公开。

此次，省希望办首批邀请和勤公益社、善缘公益社等9家民间公益组织作为合作伙伴，他们发起的公益项目，省希望办会优先认领，优先对接。省希望办还将继续扩大合作伙伴成员，进一步壮大河南希望工程爱心合作联盟的影响力。

“河南‘微公益’氛围还不是很成熟，许多爱心企业对平台不熟悉，公益组织救助的对象也有待细分。”善缘公益社负责人张燕青说，希望“微公益”这个平台能建立高效透明的监督机制，让更多人参与到公益事业中来。