

探秘一些地方应付“八项规定”不良心态——

观望风·变相吃·慢三拍

近日，国务院总理李克强主持召开国务院第一次廉政工作会议时提出，从今年开始，要逐步实现县级以上政府公务接待经费公开。

这一举措让人们看到，中央“八项规定”倡导的作风建设又朝着制度化的方向迈进了一大步。同时，也有人担心，会不会出现“上有政策下有对策”的问题？

当前，一些地方转作风仍存在流于形式、虚与委蛇的现象，对中央精神的贯彻落实形成了阻碍。

观望风：明张旗鼓，暗避风头，“硬政策”遭遇“软抵抗”

东部发达地区某县级市的一些干部告诉记者，几个月来，豪华公务宴请、领导出行警车开道、摆鲜花拉标语大办开幕式等现象确实减少了，经常听到的一句话是：“别撞到枪口上。”

这里的群众认为，担心“撞枪口”，潜台词是“避风头”，体现了一种观望心态。少数官员认为，抓作风最终会变成“一阵风”，不相信能够持久地抓下去。

一些官员眼睛只盯着领导。领导要求得严了，自己就收敛一点；领导说得少了，就“放松”一下，成了“墙头草”。并且以己度人地揣摩所谓领导心态：“一直这么抓，领导就受得了吗？领导也是人哪。”

一些官员瞄着其他地区和部门。面对上级，慷慨表态“工作态度、精神面貌焕然一新”，往往喊得比领导还响，私下里却互相告诫：“不要做得太过，以免成为众矢之的。”

事实上，部分官员对“八项规定”能否长期坚持心存疑虑。北京航空航天大学教授谢宝富以“吹气球”作比：上级领导“吹气”使良好政风的气球变大，一旦不再吹气，日子久了气球就会慢慢泄气还原。

一项“民众眼里的作风转变”的网上调查显示，受访者中64.23%担心“中央决心大，下面不落实”。

观望心态，使中央改进作风的“硬政策”遭遇了“软抵抗”。“很多事拖一拖就拖黄了。”河南省一位不愿透露姓名的乡镇干部说，一些措施开始很严格，到后来就渐渐放松和疲劳，旧的官僚习气在不经意中悄然回归。

网友“东方蜘蛛”认为，经历这么一番“摔打”而仍未被根除的官僚恶习，就好比是没有被抗生素杀死的病菌，死灰复燃后往往比以前更顽固、“抗药性”更强，以变本加厉的形态呈现出来。

变相吃：“地上”转“地下”，公开变隐蔽，屡禁屡吃源于潜规则？

近来，对公款大吃大喝“人人喊打”，这类现象却并未绝迹，变相的、更隐蔽的公款吃喝在一些地方悄然抬头：

——变地点。有的公务宴请转入“不对外营业”的私人会所，一般地处偏僻，环境奢华，而外有保安站岗，普通百姓难以涉足，让参与者觉得“很安全”。

——变标准。有的单位在内部食堂以“工作餐”名义举行公务接待，而实际接待标准远超“工作餐”之上。从五星级饭店临时邀请大厨掌勺，鲍参翅肚、名酒名烟一样都不少。

——变名目。有的公款吃喝在发票上作文章，以“培训费”“差旅费”“住宿费”等名目入账。有的单位则以个人名义结账，将公务宴请美其名曰“家宴”。

——变包装。“喝茅台撕商标”“矿泉水瓶装白酒”“红塔山”盒里藏“熊猫”已成为不言之秘，换包装目的就是掩人耳目。不仅烟酒，连人都要换包装，“不开公车，租车赴宴”成为“新时尚”……

实际上，记者在调查中接触的官员，除去少数高档消费的追逐者，大部分本身并不喜欢大吃大喝。每天泡在酒桌上，喝坏了党风，也损害了健康。可为什么公款吃喝之风刹不住呢？

河北省一位副县长坦承，如今在办公室里、谈判桌上办不成的事，往往一上酒席就解决了。有些单位内部也形成了以喝酒讨好上级的风气。“能喝半斤喝八两，这样的干部要培养；能喝八两喝一斤，这样的干部我放心”，这类顺口溜已不仅仅是玩笑，而成为了一些人的“行为准则”。

“不愿意吃，却不得不吃，归根到底是潜规则在作怪。”这位副县长说，“公款吃喝只是表象，背后是更大的利益交换。”

武汉大学教授周叶中认为，遏制公款吃喝是改进各级党政领导工作的一个突破口；反过来，只有财政预算、行政审批、干部人事制度等相关改革不断深化，才能真正釜底抽薪，铲除公款吃喝滋生的土壤。如果不能让权力运行“开箱入笼”，不能用明规则代替潜规则，公款吃喝就仍会大行其道，不断变换出新的花样。

慢三拍：或者轻视，或为利益，需以“正常常态”倒逼“不正常常态”

3月27日，湖南张家界市永定区西溪坪街道党工委书记覃正齐被免职，原因是上班期间打麻将。在“八项规定”出台将满4个月之际，这位“坐庄书记”成了执行中央政令“慢三拍”又一个反面典型。

近一段时间以来，在记者关于改进作风的主题调查中，此类对中央要求无动于衷、实际工作中我行我素的官员仍然存在。有的该到岗时不到岗，随意给自己延长假期；有的照旧“门难进、脸难看、事难办”，对企业动

辄吃拿卡要；有的还是在办公室里养尊处优，下基层就是迈不开腿，对百姓疾苦麻木不仁……

“慢三拍”的深层动机可以分为两类：其一，一些地方官员以为事不关己，改作风是“上面的事”，“不查到我头上就没事”，甚至以“文件没到”为由顶风作案。春节后湖南娄底市房管局员工一句“国务院好遥远啊”，便是这种心态的生动写照。

其二，一些部门官员为了自身利益，不想放弃不正当福利，不愿压缩权力寻租空间，因而对改作风能拖就拖。湖北省赤壁市地税局过年突击发钱58万多元，最近被中央纪委通报为6起违反中央“八项规定”精神的典型案例之一。

针对这种上面“闪电打雷声声急”、下面“闻风听雨步步慢”的现象，中央党校党史研究部教授祝彦认为，部分官员没有真正认识到改进作风的紧迫性，仍从眼前小利、一己之私出发，因循守旧，裹足不前。这次中纪委开出的首张“问责清单”是一种明确警示，让大家看到了中央推进落实“八项规定”的决心和严肃纪律的铁腕。

祝彦说，作风常被看作无形之物，难以量化考核，改起来难度很大。要想取得实质性进展，一方面要靠领导带头，特别是“一把手”以身作则，一级做给一级看；另一方面，要在制度层面形成长效机制，提高违规成本，让领导干部不敢、不能、不愿去延续官场陋习。

改变短期行为容易，扭转长期习惯却难。干部群众普遍认为，观望风、变相吃、慢三拍的形成，缘于长期存在的不良作风形成了惯性。当公款吃喝、文山会海成为常态时，一些官员缺乏改进作风的勇气和动力。只有风清气正、廉洁高效成为常态，才能倒逼官员“自我革命”。而营造风气良好的大环境，需要健全制度，拓宽人民群众的监督渠道。

(据新华社)

跟涨跟跌 国内油价进入该调就调时代？

——新成品油定价机制的三大看点

国家发展和改革委员会3月26日宣布，自3月27日零时起下调国内汽、柴油价格，同时公布了完善后的国内成品油价格形成机制。同原有定价机制相比，新机制有哪些重大改进之处？对维护石油供应安全，保障市场供应将发挥怎样的作用？记者采访了有关部门和能源专家。

跟涨不跟跌，能在多大程度上得到缓解？

新机制实施后，能否终结所谓跟涨不跟跌的现象？

完善成品油价格形成机制的主要内容，一是将成品油调价周期由22个工作日缩短至10个工作日；二是取消挂靠国际市场油种平均价格波动4%的调价幅度限制；三是适当调整国内成品油价格挂靠的国际市场原油品种。

厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强说，目前，我国石油年进口量超过2亿吨。在国际油价每天频繁波动的情况下，如何更快反映国际市场原油价格变化，避免国内油价调整过度滞后造成跟涨不跟跌的误解，向生产者、消费者及时传递市场信号，保障市场供应，引导合理消费，成为这次改革的重要考量。

中国石油大学能源战略研究院常务副

院长王震认为，按照新的定价机制，成品油价格与国际油价跟涨不跟跌的情况“肯定会缓解”，但也不排除如果国际油价在10个工作日内出现剧烈波动或突然涨跌的情况，国内成品油价格调整在周期内不会及时跟进，但“这只是少数情况”。

王震建议，消费者要客观理解新的成品油定价机制，新机制并不会降低国内油价水平。当国际油价下跌的时候，国内油价会更快地下跌，但如果国际油价上涨，国内油价上涨的风险也同样提升。

能否防范投机，避免油价大起大落？

根据现行成品油价格机制，两次调价的时间间隔最短在一个月左右。在国际油价变化不大时，有时调价间隔几个月。由于调价间隔较长，国内成品油价格调整往往滞后于国际市场油价变化，经营企业能够预测到价格调整的时间和幅度。

王震说，特别是当国际市场原油价格大幅上涨时，中间商和终端用户便大量采购囤积，造成市场需求旺盛的假象，推动价格上涨；调价措施出台后，社会经销商集中出货，造成短时间市场供大于求，价格不升反降，与市场供求变化脱节。这种无风险套利行为，不仅给投机者带来不

合理收益，而且人为制造短缺，加剧了市场波动。

中国能源研究会副理事长周大地表示，从2009年开始我国执行现行成品油价格机制后，国内国际油价挂钩更为紧密，但国内油价的确涨多降少，“所以每次调价也有很多人都不太理解”。现行定价机制的确不太适用于当前市场经济状态，新机制将在提高市场灵活性的同时，在一定程度上防止由于投机造成的价格大起大落，使国内成品油的价格更能反映市场的变化。

此次发展改革委还宣布建立特殊情况下的临时调控机制：如果国内价格总水平出现显著上涨或发生重大突发事件，以及国际市场油价短时间内出现剧烈波动等特殊情形需对成品油价格进行调控时，由发展改革委报请国务院批准后，可以暂停、延迟调价，或缩小调价幅度。

完全市场化离我们有多远？

王震指出，新的定价机制使国内成品油价格与国际原油价格更为贴近，但还不是完全市场化的价格。新的定价模式下，成品油价格涨跌取决于国际原油价格涨跌，从这个意义上说更贴近国际市场的变化。但我国成品油价格机制市场化改革的

最终方向应该是由成品油市场供需来决定市场价格水平。“这次改革是我国成品油价格向完全市场化过渡的重要一步”。

完善后的定价机制将引导市场参与者理性应对价格波动，为今后成品油价格完全市场化奠定基础。

林伯强说，目前，我国成品油的生产、贸易和价格还不具备完全自由化、市场化的条件。

他说，我国已成为屈指可数的石油进口大国。同铁矿石等大宗商品相比，石油贸易更具复杂性。“如果贸然放开原油进口，没有充分的准备和基础，国内大大小小的企业在国际市场展开无序竞争，会是怎样的结局？”

王震建议，要仔细研究补贴机制，使补贴仅限于真正需要补贴的群体，比如一些公益性、本身非盈利状态运行的公用服务部门，以及农林渔等面对油价更为脆弱的部门。但要仔细研究补贴对象和补贴方式，使补贴能补到真正需要的人手中。

他说，可以预期的是，调价周期缩短为10个工作日并不是最终目标。今后国家每年将对成品油价格形成机制运行情况包括调价周期是否合适等进行评估，并可再作适当完善。

(据新华社)