

“外乡人”实现“进城梦”

户籍改革地方破局

据新华社电 1 个多月前,28 岁的王小萍和她的 4 岁女儿终于拿到了一本宁夏回族自治区首府银川市的户口簿。从甘肃兰州市郊的农村老家到宁夏银川市打拼已有 5 年的她,不再被看做外乡人,实现了她的“进城梦”。

“这几年,因为没有本地户口,我们没少吃苦头。”王小萍的丈夫于永纲说,他们在银川开了一家汽车修理店,希望靠手艺赚钱,在城里安家落户。可是,由于贷不了款,他们无法扩大经营规模,也买不起房子,5 年搬过 3 次家,却始终找不到家的感觉。

3 月 27 日,银川出台 14 条户籍制度改革新政策。新政策降低了外来人口和本地农民进城的门槛,取消了“先有住房,再转户口”的限制,允许农民保留农村土地进城落户,还增加了亲属投靠落户等人性化举措。对外地来银川投资创业、兴办公益事业人员等,也设置了一些人性化的落户条件。由于门槛降低,像王小萍一样的外乡人想成为银川人不再是奢望。

长期以来,中国户籍直接与教育、社保、医疗等诸多福利挂钩,城乡二元户籍制的弊端明显。近年来,社会逐渐形成共识,加快推进户籍制度改革,有序推进农业转移人口市民化,逐步实现城镇基本公共服务覆盖常住人口,为人们自由迁徙、安居乐业创造公平的制度环境。

5 月 6 日,国务院总理李克强主持召开国务院常务会议,研究部署 2013 年深化经济体制改革重点工作。会议确定,出台居住证管理办法,分类推进户籍制度改革,完善相关公共服务及社会保障制度。保护农民合法权益。

在王小萍的老家甘肃兰州,市政府日前正式取消农业、非农业户口性质划分,实行城乡统一的户口登记管理制度,统称居民户口。此外,还进一步放宽外地农村居民、各类人才落户条件。

近年来,重庆、昆明、广州、四川等地陆续

出台户籍改革措施,取消农业和非农业户口性质划分,放宽落户限制。

银川市公安局人口服务与管理处处长康建功说,目前,外来人口和本地农民进城的限制条件越来越少,只要平时注意签订劳动合同、办理居住证、缴纳保险、照章纳税,进城不再是难事。银川户籍改革新政实施 1 个多月以来,已经有 2300 多人办理了银川城市户口。

不过,有些地方的农民“进城”兴致似乎并不高。

银川市贺兰县习岗镇新胜村党支部书记杜文革说,现在,政府针对“三农”的种粮补贴、农机补贴、化肥补贴等越来越多。农村土地征地拆迁还有补偿款,还能按人口分房。转为城市户口就意味着失去这些利益,这些都是农民不愿意转户口的原因。

另外,一些农民认为城市生活成本高,住房贵,如果找不到合适的工作,无法在城市立

足,因此不想进城。

“农民在面临生存问题时,会理性而谨慎地选择,不能强迫农民‘离地上楼’。”宁夏社科院研究员、宁夏社会学会会长陈通明说,农民对城市较高的生活成本以及对就业、土地收益等问题的担忧,是一些农民不想转户口的主要原因。

宁夏大学政法学院教授苏东海认为,户籍制度改革不是简单地将“农村户口”转变为“城市户口”,而是通过剥离在薄薄的一纸户口上附着的复杂的权益差距,缩小乃至消除城乡差别,实现公共资源分配和公共服务、福利待遇等均等化。

“必须有养老、医疗、教育、就业以及城市建设等公共资源、社会政策的配套跟进,保障流动人口转变身份后的利益和待遇,逐渐消解城乡二元结构形成的不公平和歧视。”他说,这些问题直接影响户籍改革能否成功以及城镇化质量的提升。

世卫组织：

14 国控烟排名 中国倒数第二

本报综合消息 记者 5 月 21 日获悉,在世界卫生组织最新出炉的针对 14 个发展中国家进行的履约排名中,中国仅排第 13 名,得分为 44.6 分。这个结果将由我国卫生行政部门在 5 月 31 日国际无烟日时发布。

世界卫生组织全球烟草流行报告中,中国的情况报告显示,中国的多项控烟措施执行远远落在很多国家后面,不仅落在加拿大、澳大利亚、欧盟等多个工业化国家后面,也远远落在巴西、南非、印度、乌拉圭、土耳其、泰国等中低收入国家的后面。

此次出炉的 14 个发展中国家的控烟履约情况打分中,从保护人们免受二手烟、提供戒烟帮助、警示烟草危害、综合禁止所有烟草广告、促销和赞助、提高烟草制品税率和价格等五个方面进行的评分,名列前茅前三名的分别是泰国、乌拉圭、巴西,中国仅名列第 13 名,得分为 44.6 分,比第 14 名俄罗斯高 1.5 分。在 5 个单项评分中,保护人们免受二手烟和警示烟草危害均排名倒数第二。

中国疾病预防控制中心原副主任、协和医科大学全球控烟研究所中国分中心主任杨功焕表示,这 14 个国家中,多数国家和中国一样是从 2006 年开始正式履行《烟草控制框架公约》(《公约》)的,“中国应该反思,我们能在儿童健康控制、艾滋病控制、禽流感控制等方面走在前面,为什么控烟如此不堪?”杨功焕介绍,这份报告是 2010 年完成的,随着各国近两年对控烟力度的加大,该排行榜上“老末”的俄罗斯在 2013 年也出台了一系列控烟举措,因此,“如果现状不得到改观,下次再评估就是倒数第一了”。

□探因

就我国履约 7 年,但此次控烟履约排名倒数第二的原因,杨功焕和多名控烟专家做出解答,指出控烟不力的 4 个症结所在。杨功焕指出,只有非常有效地实施《公约》中所有减少烟草需求的措施(即 MPOWER 政策中的无烟立法,提供戒烟,烟包警示,全面烟草广告、促销与赞助的禁止,提高烟草税),并防止烟草业对控烟政策的影响和削弱,才能有效防止烟草使用带来的健康风险。

烟草行业阻碍控烟

杨功焕表示,中国的控烟措施受到烟

草业的极大阻碍,烟草控制的领导权掌握在烟草业手里,这就决定了中国此后控烟是艰难的过程。

世界烟草产量 1997 年达到 900 万吨,2009 年为 710 万吨,下降了 1/4,但中国烟草产业占全球的 43%,卷烟产量未降反升,远远高于另外 9 个烟草生产大国产量之和。尤其在 2000 年以后,卷烟产量上升明显,这无疑使控烟的难度大大增加。

法律缺失致控烟难

杨功焕表示,自我国成为公约国后,控烟与反控烟的斗争十分激烈,虽然控烟界在一些关键事件中取得了很大的成绩,无烟环境建设也在有序推进,但是,《公约》在中国生效以来,并没有国家一级法律法规出台,导致控烟缺乏执行力。控烟专家表示,尽管在上海、哈尔滨这样出台了地方控烟条例的地区,部分控烟执法者开出了违规吸烟的罚单,但囿于执法力量欠缺、公众控烟意识淡薄等问题,与理想状态还“差得远”。

烟盒弱化健康警示

新探健康发展研究中心主任王克安介绍,与国外烟盒上布满的女性满面皱纹、男子阳痿、老烟枪的黑肺等恐怖图案不同,目前,在我国的烟草销售市场中,堂而皇之地在精美的包装上下工夫,如印上恢弘的图片或突出响亮的品牌符号。

王克安表示,我国烟草业竭尽全力抵制健康警示图形印上烟盒,一味想通过包装上的广告,加强品牌形象、弱化吸烟风险。

烟草广告控制不力

杨功焕提供的数据显示,调查中,过去 30 天,19.6%的人在媒体或公共场所看到了烟草广告、促销或赞助;而过去 30 天,在注意到广告的人中,49.8%的人通过电视看到烟草广告。

新探健康发展研究中心主任王克安说,如果继续对烟草业的行为不加遏制,他们将继续开展各种新型、创新的广告、促销活动,为其产品营造正面形象,吸引新的使用者。

(李秋萌)



愉快减压 笑迎高考

5 月 21 日,南昌市豫章中学高三年级的学生们在心理辅导老师的带领下,做轻松愉快的减压动作。

一年一度的高考临近,又一批寒窗苦读的学子即将走入考场。在紧张的备考期间,考生们通过适当的活动来减轻身心压力,用平和和乐观的心态迎接高考。

新华社发

全国查处违法违规网站 1 万余家

“净网”行动将延至 6 月底

据新华社电 记者日前从全国“扫黄打非”工作小组办公室获悉,全国“净网”行动共查处违法违规网站 1 万余家,收缴各类非法出版物 560 余万件,其中淫秽色情出版物 18 万件,共查办“扫黄打非”案件 2200 余起,其中淫秽色情出版物案件、网上制售传播有害信息案件 300 余起。

据介绍,“净网”行动自 3 月启动以来已取得明显阶段性成效,各地高度重视、创新机制、开展严格督导检查;部门分工明确、配合协作;实施网络监测、定向查处;约谈重点对

象,突破难点。下一阶段,“净网”行动将延长至 6 月底,主要任务包括进一步查办重点案件、提高网站备案率和备案准确率等。

记者 5 月 22 日还从国家版权局获悉,自 2010 年开展政府机关软件正版化检查整改以来,中央和省级政府机关按期完成任务,截至今年 4 月底,62.15%的市级政府和 32.85%的县级政府完成检查整改,中央和地方累计采购操作系统、办公及杀毒软件 323.2 万套,采购金额 21.65 亿元。

市环保局川汇分局开展向道德模范学习活动

□通讯员 邓艳杰

本报讯 日前,周口市环保局川汇区分局以“学习道德模范 从点滴做起”为主题,开展学习李灵、张爱勤等道德模范先进事迹活动。活动要求全体干部职工加强自身道德修养,增强为人民服务的主动性、自觉性;树立

正确的人生观、价值观和世界观,从小事做起,从点滴做起,不以恶小而为之,不以善小而不为;做到先做人,后做事,做好人,做好事,人与人之间多一份关爱,多一份宽容,多一份理解,多一份忍让。同时,在日常工作中,注重结合本职工作,恪尽职守,奉献力量,集聚奋发向上的正能量。