

“外乡人”实现“进城梦”

户籍改革地方破局

据新华社电 1个多月前，28岁的王小萍和她的4岁女儿终于拿到了一本宁夏回族自治区首府银川市的户口簿。从甘肃兰州市郊的农村老家到宁夏银川市打拼已有5年的她，不再被看做外乡人，实现了她的“进城梦”。

“这几年，因为没有本地户口，我们没少吃苦头。”王小萍的丈夫于永纲说，他们在银川开了一家汽车修理店，希望靠手艺赚钱，在城里安家落户。可是，由于贷不了款，他们无法扩大经营规模，也买不起房子，5年搬过3次家，却始终找不到家的感觉。

3月27日，银川出台14条户籍制度改革新政。新政策降低了外来人口和本地农民进城的门槛，取消了“先有住房，再转户口”的限制，允许农民保留农村土地进城落户，还增加了亲属投靠落户等人性化举措。对外地来银川投资创业、兴办公益事业人员等，也设置了一些人性化的落户条件。由于门槛降低，像王小萍一样的外乡人想成为银

川人不再是奢望。

长期以来，中国户籍直接与教育、社保、医疗等诸多福利挂钩，城乡二元户籍制的弊端明显。近年来，社会逐渐形成共识，加快推进户籍制度改革，有序推进农业转移人口市民化，逐步实现城镇基本公共服务覆盖常住人口，为人们自由迁徙、安居乐业创造公平的制度环境。

5月6日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，研究部署2013年深化经济体制改革重点工作。会议确定，出台居住证管理办法，分类推进户籍制度改革，完善相关公共服务及社会保障制度。保护农民合法权益。

在王小萍的老家甘肃兰州，市政府日前正式取消农业、非农业户口性质划分，实行城乡统一的户口登记管理制度，统称居民户口。此外，还进一步放宽外地农村居民、各类人才落户条件。

近年来，重庆、昆明、广州、四川等地陆续

出台户籍改革措施，取消农业和非农业户口性质划分，放宽落户限制。

银川市公安局人口服务与管理处处长康建功说，目前，外来人口和本地农民进城的限制条件越来越少，只要平时注意签订劳动合同、办理居住证、缴纳保险、照章纳税，进城不再是难事。银川户籍改革新政实施1个多月以来，已经有2300多人办理了银川城市户口。

不过，有些地方的农民“进城”兴致似乎并不高。

银川市贺兰县习岗镇新胜村党支部副书记杜文革说，现在，政府针对“三农”的种粮补贴、农机补贴、化肥补贴等越来越多。农村土地征地拆迁有补偿款，还能按人口分房。转为城市户口就意味着失去这些利益，这些都是农民不愿意转户口的原因。

另外，一些农民认为城市生活成本高，住房贵，如果找不到合适的工作，无法在城市立

足，因此不想进城。

“农民在面临生存问题时，会理性而谨慎地选择，不能强迫农民‘离地上楼’。”宁夏社科院研究员、宁夏社会学会会长陈通明说，农民对城市较高的生活成本以及对就业、土地收益等问题的担忧，是一些农民不想转户口的主要原因。

宁夏大学政法学院教授苏东海认为，户籍制度改革不是简单地将“农村户口”转变为“城市户口”，而是通过剥离在薄薄的一纸户口上附着的复杂的权益差距，缩小乃至消除城乡差别，实现公共资源分配和公共服务、福利待遇等均等化。

“必须有养老、医疗、教育、就业以及城市建设等公共资源、社会政策的配套跟进，保障流动人口转变身份后的利益和待遇，逐渐消解城乡二元结构形成的不公平和歧视。”他说，这些问题直接影响户籍改革能否成功以及城镇化质量的提升。

世卫组织：

14国控烟排名 中国倒数第二

本报综合消息 记者5月21日获悉，在世界卫生组织最新出炉的针对14个发展中国家进行的履约排名中，中国仅排名第13名，得分为44.6分。这个结果将由我国卫生行政部门在5月31日国际无烟日时发布。

世界卫生组织全球烟草流行报告中国国家情况报告显示，中国的多项控烟措施执行远远落在很多国家后面，不仅落在加拿大、澳大利亚、欧盟等多个工业化国家后面，也远远落在巴西、南非、印度、乌拉圭、土耳其、泰国等中低收入国家的后面。

此次出炉的14个发展中国家的控烟履约情况打分中，从保护人们免受二手烟、提供戒烟帮助、警示烟草危害、综合禁止所有烟草广告、促销和赞助、提高烟草制品税率和价格等五个方面进行的评分，名列榜单前三名的分别是泰国、乌拉圭、巴西，中国仅名列第13名，得分为44.6分，比第14名俄罗斯高1.5分。在5个单项评分中，保护人们免受二手烟和警示烟危害均排名倒数第二。

中国疾病预防控制中心原副主任、协和医科大学全球控烟研究所中国分中心主任杨功焕表示，这14个国家中，多数国家和中国一样是从2006年开始正式履行《烟草控制框架公约》(《公约》)的，“中国应该反思，我们能在儿童健康控制、艾滋病控制、禽流感控制等方面走在前面，为什么控烟如此不堪？”杨功焕介绍，此份报告是2010年完成的，随着各国近两年对控烟力度的加大，该排行榜上“老末”的俄罗斯在2013年也出台了一系列控烟举措，因此，“如果现状得不到改变，下次再评估就是倒数第一了”。

□探因

就我国履约7年，但此次控烟履约排名倒数第二的原因，杨功焕和多名控烟专家做出解答，指出控烟不力的4个症结所在。杨功焕指出，只有非常有效地实施《公约》中所有减少烟草需求的措施（即MPOWER政策中的无烟立法，提供戒烟，烟包警示，全面烟草广告、促销与赞助的禁止，提高烟草税），并防止烟草业对控烟政策的影响和削弱，才能有效防止烟草使用带来的健康风险。

烟草行业阻碍控烟

杨功焕表示，中国的控烟措施受到烟

草业的极大阻碍，烟草控制的领导权掌握在烟草业手里，这就决定了中国此后控烟是艰难的过程。

世界烟草产量1997年达到900万吨，2009年为710万吨，下降了1/4，但中国烟草产业占全球的43%，卷烟产量未降反升，远远高于另外9个烟草生产大国产量之和。尤其在2000年以后，卷烟产量上升明显，这无疑使控烟的难度大大增加。

法律缺失致控烟难

杨功焕表示，自我国成为公约国后，控烟与反控烟的斗争十分激烈，虽然控烟界在一些关键事件中取得了很大的成绩，无烟环境建设也在有序推进，但是，《公约》在中国生效以来，并没有国家一级的法律法规出台，导致控烟缺乏执行力。控烟专家表示，尽管在上海、哈尔滨这样出台了地方控烟条例的地区，部分控烟执法者开出了违规吸烟的罚单，但囿于执法力量欠缺、公众控烟意识淡薄等问题，与理想状态还“差得远”。

烟盒弱化健康警示

新探健康发展研究中心主任王克安介绍，与国外烟盒上有满女性面皱纹、男子阳痿、老烟枪的黑肺等恐怖图案不同，目前，在我国的烟草销售市场中，堂而皇之地在精美的包装上下工夫，如印上恢弘的图片或突出响亮的品牌符号。

王克安表示，我国烟草业竭尽全力抵制健康警示图形印上烟盒，一味想通过包装上的广告，加强品牌形象、弱化吸烟风险。

烟草广告控制不力

杨功焕提供的数据显示，调查中，过去30天，19.6%的人在媒体或公共场所看到了烟草广告、促销或赞助；而过去30天，在注意到广告的人中，49.8%的人通过电视看到烟草广告。

新探健康发展研究中心主任王克安说，如果继续对烟草业的行为不加遏制，他们将继续开展各种新型、创新的广告、促销活动，为其产品营造正面形象，吸引新的使用者。

(李秋萌)



愉快减压 笑迎高考

5月21日，南昌市豫章中学高三年级的学生们在心理辅导老师的带领下，做轻松愉快的减压动作。

一年一度的高考临近，又一批寒窗苦读的学子即将走入考场。在紧张的备考期间，考生们通过适当的活动来减轻身心压力，用平和乐观的心态迎接高考。 新华社发

全国查处违法违规网站 1万余家

“净网”行动将延至6月底

据新华社电 记者日前从全国“扫黄打非”工作小组办公室获悉，全国“净网”行动共查处违法违规网站1万余家，收缴各类非法出版物560余万件，其中淫秽色情出版物18万件，共查办“扫黄打非”案件2200余起，其中淫秽色情出版物案件、网上制售传播有害信息案件300余起。

据介绍，“净网”行动自3月启动以来已取得明显阶段性成效，各地高度重视、创新机制、开展严格督导检查；部门分工明确、配合协作；实施网络监测、定向查处；约谈重点对

象，突破难点。下一阶段，“净网”行动将延长至6月底，主要任务包括进一步查办重点案件、提高网站备案率和备案准确率等。

记者5月22日还从国家版权局获悉，自2010年开展政府机关软件正版化检查整改以来，中央和省级政府机关按期完成任务，截至今年4月底，62.15%的市级政府和32.85%的县级政府完成检查整改，中央和地方累计采购操作系统、办公及杀毒软件323.2万套，采购金额21.65亿元。

市环保局川汇分局开展向道德模范学习活动

□通讯员 邓艳杰

本报讯 日前，周口市环保局川汇分局以“学习道德模范 从点滴做起”为主题，开展学习李灵、张爱勤等道德模范先进事迹活动。活动要求全体干部职工加强自身道德修养，增强为人民服务的主动性、自觉性；树立

正确的人生观、价值观和世界观，从小事做起，从点滴做起，不以恶小而为之，不以善小而不为；做到先做人，后做事，做好人，做好事，人与人之间多一份关爱，多一份宽容，多一份理解，多一份忍让。同时，在日常工作中，注重结合本职工作，恪尽职守，奉献力量，集聚奋发向上的正能量。