

我市敲定十项重点民生工程

■记者 李凤霞

本报讯 记者昨日从市政府获悉，经过反复论证，在统筹考虑全市人民共同愿望、实际需要和政府财力的基础上，通过与省十项民生工程相衔接，我市2013年十项重点民生工程最终全部敲定，共10大项56小项，内容涉及就业再就业、社会保障、住房保障、教育、医疗卫生、文化、支农惠农、农村生产生活、生态建设、社会管理10个方面。

就业：确保城镇新增就业7万人

按照《2013年周口市十项重点民生工程工作方案》(以下简称《方案》)，今年确保城镇新增就业7万人，失业人员再就业3万人，困难人员就业1万人，动态消除“零就业家庭”。

全年发放小额担保贷款3.71亿元以上，着力解决自主创业、自谋职业人员从事经营资金不足问题；推进全民技能振兴工程，完成各类职业技能培训30万人以上，新增农村劳动力转移就业10万人。

社保：继续提高企业退休人员养老金

《方案》规定，继续提高企业退休人员养老金，提高幅度不低于2012年度月人均基本养老金的10%。

加快社会保障“一卡通”建设，新增制发卡220万张；为困难群众免费提供法律援助、诉讼代理，法律援助覆盖人群由385万人增加到450万人以上。

改扩建3个县级社会福利中心，新开工建设5个机构类和社区类养老服务设施；城乡低保对象每人每月平均补助水平分别提高15元和12元；提高农村五保对象供养标准，力争集中供养率达到47%；提高城乡居民

民基本养老保险待遇，参保人数达到566万人。

安居：新建各类保障性住房2.02万套

今年，全年新开工建设各类保障性住房2.02万套，其中廉租住房1000套、公共租赁住房1.41万套、经济适用住房3965套、棚户区改造5100户；林区危旧房改造基本建成59套，力争完成农村危房改造1.5万户。

教育：新建、改扩建幼儿园251所

新建、改扩建幼儿园251所(其中公办181所、民办70所)，再解决约2万名适龄幼儿入园问题，力争全市学前三年毛入园率达到61%以上。

落实普通高中家庭经济困难学生国家资助政策，资助面占普通高中在校生总数的20%，每生每年补助1500元。

重点解决全市中小学布局调整、中心城区“大班额”和入学难、入园难问题，中心城区及各县市区分别新建1所24班规模的小学、36班规模的初中、12班规模的幼儿园。

医疗：人均卫生服务经费不低于30元

按照《方案》，确保2013年全市城乡居民人均基本公共卫生服务经费标准不低于30元。

全面开展农村居民20种重大疾病医疗保障工作，新农合对相关病种实际补偿比例平均达到70%，健全基层医疗卫生服务体系，改扩建县级医院5所、市级医院1所。

完成0~6岁适龄儿童预防接种任务，适龄儿童疫苗接种率城市以区为单位突破95%，农村以乡为单位突破90%，常规预防接种完成约160.67万剂次。

城镇基本医疗保险参保人数达到137万人，城镇居民医保政策范围住院费用支付比例达到70%，城镇居民门诊统筹在基层医疗卫生

机构的支付比例不低于50%。

文化：完成170场“舞台艺术送农民”演出和2500场送戏下乡演出

我市居民今年将享受更为普惠的文化大餐：全年完成170场“舞台艺术送农民”演出和2500场送戏下乡演出，农村电影放映工程达到5万场次。继续实施图书馆、文化馆、博物馆、纪念馆、美术馆、乡镇综合文化站和体育场馆等公益性设施免费开放政策。“周末公益剧场”全年演出不少于50场。

农民增收：再解决18.5万农村贫困人口稳定脱贫问题

今年，我市将对100个贫困村实施综合性整村推进扶贫开发，对9700个贫困户实施增收致富工程。再解决18.5万农村贫困人口稳定脱贫问题。

推进农业产业化集群发展，形成销售收入20亿元以上的农业产业化集群15个。新建97处基层农技推广区域站。

农村环境：新建、改建县乡公路220公里

今年，我市将启动20个新型农村社区建设。再解决70万农村居民和在校师生的饮水安全问题。

新建、改建县乡公路220公里、农村公路连通工程52公里，改造县乡公路大中危桥700延米。

实施400个农民体育健身工程、30个乡镇体育健身工程，完成25条城镇社区全民健身路径建设。完成4000户用沼气、4处大型沼气工程和40个农村沼气服务网点建设。实施新一轮电网改造工程，新建改造35千伏线路49.99千米、10千伏线路319.2千米、0.4千伏线路377.7千米。

新建农村邮站1464个，建成6个空白乡

镇邮政局(所)，完成26个基础设施较差邮政局(所)的改造，县市区邮政社区便民服务站点达到811个。

生态：创建30个省级生态村

年内，建成全市PM2.5(细颗粒物)监测设施，年底前适时发布监测结果。淘汰或改造城市建成区天然气和供热管网覆盖范围内所有10蒸吨及以下燃煤锅炉。

创建30个省级生态村、4个省级生态乡镇和98个市级生态村。完成24个农村环境连片综合整治项目和4个规模化畜禽养殖企业污染治理项目。

完成1个县市污水处理厂升级改造任务、1个县市污水处理厂新建任务，新增污水处理能力5万吨/日。

完成植树1400万株、造林面积8.34万亩，完成18个社区(乡镇)、50个行政村绿化，新增农民林业专业合作社10个。

公共安全：餐饮单位量化分级管理率达到100%

深入开展食品非法添加和滥用食品添加剂专项治理行动，集中开展小作坊、小摊贩专项整治，深入实施乳制品、肉制品、豆制品、蔬菜“四大放心”工程。启动实施食品安全放心主食工程。中心城区抽检餐饮食品500批以上，县(市、区)抽检餐饮食品200批以上，餐饮单位量化分级管理率达到100%。

积极筹建周口市检验检测基地(商水)，新建、改扩建5个省级质检中心、5个县市质检中心，加快构建公共检验检测平台体系。

加大中心城区交通秩序、环境综合整治和“两违”治理三项专项行动力度，扎实推进安全周口创建活动，突出抓好重点行业领域安全监管监察。

中小学生热衷“补课”根源在哪

■马由道

补课现象屡禁不止，甚至有着很强的市场需求，因为家长们认为补课是“必要”的，可让孩子在升学竞争中占据主动。这当然也是一种无奈，毕竟在“丛林法则”依旧盛行的教育现状下，不进取则被淘汰，学生只有通过竞争挤掉别人才能实现自己的目标。因此，家长们心甘情愿成为补课的投入者和消费者。

但是，除了陈旧的教育筛选制度刺激学生“补课”之外，垄断的教育市场也是元凶之一。要知道，公办学校的本质是依靠公共财政公平地服务公民，只有具备了这“三公”的学校才能被称为公立学校。世界上大多数的国家都是政府主导教育公平，越是贫穷的地方，教育投资越是充分，政府主动承担最难的教育，而“选择性”的教育则交给民间。而我国恰恰相反，搞“马太效应”，富者恒富，穷者恒穷。一旦教育不公正普遍存在，就会顺理成章迫使普罗大众展开凶猛的“抢座位游戏”。没有“票子”和

“条子”的学子不得不披荆斩棘，期望抢得一席之地。而优质教育资源有限，是源于教育投入不公所致。试想，在优质教育资源充足的情况下，可选择的好学校多了，那么结果会是学校竭力提高质量以吸引生源，还是学生拼命补课以入读好学校呢？不言而喻。

因此，教育部门不能总盯着问题的表面，而不去深究问题的根源。除了勒令公办公教师不得私自补课外，还应从“筛选教育”转变为素质教育，从只重公办公学校转变为引入学校竞争。如果教育能跳出了课本的桎梏，不再以升学为目的，而是以发展学生获取知识能力、参与社会活动能力、创新能力为目的，学生就不需要将宝贵的时间浪费在应试上，补课也就不会再存在。当然，家长们也应该换个教育思维，学会尊重孩子的真实意愿，与其把钱投入到补习这样一个毫无必要的无底洞，还不如让孩子平时多读读经典书籍，多出去走一走，参与社会实践，让他们成为具有独立人格和思想的人，不要让孩子成为考试的机器。

张教授“不怕告”就该让他“见见光”

■朱昌俊

位于北京白石桥路45号的人济山庄小区B栋楼顶平台上建造了一座两层的小楼，墙体外表还用岩石质感外壳包裹上，并在外壳上种上一些花草。该小区的住户称，自从2007年起，张教授就在天台上不断地施工建造“小别墅”。

按照相关的建筑法规，房顶加盖首先要经过最初建造此楼的设计员同意，否则会产生很多安全问题。张教授的假山别墅是否经过了设计师的同意尚不得而知，但其已经给下层居民带来了“看得见”的困扰：噪音扰民，楼层管道口的遮水檐被破坏，导致下层楼房漏水。而据当地城管的鉴定，这栋别墅“肯定是违法建筑”。所以，于法于理，这栋楼顶别墅都不应该“生长”起来。

此事蹊跷在于，一栋历时六年建造的别墅就这样在居民的楼顶上肆无忌惮地野蛮生长，除了居民的投诉，却不见任何执法力量予以干预，小区物业也无可奈何。种种反常，不得不令人将其视为某种特权的产物。而据报道，在事发后，遭遇质疑的“张教授”更是霸气地回应：“我既然敢住这，就不怕谁告。一些名人来唱歌你不能不让让他们唱吧？”这无疑更强化了公众的联想。

这番话至少流露了两重信息：一是，“不怕告”，证

明张教授本来就知道这是违法行为。何以一位“普通”居民能如此理直气壮地对于违法行为叫嚣“不怕告”？难道就是因为教授身份？二是，“一些名人来唱歌”，似乎暗示张教授或许非一般人。而“名人来唱歌你不能不让让他们唱吧”的说辞，看似娇嗔，实质是一种特权思维的直接展示：名人唱歌不是不可以，但是无论谁唱歌影响到他人的权益，都当“不让唱”，这只是法治社会的常识而已，为何一名“教授”会不懂？

特权的想象还不止于此。此事中一个值得关注的细节是，既然城管已经和“张教授”进行了约谈，那么说明，张教授的身份已经被确定。为何媒体的报道中仍然隐讳地称呼“张教授”，而非真实姓名？难道这也牵涉到隐私权？

或许，基于种种细节的合理推断之后，我们很容易得出这样一个常识：特权不只是公权力才有，当生活中任何一个人的行为构成对于公共权益的侵犯，而又不能及时被法治制服，都是赤裸裸的特权“景观”。所谓社会共识的撕裂，“仇富”心理的生长，都与此有关。从这个意义上说，张教授那栋违规的楼顶别墅，就是一种生活化特权的“立此存照”。敢不敢让这名“不怕告”的张教授显露真名？敢不敢公示这名张教授背后的故事？希望不要让反感特权的民众等得太久。

“超载月票”

■小正

购买“月票”就可以超载不被罚，这样的事发生在河北永年县和邯郸县。“月票”被货车司机称为“买路费”，购买月票后，售卖的执法人员会登记车牌，超载上路被查后，只要出示“月票”，就可顺利通过，不受处罚。

交通执法之所以屡屡被公众诟病，一个很重要的原因就是有法不依暗中搞“创收执法”。河北这两个县推出的所谓“月票”，就是“创收执法”衍生的怪胎。按理说，搞“月票制”应该是为了便民利民，更好地治理超载，

但事实恰恰相反：方便了执法部门收钱，助长了货车超载之风。对当地交管部门来说，货车司机主动购买月票，省去了上路“猫抓老鼠”的执法麻烦，何乐不为？而对货车司机来说，有了“超载月票”这个“护身符”之后，爱超载多少就超载多少，反正都会“一路绿灯”，同样很“划算”。

“超载月票”让执法部门敛了财，让货车司机图了利，却严重损害了政府公信力和公共交通安全。众所周知，很多严重车祸都是因为超载所致。作为交管部门，竟明目张胆向货车司机售卖“超载月票”，这难道不是一个耻辱吗？

广告