

国务院：

政府不再包办养老产业 鼓励外资加盟

本报综合消息 近日召开的国务院常务会议指出，要在政府“保基本、兜底线”的基础上，推动社会力量成为发展养老服务业的“主角”；支持社会力量举办专业化养老机构，鼓励境外资本投资养老服务业。专家认为，我国人口老龄化形势日益严峻，而养老服务业还处于发展初期，仅靠政府力量难以满足养老需求。鼓励和引导民间投资、境外资本进入养老服务业，不仅可以破解养老难题、改善民生，也是调整投资结构、拓展消费需求、推动经济转型升级的切入点和着力点。

养老产业政府不再包办

根据民政部公布的数据，截至2012年底，我国60岁及以上老年人口已达1.94亿，占总人口的14.3%，预计在2013年突破2亿，2034年突破4亿。另一方面，截至2012年，全国每千名老年人拥有的社会养老床位数仅为21.5张，城乡养老机构“一床难求”的情况十分普遍。

“仅仅依靠政府的力量还不能完全解决近2亿老人的养老问题。”中央财经大学社会保

障系主任褚福灵对本报记者说，政府目前关注的养老服务对象主要还是民政重点关注的“三无”、低保和特困老人，而对一般的社会老人还没有力量照顾到，所以必须和市场相结合，借助市场的力量达到社会资源的优化配置，让普通老人也能享受到较完善的养老服务。

8月16日举行的国务院常务会议指出，要分层分类提供养老服务。公办养老机构重点做好为无收入、无劳动能力、无赡养人和抚养人、失能半失能等生活困难老年人提供无偿或低收费服务。通过简化和规范程序，减免行政事业性收费，支持社会力量举办专业化养老机构。

“这有助于厘清政府与市场在养老服务资源配置上的边界，明确政府的兜底职责，同时，为社会力量参与养老服务‘松绑’。”中国老龄科学研究中心副主任党俊武认为，应充分发挥社会力量在养老服务业中的作用，依靠市场促进老龄服务供给的增加和服务水平的提高。

外资进入利于结构调整

“我国是世界上60岁以上老年人口最多

的国家，失能老年人口和高龄老年人口的数量也是世界上最多的，这么大的服务需求，仅仅靠家庭、社区、政府都不能解决，必须统筹发挥各个主体的作用。”党俊武认为，放开民间投资、境外资本进入养老服务业既能满足老年人多层次需求，改善民生，又能激发市场活力，补上行业发展“短板”。

“养老不仅是重大社会问题，而且蕴含着巨大经济潜力。”中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军指出，“在政府保障基本养老服务的前提下，通过鼓励民间投资发展养老服务业，既可以引导投资进入短缺领域，又能培育新的有效需求，增强中国经济未来发展的动力。”

市场人士分析，养老服务业涵盖老年人衣食住行、生活照料、用品生产、医疗服务、文化健身娱乐等多个领域，涉及面广、产业链长、发展潜力巨大。在当前一些经济领域投资趋于饱和、产能严重过剩的背景下，加快发展养老服务业，特别是鼓励民间投资和境外资本加盟经营，有助于调整投资结构、拓展消费需求，推动中国经济转型升级。

满足多元化养老需求

近年来，我国不少地方出台政策措施鼓励外资进入养老服务业，国外的养老服务机构开始试水我国养老市场，并结合我国国情探索出一些适合中国消费特色的服务模式，形成了较为先进的专业化的养老服务体系。

当前我国养老服务业还处于发展初期。专家认为，鼓励境外资本的进入，可以充分吸收国外养老服务业的先进管理手段和服务理念，借鉴其经验和技术优势，促进相关产业服务质量和平稳的提高。

“外资进入我国养老服务业是瞄准了中国巨大的养老市场”。褚福灵指出，外国投资者之所以看好这一产业，是看中了中国数量庞大且增长迅速的老龄人口和养老市场的缺口。

“相当一部分国外养老机构定位于我国中高端客户群体”。褚福灵认为，社会养老体系的建设应以满足养老需求为出发点。“从这个意义上讲，尽管外资养老机构的服务价位较高，受众较为有限，但有助于满足人们日益多层次、多元化的养老服务需求，可被看作我国社会养老体系的有益补充。”

(赵鹏飞)



小桥办事处协调修路为民解忧

□晚报记者 徐松 通讯员 贾立军 文/图

新民路是川汇区小桥办事处辖区的老街道，全长500余米，因年久失修损坏严重，困扰沿线市民20多年。在下基层、听民声、解难题、办实事活动中，小桥办事处将修路一事当作头号民生工程“挂牌”解决，终于变泥水路为柏油路(如图)。

“感谢小桥办事处为我们老百姓办实事，20多年的破街道终于修成了平坦宽阔的柏油路，以后出门方便了，再也不用担心晴天一身土，雨天一身泥了。”新民路附近居民尹老汉说。

因年久失修，新民路上坑洼不平，加之北段地势高，暴雨天气积水严重，居民进出很不方便，尤其是上岁数的老人基本不敢出门。为此，小桥办事处曾多次向上级申报修补或重修道路，终因“社区街道，大项目轮不着、小项目排不上队”而一再搁置。

下基层、听民声、解难题、办实事活动开展以来，小桥办事处把重修这条路作为头号民生工程“挂牌”落实。在充分听取社情民意后，及时向川汇区委、区政府汇报，并与多家职能部门协商解决办法，最终得到了上级领导的批复：争取用最快的时间修好这段民心路。

修路资金批下来了，但拆迁问题也来

了，由于以前的道路狭窄，需要加宽路面，道路两旁的很多违章建筑需要拆除。可有些群众认为他们是老门老户，在路边盖房居住理所当然，也有一些群众家庭确实困难，认为不补偿不拆除，由此一度导致工程无法开工。

为此，小桥办事处党委书记王红卫、主任石国旺亲自带队到居民家里做思想工作，一谈就到深夜，一次做不通两次，甚至一家要去上三五次。被办事处干部的真情所打动，一些居民自行拆除了违章建筑。针对特别困难的居民，办事处领导带领工作人员帮其拆除，并根据各家的具体情况，进行对口帮扶。很快，新民路两旁的违章建筑拆除完毕，工程于7月下旬开工了。

冒着高温酷暑，修路工人加班加点，经过近20天的努力，新民路终于从泥水路变成柏油路。附近居民纷纷竖起大拇指，称赞小桥办事处又为居民办了件大事。

协调修路只是小桥办事处今年以来为社区居民做好事办实事的一个缩影。截至目前，小桥办事处已走访群众1100户、2380多人次，为群众解决诉求12件次，群众满意率100%。小桥办事处“下基层”工作做法得到了市委书记徐光的充分肯定，并批示全市向小桥办事处学习“下基层”工作经验，实实在在为老百姓办实事。

**贯彻落实党的十八大精神
下基层听民声解难题办实事**

市创建办实地督查文明创建

路面：多处出现破损 小广告：未彻底清除

□晚报记者 张 懿

本报讯 8月19日，市创建办继续对市体育馆、市救助站、次干道、万果园慈善超市和大型公园绿地等部分实地考察点进行检查。

市创建办工作人员在检查中发现，政通路两侧人行道上建筑垃圾占道，部分路面存在破损现象；政通路与庆丰东路交叉口路面存在破损现象；政通路与文昌大道交叉口存在打场晒粮现象，交叉口北侧建筑工地围墙上有小广告未清理；人和路与文昌大道交叉口北侧建筑工地围墙上有小广告未清理，道路两侧种植有农作物，部分下水道窨井盖有缺失和破损现象；人和路与光明路交叉口有打场晒粮现象；人和路与庆丰东路交叉口路面严重破损；规划路路面环境卫生不整洁，未设立路牌，与中原路交叉口有一处破损严重的消防栓未更换，与府苑街交叉口路面有破损现象；新民路路面不整洁，道路两侧垃圾较多，墙体两侧

存在小广告乱贴乱画现象；新民路与兴业路交叉口南侧小广告乱涂乱画现象严重；阳光路路面不整洁，路面有破损现象，两侧人行道上建筑垃圾占道。

此外，市体育馆准备情况良好，市救助站各项设施正在完善中，周口文昌生态园内环境卫生不整洁。

市创建办工作人员介绍，此次检查中，人民路万果园慈善超市门前“三包”仍然没有落实，存在出店经营现象，门前杂物堆放较多，环境脏乱差，车辆乱停乱放。针对发现的问题，市创建办已把整改意见反馈到各有关部门和单位，要求他们必须迅速整改。



我市开查非法使用童工行为

使用1名童工月罚5000元

□晚报记者 张洪涛

本报讯 记者昨日获悉，市人社局从8月12日至9月12日，在全市范围内开展禁止使用童工专项行动，严厉查处非法使用童工及侵犯未成年人合法权益行为。

市人社局劳动监察科有关负责人介绍，按照《禁止使用童工规定》的要求，用人单位在招用人员时，必须核查被招用人员的身份证件，不满16周岁的未成年人，一律不得录用。

该负责人介绍，用人单位违法使用童工的，将由劳动保障部门按照每使用一名童工每月处5000元罚款的标准给予处罚，在使用有毒物品的作业场所使用童工的，按照《使用有毒物品作业场所劳动保护条

例》规定的罚款幅度，或者按照每使用一名童工每月处5000元罚款的标准，从重处罚。劳动保障部门将责令用人单位限期把童工送回原居住地交给其父母或者其他监护人。

单位或者个人为不满16周岁的未成年人介绍就业的，将按照每介绍一人处5000元罚款的标准给予处罚，职业中介机构为不满16周岁的未成年人介绍就业的，将吊销其职业介绍许可证。

据悉，此次行动重点检查建筑工地、餐饮娱乐场所、理发厅、洗车行和农村地区“四小”企业(小砖窑、小煤矿、小加工厂、小作坊)等劳动密集型用人单位，同时严密监控和掌握城乡接合部和偏远农村地区的生产窝点、果园农场的非法用工动向。