

交通部征求意见：

高速高铁等公共领域拟一卡通

本报综合消息 8月24日，交通部就《城市公共交通 IC 卡业务及技术应用规范》征求意见，IC 卡或将形成统一规范，在停车场、地铁、高速等多种公共领域通用真正实现一卡通。

今年1月初，《国务院关于城市优先发展公共交通的指导意见》正式下发，要求在“十二五”期间，全面推广普及城市公共交通一卡通，加快在城市不同交通方式中的应用；加快完善标准体系，逐步实现跨市域公共交通一卡通的互联互通。此前，《公共交通 IC 卡技术要求》和《公共交通 IC 卡读写终端技术要求》两项技术标准已经面向社会公开征求意见。当日，交通部又就《城市公共交通 IC 卡业务及技术应用规范》征求意见。

该规范的制订在于满足城市公共交通 IC 卡在公共汽电车、轨道交通、出租等公共交通领域的支付需求，并具备向其他小额支付领域的扩展能力，形成统一的指导性规范，保障

联网通用。也就是说，IC 卡或将在停车场、地铁、高速等多种公共领域通用，真正实现一卡通。

针对部分人群享受的优惠政策，这份规范定义了终端技术要求及终端应用技术要求，以及终端所支持的交易类型和交易流程。分时、分段扣费主要满足停车、地铁、高速收费等行业分时、分段计费的支付需求。一卡通还支持押金抵扣功能，其中，脱机预授权模式主要满足高铁等部分行业需要预先冻结费用，防止持卡人漏刷卡的情况发生。单次扣款优惠主要应用于公交换乘、学生卡、老人卡优惠等。

此外，IC 卡功能增多的同时，卡内信息的安全性也尤为引人关注。规范单独就一卡通安全性进行说明，定义了城市交通一卡通安全功能方面的要求以及为实现这些安全功能所涉及的安全机制和获准使用的加密算法。

(韩旭)

>>相关链接

北京已实现多领域使用

本报综合消息 据了解，目前，在全国多数城市尚存在一卡通使用单一的情况，而北京、上海早已走在城市一卡通发展的前列。对于 IC 卡在多领域方面的技术应用，北京也比较成熟。

记者从北京市政一卡通公司了解到，北京的一卡通自 2006 年起，不断扩大消费的范围，除了用于乘坐公交车、轨道交通、S2 号线、出租车等交通工具外，小额消费方面的业务已经大大拓展。

用一卡通交停车费、加油费在部分区域已经实施。同时，部分景点也可以使用公交一

卡通的公园年票系统。此外，在超市、蛋糕房、药店、电影院、健身房、餐饮、书店等多个领域也可以使用一卡通消费。

目前，90%以上北京联通的公用电话亭也可以刷一卡通打电话，具体的消费领域以及商家，市民可登录市政一卡通公司的官方网站进行查询。

据一卡通相关负责人介绍，对于一卡通在消费领域的扩展，从技术层面来说并不复杂，只需一卡通公司提供可以刷卡的设备即可，但需要与商家进行洽谈，如果商家愿意，一卡通在小额消费方面基本都可以实现。(黄海蕾)

2012年全国资助学生8000多万人次

资助金额 1126 亿元

本报综合消息 2012 年，全国共资助各阶段教育学生 8431.84 万人次，累计资助金额 1126.08 亿元（不包括义务教育免费教科书和营养餐），比上年增长 14.98%，资助体系实现了从学前教育到研究生教育的全覆盖。这是记者今日在教育部召开的高校新生入学资助工作新闻发布会上了解到的。

据全国学生资助管理中心主任张光明介绍，学生资助资金由财政资金和非财政资

金两部分组成，2012 年财政投入资助资金共 824.74 亿元，占当年资助总额比例的 73.24%，比上年增长 18.09%。其中，中央财政 432.73 亿元，比上年增长 9.26%；地方财政 392.01 亿元，比上年增长 29.64%。非财政资金主要包括学校支出、金融机构助学贷款及社会捐助等各类资助资金，共 301.33 亿元，比上年增长 7.25%。

(欧兴荣)

终结中国器官非法买卖调查：

公益捐献成全民考题

本报综合消息 2 个眼角膜、1 个肝脏、2 个肾脏。这是西南交通大学研究生谢先念留给这个世界最后的礼物。他的父母在捐赠病逝儿子的器官时说，儿子生病时，大家都在帮他们，希望通过这种方式来感谢社会。

这个故事感动了千千万万的网友。

国家卫生计生委人体器官移植临床应用管理委员会主任黄洁夫最近说，目前已经有超过千人在逝世后捐献器官，使 3000 多人的生命得到拯救。

与之呼应，中国器官移植发展基金会今年 9 月重新启动，将参与对器官捐献者的人道救助。

目前，基于国家捐献器官公平分配核心原则的《人体捐献器官获取与分配管理规定(试行)》已经编制完成，将于近期印发。这个文件的出台，意味着全国 165 家有器官移植资质的医院，都是器官获取组织，将开展公民自愿的身后器官捐献与移植工作。而对于获取的每一例捐献器官，器官获取组织必须让其进入中国人体器官分配与共享系统，依据等待患者的病情严重程度、等待时间、地域等客观条件，分配给最合理、合适的移植者。

这标志着中国器官移植向公益化道路上又迈出关键一步。

抛开现行医疗体制下公开透明问题，这条道路面临的挑战依旧巨大。主要问题是如何遏制屡禁不止的非法器官买卖。

打开电脑，搜索“寻肝源、肾源”一词，数万条信息扑面而来，留下的 QQ 号、手机号不胜枚举，甚至有公司进行操作。他们不仅寻找愿意售卖肝、肾等活体器官的人，也向患者提供各种配型肝源、肾源。媒体披露，在杭州卖一颗肾 3.5 万元，买一颗肾 20 万元至 50 万元。从接头到体检、配型，细节令人震惊。

背后是巨大的市场供需矛盾。

器官移植实践始于 20 世纪 60 年代，技术与规模都得到迅猛发展，如今已成为临床手术数量仅次于美国的器官移植第二大国。中国内地每年约 30 万人在等待肝、肾等大器官移植，仅有 1 万人能获得所需器官，器官供需比为 1:30，而在美国，这个数字是 1:4。此外，全国患角膜病患者约 500 万人，其中 400 万左右若进行角膜移植，可见光明，但全国每年仅 700 个左右角膜供体，远远不能满足实际需要。

长期以来，中国器官来源分 3 种途径：死囚自愿捐献的器官、亲属间活体器官及公民逝世后自愿捐献的器官。但据相关规定，活体器官接受人必须是捐赠人配偶、直系血亲或三代以内旁系血亲。但 2007 年最高人民法院收回死刑核准权，每年被处死犯人大大减少，加之捐献者需书面同意等措施的推

出，使得尸体器官移植数量减少了 1/3 左右。按照政府计划，将力争在两年内摆脱器官来源依赖于死刑犯状况，无疑会在短时间内加剧供需矛盾。

巨大的缺口遂催生了活体器官买卖的“地下市场”。在这个黑市中，供体、受者、中介、医院，似乎无一不是获利者，他们形成一个完整的黑色链条。

中国器官移植回归公益化首先的阻力是观念。自古以来中国人死后讲求留个全尸，捐献器官被认为是死者的不敬，每一次哪怕是公民身前自觉捐献，也往往会遭到家属激烈反对。相关公益组织便招募志愿者担任“器官捐献协调员”，付出艰苦卓绝的努力后，每捐事件依旧频发，甚至导致被捐者因此失去生命。

这说明政府和社会的启蒙任务仍相当艰巨。

根本却在于法治的滞后。目前大多数国家人体器官的买卖及其相关的商业化操作都有着相应的罪名和量刑，如英国就有《人体器官移植法案》。日本《器官移植法》规定了非法出售人体器官罪、从事人体器官买卖中介罪以及为获利而非法为他人实施器官移植罪等 4 项犯罪。

2007 年 5 月，我国《人体器官移植条例》开始实施。该条例遵循八大原则，包括自愿、知情同意、公平公正、技术准入、非商业化、自主决定等，并对移植机构实行准入制。但由于刑法中并没有直接针对此一行为的罪名，导致其在操作中的效力大打折扣。2010 年，北京警方破获的最大的人体器官买卖案涉案人民币达 58.4 万元。但最终确立的罪名却是涉嫌非法经营罪、伪造国家机关印章罪、伪造事业单位印章罪，充满黑色幽默。

不管面对多大困境，器官捐赠公益化是现代社会的潮流。除了健全法制、加强制度、推动社会公益力量的发育，终结非法器官交易还有赖于更多人觉醒。2012 年 5 月 13 日，来自贵州的打工母亲袁德珍毅然选择了将死于车祸的 11 岁儿子的器官全部捐出，拯救了 5 位病人。她说：“我的孩子还活着，在 5 个人身上。”

器官公益捐献，是留给转型中国所有公民的考题，去认真思考生命的伦理和价值。“这是生者和死者共有的世界，爱是唯一的桥梁。”

(石述思)

按照国务院进一步扩大营业税征收增值税试点的要求，税务总局近日对适用增值税零税率应税服务退（免）税相关管理办法进行了调整并公告

税务总局明确 适用增值税零税率 应税服务退（免）税 相关问题

公告明确了 适用增值税零税率应税服务的范围

国际运输服务、港澳台运输服务
港澳台运输服务包括：
▶ 提供的往返内地与香港、澳门、台湾的交通运输服务；
▶ 在香港、澳门、台湾提供的交通运输服务

向境外单位提供研发服务、设计服务
向境外单位提供的设计服务，不包括对境内不动产提供的设计服务

公告还包括
■ 城市电网、电网和输变电工程及从事国际运输服务和港澳台运输服务的，出租方不适用增值税零税率，由承租方适用增值税零税率

公告补充了
■ 零税率应税服务提供者如果放弃适用零税率应税服务（免）税，应提前向主管税务机关备案，并向主管税务机关申报相关资产、办理备案手续

税

资料来源：国家税务总局 国家税务总局公告 2013 年第 36 号

周口糖画等 7 项“非遗”获批

胡辣汤将申报

□晚报记者 王晨

本报讯 还记得小时候吃的糖画吗？用小汤勺舀起溶化了的糖汁，在石板上飞快地来回浇铸，然后画出各种惟妙惟肖的造型，这是小时候最甜美的记忆了。昨日，记者了解到，川汇区第三批非物质文化遗产名录已经审核公布，朵朵美钧编技艺、胡记米酒制

作技艺、周口糖画制作技艺、御笔坊毛笔制作技艺、庞记生余丸子制作技艺、周口乾门八卦拳、三宝羊肉汤等 7 个“非遗”项目获批。据悉，川汇区已将花井台膏药、金记胡辣汤、杨庙会等列为新发掘的非物质文化遗产保护项目。截至目前，川汇区共有 18 项非物质文化遗产得到申报和保护。

线索提供 樊葩茵 胡婷

先缆线路两侧各三米
范围内严禁植树、建房、打
井、埋坟、挖沙、取土。

周口通信传输局护线电话(0394) 8388365