

# 谁来打捞大拆大建背后的民声？

## ——透视城市建设“大开挖”现象



上万个工地同时开工；每平方公里投资近亿元；在改变城市面貌的同时，满目“水泥森林”……近年来，一些城市兴起大规模快速度建设热潮，也带来了交通受阻、环境污染、生活不便，引发群众不解、质疑甚至反感。

当前，快速城市化过程中，如何考量公众承受力、环境承载力及财政支撑力，成为政府及社会密切关注的焦点。

### 1.“大开挖”让群众闹心不已

最近一段时间，南京大铜银巷66号的业主们闹心不已，原计划6月底完成的小区“雨污分流”工程，快半年了还在施工。南京2010年起实施的这一工程，计划在200多平方公里全面施工，投资183亿元。

今年1~8月，南京市环境污染举报中心接到的市民投诉达到1.6万件次，约占全省投诉总量的1/3。南京市玄武区人大代表彭雯静说：“开了挖、挖了开。现在来看，这个好事并没做好。”

武汉市城建委表示，由于前些年城建基本停滞，近两年为弥补历史旧账，建设项目较多，2013年全市工地数量达11012个，部分区域每平方公里高达2个。武汉出租车司机陈师傅反映，有的城建项目不分昼夜施工，影响出行和生活，晚上睡不好觉，觉得“路堵心更堵”。

一批“短命建筑”背后也有政府大拆大建的影子。上世纪云南第一高楼——昆明市老工人文化宫已于今年9月爆破拆除，“寿命”不到30年。沈阳五里河体育场、浙江大学湖滨校区3号楼、辽宁科技馆等也因为种种“需要”而“短命”。

云南省委书记秦光荣也指出，城市更新改造基本上采取大拆大建的开发方式，致使许多积淀丰富人文信息的历史街区被拆除，对原有形成的城市特色、历史文脉保护不够，缺乏对自然山水环境的尊重。

其实，全国不少城市存在规模大、周期长、影响广的“大拆大建”现象。据国家发改委课题组调查显示，12个省会城市平均每个城市要建4.6个新城新区。一些城市定位过高、速度过快、用力过猛。



(资料图片)

### 2. 民生、财政、环境多重透支 城市建设直面三大拷问

当前，我国大部分城市与欧美城市相比，还比较落后，城市面貌及基层设施亟待改观。但若大规模城市建设过于激进，出现过度透支，还须警醒来自民生、财力及环境的拷问。

大拆大建需要巨量资金投入，短期内累积形成高额债务，近期频频引发关注。根据南京市政府工作报告，该市三年城建投资总额超过2000亿元，相当于全市每人2万多元。

另一方面，为弥补建设资金，地方政府更加依赖于土地财政。武汉市财政局数据显示，2012年土地出让收入352亿多元，今年预算为426亿多元。而今年仅前三季度，土地出让价款就已达493亿元，同比增长63%。

审计署公布的审计结果显示，2012年底，4个省本级、17个省会城市以土地出让收入为偿债来源的债务需偿还本息2315亿元，

为当年可支配土地出让收入的1.25倍。

城市建设要算的不仅是经济账，还有环境成本、民生成本，甚至拆迁等引发的社会成本。国家行政学院教授许正中认为，这些成本要么交给下一任解决，要么由百姓承受，这为城市发展留下巨大包袱和隐患。

实际上，在9月底南京市委民主生活会上，该市常委会班子在开展批评和自我批评时曾表示，有的城市建设项目摊子铺得太大、战线拉得太长，对资源环境承载能力、工程投入承担能力和基层群众承受能力缺乏科学统筹。

南京市政协委员马健说，城市建设既要防止沦为政府的“政绩之利”、工程方的“营收之利”，甚至个别人的“腐败之利”，还须警惕资源浪费与环境破坏。

### 3. 摒弃“长官意志”体现民意分量

大拆大建的背后，透视出一些城市出现脱离实际、急躁冒进、罔顾民声等问题，应引起社会各界的重视。专家指出，城市建设必须尊重实际、尊重民意，要科学把握改革、发展和稳定的关系。否则，建设的“大手笔”容易变成“大败笔”。

城市定位一味拔高，超越实际。江苏小康与现代化研究中心主任冯治认为，从区域中心城市、国家中心，到国际化大都市，一些城市“定位”不断加码，随之而来的是城建计划不顾实际，超出公共财政支撑和民众承受能力。

浩大工程“一人决策”，民意分量不足。“城市规划应尊重民意，论证过程要倾听民意，具体实施需便利民生，而不是领导想干就要干成。”马健表示，有些所谓的重点工程自实施以来争议不断，不仅规模浩大，也缺

乏民主科学的决策程序。

工程投入“一骑绝尘”，民众幸福不增反减。不少地方城建投入大幅领先民生投入，源于其“看得见的政绩、摸得着的利益”。一家都市网站对所在城市建设的调查显示，当地有48.7%的网友直呼没有感受到城市建设带来的幸福。许正中表示，搞建设、谋发展不应只看城市表面的光鲜，更要看民众的幸福感。

多位专家认为，城市规划建设应摒弃长官意志，倾听民意，一味强调速度和规模，只会在现代化的“陷阱”中迷失方向。要充分尊重实情，科学统筹规划，多征求民意，建设人民满意的城市。不能城市发展了，但绿水青山消失了，人民安全和幸福感下来了。

(据新华社)



(资料图片)

## 公 告

根据有关规定，以下人员于本公告发布之日起十五日内到单位人事处报到，逾期不报到者，按有关规定和政策处理。

附人员名单：王先锋 董宪荣 李君涛  
张素芹 杨芸 姜晓贞

周口职业技术学院  
2013年10月22日