

官方高层智库勾勒中国改革“路线图”

“383”改革方案设公务员廉洁年金制

本报综合消息 中共十八届三中全会将于11月召开,日前中国官方高层智库机构国务院发展研究中心(国研中心)首次向社会公开了其于十八届三中全会提交的“383”改革方案总报告全文,勾勒出一幅详尽的改革“路线图”。

公开信息显示,负责方案制定的国研中心课题组由该中心主任李伟与国家发展改革委副主任刘鹤担纲领衔,国研中心多位资深专家参与写作。

所谓“383”方案,是指包含“三位一体改革思路、八个重点改革领域、三个关联性改革组合”的中国新一轮改革路线图。

报告指出,中国经济社会发展存在深层次体制和政策弊端,为实现中共十八大提出的2020年全面建成小康社会的新要求和全面深化改革的新任务,今后几年必须在深化改革、转变发展方式上取得实质性进展。

报告强调,新一轮改革目标是建立富有活力、创新导向、包容有序、法治保障的社会主义市场经济体制,具体措施是推动完善市场体系、转变政府职能、创新企业体制的“三位一体”改革。

报告认为,“三位一体”改革的关键在于“正确处理政府和市场的关系”,为此必须推动行政管理体制、垄断行业、土地制度、金融体系、财税体制、国有资产管理体制、创新体制以及对外开放等八个重点领域的改革。

报告具体提出了涉及上述八大领域的三大改革突破口:

- 一是放开准入,引入外部投资者,加强竞争;二是深化社会保障体制改革,设立“国民基础社会保障包”;三是深化土地制度改革,集体土地入市交易。

除了为改革制定“路线图”,报告还给出了改革的“时间表”,建议将改革分为三个阶段,即2013年至2014年的近期改革、2015年至2017年的中期改革和2018年至2020年的远期改革。

此方案已形成名为《新一轮改革的战略和路径》的读本,并交由中信出版社出版,全书将于11月初上市。

管理体制

公职人员保持廉洁退休年金

报告建议,推进政府各项职能转变,大幅度实质性减少行政审批。减少贷款规模、土地指标、产能数量等行政性直接干预手段,主要运用货币、财税等总量手段改善宏观调控。

建立审批事项重大失误责任追究制,对审批失当造成重大损失的,追究相关人员责任。真正落实依法行政,选取“民告官”典型判例,进行适当宣传。

建立廉洁年金制度,公职人员未犯重大错误或未发生腐败行为的,退休后方可领取。率先从公共部门及国有企业领导班子和新提拔干部做起,加快官员公布个人财产进度。

基础产业

再次重组电信企业

放开对进口原油、成品油、天然气的限制。政府有关部门不再直接规定成品油价格,改为在石油价格出现较大幅度波动时采取临时性干预措施。将石油天然气管网业务从上中下游一体化经营的油气企业中分离出来,组建若干家油气管网公司。

实行大用户直购电,建立实时竞争发电市场,开展“竞价上网”。上网电价由发电市场竞争或发电企业与大用户双边合同确定。居民和中小工商业销售电价仍实行政府指导价。

再次重组电信企业,形成多家竞争实力相当的电信运营商。

土地制度

“小产权房”补缴出让金

在现有土地权属基础上,赋予农民集体土地处置权、抵押权和转让权。

在集体建设用地入市交易的架构下,对

已经形成的“小产权房”,按照不同情况补缴一定数量的土地出让收入,妥善解决这一历史遗留问题。

对被政府征收土地,改原用途补偿为公平补偿,农民房屋按市价补偿,被征地农民纳入城镇社保体系。

改政府卖地为国有土地资产经营,成立国有土地资产公司。明确国有土地资产经营收益不得当期使用,其用途和绩效由人大审议监督。

金融体系

十年内人民币国际化

大幅降低各级政府对金融机构的持股比例,通过金股等国际通行的股权形式和有效监管,体现国家对金融机构的控制力。

设立存款保险制度,建立金融机构破产退出机制。

十年内使人民币成为主要的国际结算和投资计价货币,在局部市场成为国际储备货币。

财税体制

实行“国民基础社保包”

将基础养老金、司法体系、食品药品安全、边防、海域、跨地区流域管理等划为中央事权。按事权优先原则,调整优化税收划分和转移支付制度。

实施“国民基础社会保障包”制度。起步阶段该保障包的内容可包括:用名义账户制统一各类人群的基本养老保险,基本养老保险基金实行全国统筹;医保参保补贴实现“费随人走”,人口跨行政区流动时补贴由上级政府承担。这些待遇都记录到统一的个人社会保障卡中,全民均可享受。社会保障卡具有补贴结算功能,并实现全国范围的可携带。随着时间推移,逐步扩展该制度内容,并最终取代户籍制度。

扩大房产税试点范围,过渡期后全面推开,并明确为区县级政府主体税。按照消费地原则,将国内消费税划为地方税,由生产环节改为零售环节征收,同时将车辆购置税划归地方税。全面减并非税收入,市、区县政府每项非税收入征收均需要省级人大以上批准。

国资管理

编制国家资产负债表

国资委日常工作对国务院负责,定期向全国人大报告工作并接受质询和监督。从中长期看,应形成包括国有资本和财政资金在内的统一的国家资产负债表,财政盈余可充实国有资本,国有资本也可以弥补财政赤字。

激励创新

实现大学“去行政化”

逐步实现大学去行政化,探索建立由校董会、校长、监督机构组成的大学治理架构,让教育家办教育,落实高校办学自主权。放宽办学限制,鼓励国外一流大学来华合作或独立办学。

大幅提高侵犯知识产权的违法成本,通过重大案件判例树立司法权威。跨地区知识产权纠纷应由第三方法院裁决。

涉外经济

基础行业引入国际竞争

推动能源、电信、金融等基础行业对外开放,引入有竞争力的投资和经营者,带动国内竞争。

改革外资审批体制,开展准入前国民待遇与“非禁即入”的试点。

以中日韩自贸区为重点,加快谈判建立高质量的自由贸易区。(彭大伟)

国务院:

取消有限责任公司最低注册资本限制

本报综合消息 国务院总理李克强10月25日主持召开国务院常务会议,部署推进公司注册资本登记制度改革,降低创业成本,激发社会投资活力。会议明确放宽注册资本登记条件。

会议明确,放宽注册资本登记条件。除法律、法规另有规定外,取消有限责任公司最低注册资本3万元、一人有限责任公司最低注册资本10万元、股份有限公司最低注册资本500万元的限制;不再限制公司设立时股东(发起人)的首次出资比例和缴足出资的期限。公司实收资本不再作为工商登记事项。(中新)

2014年度周口晚报小记者招募工作正式展开

□晚报记者 王俊祥/文 臧秋花/图

本报讯 10月25日上午,周口晚报小记者工作会议在周口报业大厦隆重举行(如图)。会议回顾了今年小记者工作的开展情况,对明年的小记者工作作出了部署。大会还表彰了2013年度优秀小记者站站长、发展小记者先进个人及优秀辅导老师。

周口晚报副总编辑田维国回顾了今年的小记者工作。他说,目前,周口晚报小记者基本实现了周口市全覆盖,小记者队伍不断发展壮大,截至目前已有近3000人,这些小记者进名企、进社区、校园里、广场上都有他们参与采风体验和采访报道的身影,已成为我市极具潜力和社会影响力的一支品牌队伍。

川汇区教体局局长薛周就做好2014年全区各校小记者工作提出了具体要求。他说,各校要紧紧抓住素质教育这根主线,认真开展各项小记者活动,促进学生健康成长。各校要加强对小记者站的领导和支持,与周口晚报紧密配合,推动小记者工作又好又快发展。学校小记者站要切实负起责任、充分发挥作用,加强对小记者的管理,进一步搞好与报社、学校、班主任之间的沟通协调工作,使小记者工作网络更加健全稳定。

针对如何进一步做好2014年周口晚报小记者工作,周口报业传媒集团总经理、周口日报社社长郭其健指明了方向:倾力打响周口晚报小记者品牌,通过品牌效应扩大思想道德教育的覆盖面。小记者工作



既是对学校素质教育的一种配合和支持,同时又是一项社会公益性活动,是媒体社会教育功能的发挥。今后,要更好地组织小记者走进企业、走进农村、走进机关,多开展科技科普文化知识活动、小记者动手实践等活动,这些活动的开展不仅培养小记者的科学兴趣和学习兴趣,让小记者在活动中得到锻炼和思考,也让小记者参与到生活中去观察、思考、探究,为提高他们的

综合素质奠定基础。会议上,为了鼓励各校辅导老师认真负责的工作,进一步推动小记者工作在全市范围内深入开展,川汇区教体局、周口晚报社授予步中海等10名同志2013年度“优秀小记者站长”荣誉称号;授予任张华等16名同志2013年度“发展小记者先进个人”荣誉称号;授予张玉红等21名同志2013年度“优秀辅导老师”荣誉称号。

光缆线路两侧各三米范围内严禁植树、建房、打井、埋坟、挖沙、取土。

周口通信传输局护线电话(0394) 8388365