

让改革旗帜高高飘扬

—《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》诞生记

(上接 A01 版)

——必须凝聚深化改革的共识。找出最大公约数，在深化改革上形成聚焦点。对一些领域的改革通过试点先行，逐步解决思想认识上的差异。

——必须注重深化改革的统筹谋划。在进行战略全局的思考中，对完善经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制作出科学的顶层设计，提出改革的总体方案、路线图、时间表。

——必须协同推进各项改革。加强对各项改革关联性的研判，努力做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接。

……

35 年前，党的十一届三中全会如平地惊雷，打破坚冰，开启波澜壮阔的改革开放航程。

今天，宏伟壮丽的改革事业又一次到了关键时刻，决定着中华民族复兴伟业的圆梦蓝图正在徐徐展开。

充分发扬民主 深入调查研究

——《决定》起草工作，始终在中共中央政治局常委会直接领导下进行，在亿万人民的伟大实践中寻找答案

起草一份立意高远、思想深刻、观点鲜明、措施明确的改革文件，成为党的十八届三中全会能否顺利召开、全面深化能否顺利推进的关键环节。

从 4 月 24 日文件起草组第一次全体会议，到 11 月 9 日党的十八届三中全会召开，《决定》稿起草工作历经了整整 200 个日夜。

逐条、逐句、逐字，习近平总书记对文件起草组上报的每一稿，都认真审阅，提出许多重要修改意见，倾注了大量心血。

全会召开前的 6 个多月时间里，习近平总书记先后 3 次主持中共中央政治局常委会会议、2 次主持中共中央政治局会议、多次主持文件起草组全体会议，研究部署起草工作，讨论审议《决定》稿。

中共中央政治局常委会其他同志也十分关心《决定》稿起草工作，分赴全国各地开展调查研究，多次作出重要指示，对《决定》稿起草提出了重要意见。

解放思想和实事求是相统一，承前继往和启后开来相统一。

文件起草组第一次全体会议上，习近平总书记要求，充分认识新时期改革的历史特点、现实条件、具体任务，人民群众对改革的新期待、新要求，对今后一段时期全面深化改革作出战略部署。

文件起草组按照习近平总书记“加强学习、提高水平，深入调研、深入思考，发扬民主、充分讨论，集中精力、全力以赴”的要求，以高度的历史使命感和政治责任感投入到工作中。

夜以继日、连续奋战，驻地的灯火彻夜长明。60 多位文件起草组成员对《决定》稿框架反复进行集中讨论研究。

4 月底到 7 月初，习近平总书记多次主持召开文件起草组全体会议，就《决定》稿涉及的重大理论和现实问题逐一分析研究，发表重要指示性意见。

《决定》稿经得起人民的检验。习近平总书记明确提出，要把握全党全社会关注的重点，回答各方面问题和关切，研究提出改革总体设计和针对性举措，明确改革的战略目标、战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式。

《决定》要经得起实践的检验。习近平总书记明确提出，重大改革举措牵一发而动全身，一旦出现偏差纠正很难，必须反复论证，使之行之有效、行之久远，不能随意“翻烧饼”，要坚持摸着石头过河，胆子要大、步子要稳，改革重大举措多听各方意见，最后是政治决断。

《决定》要经得起历史的检验。习近平总书记明确提出，要自觉从大局出发思考问题。改革举措要慎重，但不能什么都不敢干，没有风险的改革是不存在的。不改革，发展难度更大。

深入思考、重点研究，不断深化、不断细化、不断系统化……《决定》稿在多次讨论和修改中渐具雏形。

改革开放是亿万人民自己的事业。越是重要的改革举措，越要深入研究，力求经得起实践、人民、历史的检验。

7 月 22 日，农历大暑时节，习近平总书记来到湖北武汉农村综合产权交易所调研。在交

易所大厅，他向工作人员详细了解涉农产权交易尤其是土地流转交易情况。

习近平总书记强调，这是一个积极探索。如何在坚持农村土地集体所有性质的前提下完善联产承包责任制，既保障基本农田和粮食安全，又通过合乎规范的流转增加农民收入？一系列问题在下一步改革中要好好研究。

为了深入弄清情况，文件起草组立即成立专题调研小组，并委托有关单位，进农村，访农民，开展有关农村土地问题专题调研。

不能刻舟求剑、不能闭门造车、更不能异想天开。

制定深化改革思路，出台重大改革举措，必须沉下来、钻进去，全面调研，在亿万人民的伟大实践中寻找答案。

文件起草组直接调研、委托部门和机构调研、听取专家意见、旁听政协会议……一个个重大改革命题，正是在这样的调研过程中不断得出答案。

7 月 25 日，中南海勤政殿，中共中央政治局常委会会议，《决定》送审稿摆在了每一位常委同志面前。

会议充分肯定文件起草组工作，要求继续深入研究，对重大改革举措反复论证，增强可操作性，着力解决影响和制约科学发展的重大问题、紧迫问题。

在调研中把握方向，在修改中不断完善。《决定》稿的起草是反复锤炼、不断升华的过程。

讨论、研究、起草；

再讨论、再研究、再修改……

半年多时间，80 余次分组会议。文件起草组对《决定》稿反复修改，从重大表述、重大举措，到文字表述、遣词用句，一一认真推敲、细致打磨，力争每句话都论据充分、精益求精。

改革的文件，要坚持改革的性质；改革的文件，要突出改革的举措。按照习近平总书记“不‘十全大补’、不面面俱到”的要求，文件起草组坚持“三不写”：一般性的举措不写；重复性的举措不写；纯属发展性的举措不写。

科学决策、民主决策。《决定》的形成过程集中了全党全社会智慧，是充分发扬民主的典范。

根据中共中央政治局会议决定，9 月 4 日，《决定》征求意见稿下发中央党政军机关和地方 100 多个单位，广泛征求各方面意见。

从党和国家领导岗位上退下来的老同志也对《决定》征求意见稿提出了意见和建议。

9 月 17 日下午，习近平总书记主持召开座谈会，听取各民主党派、全国工商联负责人和无党派人士对《决定》稿的意见和建议。

坦诚直言，各抒己见……同中国共产党肝胆相照、荣辱与共的党外人士，表示对全会充满信心和期待，并对《决定》稿提出意见和建议。习近平总书记认真记录，不时插话，同大家一起讨论。

习近平总书记希望，党外人士把思想和行动统一到中共中央决策部署上来，为深化改革凝聚广泛共识、汇聚强大力量，在深入开展调研的基础上提出具有前瞻性、战略性、可操作性的意见和建议。

涓涓细流，汇聚成河。

从 9 月初《决定》征求意见稿下发，广泛征求各方面意见起，不到一个月，文件起草组共收到总计 2564 条意见和建议。

选其要者，择其大端。文件起草组形成提交全会审议的文件稿，充分吸收了关注度高，对全面深化改革有重大推动作用的意见和建议。

反馈意见的吸收率超过 40%；增写、改写、文字精简等修改共 539 处；覆盖 114 个单位，8 个民主党派中央、全国工商联和无党派人士的 1120 多条意见和建议……

10 月 29 日，中共中央政治局会议听取了《决定》稿在党内外征求意见的情况报告，赞成文件起草组根据各方面意见和中共中央政治局常委会会议精神对《决定》稿所作的修改，决定根据这次会议讨论的意见进行修改后将文件稿提请党的十八届三中全会审议。

11 月 9 日，党的十八届三中全会在北京举行。习近平总书记就《决定》讨论稿向全会作了说明。

出席全会的 204 名中央委员、169 名候补

中央委员，对《决定》讨论稿进行了充分讨论。会场内，审议认真热烈；会场外，整理意见工作同步进行——

文件起草组召开全体会议，对全会各组提出的建议和意见进行认真研究，对《决定》稿作出修改。

11 日晚，习近平总书记主持中共中央政治局常委会会议，听取全会各组意见和文件起草组修改建议，对修改后的《决定》稿进行审议。形成的修改稿于 12 日上午再次提交全会分组征求意见。

12 日上午，根据全会分组讨论的意见和建议，《决定》稿再次作出修改。

12 日下午 3 时，散发着墨香的《决定（草案）》摆在每一位中央委员、候补中央委员的座席上。几上几下、反复修改的《决定（草案）》，对历史和实践进行了科学总结，凝聚着集体智慧，获得全会一致通过。

初中时代脉搏 引领时代前进

——《决定》体现了党中央全面深化改革的大思路、大战略、大举措、大突破，是指导我党改革发展里程碑式的纲领性文献

“这是最后的斗争，团结起来到明天，英特纳雄耐尔就一定要实现！”

11 月 12 日 16 时 40 分，党的十八届三中全会在圆满完成各项议程后落下帷幕。《国际歌》声响彻人民大会堂。

世界从这激昂的歌声中可以感到：中国共产党人正坚定不移高举改革开放旗帜奋勇前进。

没有改革开放，就没有中国的今天，也就没有中国的明天。

《决定》深刻阐述了在新的历史起点上全面深化改革的重大意义，全面总结了改革开放 35 年来的伟大成就和重要经验，鲜明提出了全面深化改革的指导思想、总体思路、主要任务、重大举措。

这是我国发展新阶段全面深化改革的行动纲领，是一篇充满着马克思主义光芒的历史性文献。

改革，当代中国最鲜明的特色；

改革，中国共产党最鲜明的旗帜。

《决定》共 16 个部分、60 条、300 多项改革举措，在理论和实践上取得一系列重大创新：

——《决定》明确了全面深化改革的总目标，体现了中国共产党人的政治勇气：完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

从“管理”到“治理”，一字之变，这是我们党在理论和实践上的重大创新。就是要通过全面深化改革，使经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各方面制度和体制机制更加科学、更加完善，实现党和国家事务制度化、规范化、程序化，把各方面制度优势转化为管理的经济社会事务的效能。

——《决定》指明了全面深化改革的任务，体现了中国共产党人的高超智慧：坚持社会主义市场经济改革方向，紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革。

从“市场在资源配置中起基础性作用”到“市场在资源配置中起决定性作用”，一词之别，是我们党在理论和实践上的又一重大飞跃。这是因为经济体制改革仍然是全面深化改革的重点，经济体制改革的核心问题仍然是处理好政府和市场关系。从党的十四大以来的 20 多年间，对政府和市场的关系，我们党一直在根据实践拓展和认识深化寻找新的科学定位。现在，主观条件具备，我们应该在完善社会主义市场经济体制上迈出新的步伐。

——《决定》指出了全面深化改革的目的，体现了中国共产党人的必胜信心：进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力。

三个方面相互联系、相互促进、有机统一。《决定》强调三个“进一步解放”，目的就是通过全面深化改革，努力营造有利于思想解放、有利于社会生产力解放、有利于一切创新创造活力充分释放的体制机制和社会环境。

——《决定》部署了全面深化改革的重点，体现了中国共产党人的坚强决心：必须以经济体制改革为重点、发挥经济体制改革牵引作用。

这次会议确定的主题是全面深化改革，同时突出强调以经济体制改革为重点，发挥经济

体制改革牵引作用。之所以如此，主要考虑是，当前我国存在的问题，根本上说还是发展问题。

——《决定》提出了全面深化改革的出发点和落脚点，体现了中国共产党人的崇高理念：全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。

面对人民群众公平意识、民主意识、权利意识不断增强，通过全面深化改革，建立健全以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系，保证和实现人民平等参与、平等发展权利，使我们的制度和体制机制更加体现公平正义的原则，更加有利于实现和维护最广大人民的利益。

——《决定》阐释了全面深化改革的根本保证，体现了中国共产党人的不竭力量：必须紧紧依靠人民推进改革。

只有坚持党的群众路线，站在人民的立场上把握和处理改革涉及的重大问题，从人民利益出发谋划改革思路、制定改革举措，才能让改革获得不竭的力量源泉和根本保证。

改革，是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。

机遇和挑战，总在复杂的形势中交织；

勇气和担当，总在伟大的变革中彰显。

——党的十八届三中全会，彰显的是中国共产党人的宽广眼界。习近平总书记指出，面对日益激烈的综合国力竞争，我们的事业就如同逆水行舟、不进则退。我们必须正确认识国际国内形势新变化，自觉适应实现全面建成小康社会目标新要求，把握住、利用好发展机遇，看得到、应对好风险挑战，以更加坚定的信心、更加有效的举措推进改革开放。

——党的十八届三中全会，彰显的是中国共产党人的责任担当。习近平总书记指出，中国改革已进入攻坚期和深水区。这是因为，当前改革需要解决的问题格外艰巨，都是难啃的硬骨头。我们要坚持改革开放正确方向，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀，切实做到改革不停顿、开放不止步。

——党的十八届三中全会，彰显的是中国共产党人的政治坚定。习近平总书记指出，我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。我们不断推进改革的目的，是要不断解放和发展社会生产力，实现国家现代化，让中国人民富裕起来，振兴伟大的中华民族；是要推动我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力，建设和发展中国特色社会主义；是要在引领当代中国发展进步中加强和改进党的建设，保持和发展党的先进性，确保党始终走在时代前列。这样的立场始终不能动摇。

——党的十八届三中全会，彰显的是中国共产党人的辩证思维。习近平总书记指出，中国是一个大国，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误，一旦出现就无法挽回、无法弥补。我们的立场是胆子要大、步子要稳，既要大胆探索、勇于开拓，也要稳妥审慎、三思而后行。

——放眼世界，放眼未来，放眼当下，《决定》部署了全面深化改革的重点任务和重大举措，展示了中国共产党人冲破思想观念的束缚、突破利益固化的藩篱、推动中国特色社会主义制度自我完善和发展的决心和魄力。

新思想、新判断、新表述、新举措，《决定》具有深刻的理论基础、坚实的实践基础、广泛的社会基础，体现了中国共产党人在改革问题的高度自觉和坚持中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信。

咬定青山不放松。中国特色社会主义萌发于改革开放，形成于改革开放，也将更加成熟于改革开放。

再回眸，伟大民族，百年沧桑；

共憧憬，复兴梦圆，辉煌在望。

在我国进入全面建成小康社会决定性阶段的历史节点上，面对到 2020 年的改革时间表，在中国共产党带领下，亿万中国人民团结一心、不懈奋斗，沿着伟大的中国道路，实现伟大的中国梦，必将开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景，必将成就人类文明进步新的伟大传奇。

新华社北京 11 月 18 日电