

2050 年总人口多增 5000 万

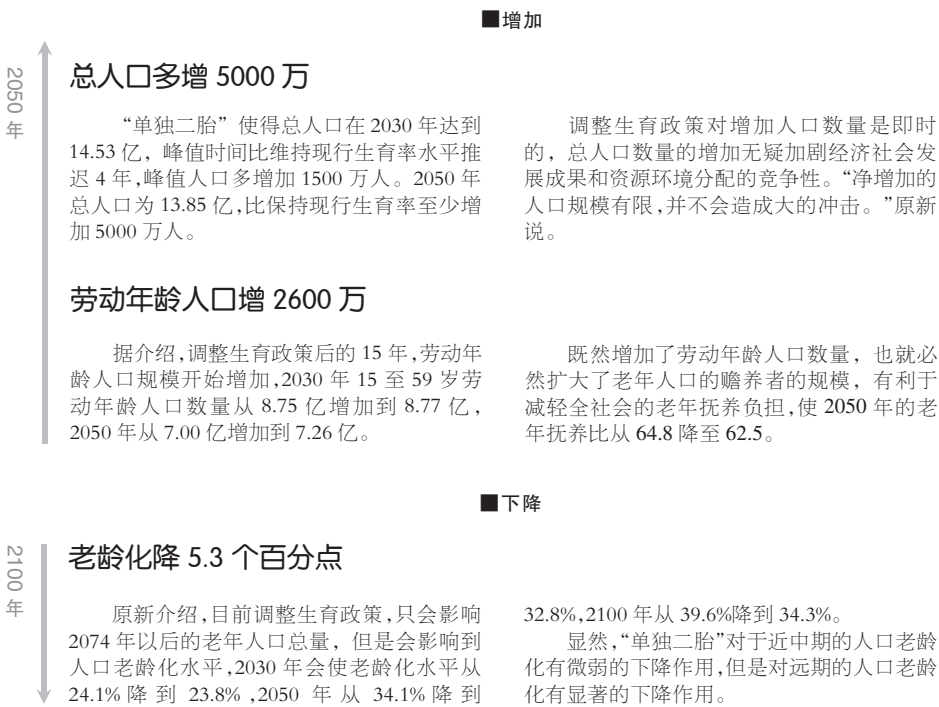
“单独二胎”不会造成大冲击 专家建议人口发展纳入“顶层设计”



日前，中国人口学会组织人口学界针对计生新政召开座谈会。与会专家分析，尽管政策调整后，2050 年总人口将比保持现行生育率至少增加 5000 万人、短时期内总人口峰值要超过 15 亿，但本次人口政策调整导致的净增加人口规模有限，并不会造成大的冲击。专家建议，人口发展、包括人口工作必须适应改革发展大势，融入社会、经济政策的“顶层设计”和发展战略。

□数字解读

人口政策的调整基于扎实的调研，究竟这一政策会给中国社会带来哪些具体的改变？南开大学人口与发展研究所教授、博导，南开大学老龄发展战略研究中心主任原新对此展开了数字解读。



□改变

家庭结构变为“422”

“单独二胎”可以在政策上终止“421”（4 个老人、一对夫妇、一个孩子）的家庭结构，取而代之的是“422”结构，有利于家庭发展。“单独二胎”与现行生育政策比较，利远大于弊。

此外，我国的出生人口性别比偏高和持续升高已经持续 30 年，近四年出现连续性下降，但是依然在高位震荡，2012 年数值为 117.7，属世界之最。在自然生育状态下，多生是达到出生人口性别平衡的唯一手段。“单独二胎”可以适度多生，出生

人口性别比一定会下降。

原新指出，城乡出生人口的素质不存在根本性的差异，但是城乡受教育条件和成长环境的巨大差异客观存在，现行的受教育条件相对差的农村可以多生，受教育条件相对好的城市必须少生，不利于人口素质的总体提升。“单独二胎”可以实现城乡家庭生育数量规定一体化，可以消除人口素质逆淘汰现象。

□追问

“单独二胎”谁是受益者

根据测算，现在全国“单独一胎”的家庭大约有 2000 万。中国人民大学社会与人口学院院长翟振武：“单独二胎”政策对城市育龄人群的影响相对更大，因为独生子女主要集中在城市。

南开大学人口与发展研究所教授原新称，影响面最大的是城市里体制内的人。而最直接的效果是改变 4 个老人、一对夫妇、一个孩子的家庭结构，将有利于减轻家庭养老负担。

出生人口是否大幅增长

翟振武表示，从调研情况来看，城市生二胎的意愿相对低一些，农村则要高得多。在中国城市化发展过程中，养育孩子成本提高，生育率下降，这也符合世界规律。

国家卫计委副主任王培安称，从全国来看，符合单独二胎政策的夫妇总量不是太大，再加上各地启动实施政策会有“时间差”，因此不会出现出生人口大幅增长的问题。

为何不能“全面”放开

“为什么不全面放开二胎？”针对此问题，王培安表示，如果现阶段实行普遍二胎政策，短期内将引起出生人口大幅波动，出现较严重的出生堆积，

给各项基本公共服务带来很大的压力。长期看，将形成周期性出生人口波动，给我国经济社会发展带来不利影响。

人口政策 4 种观点博弈

国家卫生计生委副主任王培安在会议上透露，对调整完善生育政策，当时主要有 4 种意见。卫生计生委就此组织开展了深入的调查研究，分析了以上各种意见的利弊。

1.单独二胎放开

多数专家的观点是首先在全国城乡实施单独两孩政策，保持生育水平的总体稳定，为下一步调整完善生育政策创造条件。

实施单独两孩政策保持了政策的稳定性和连续性，体现了渐进性，易为社会接受。辽宁、吉林、天津等 7 省市农村已实施单独两孩政策，具

有实践基础。在现行法律框架下，由各地依法组织实施，切合实际，风险可控。同时，实施单独两孩政策可以释放一部分生育势能，积累经验，有利于保持生育水平的总体稳定，为将来进一步调整完善生育政策打下扎实的基础。

2.普遍二胎放开

有专家主张实行“二孩晚育软着陆”。即在适当晚育加间隔的前提下，普遍允许城乡所有 35 岁及以下的夫妇生育二孩；35 岁以上的夫妇作为“奉献一代”，只能生育一个孩子。也有一些专家建议，分区域推进普遍两孩政策，首先在实行一孩政策的地区推行。

研究表明，目前就实施普遍两孩政策存在着很大风险：一是会导致出生人口大幅波动，总和生育率短期内反弹到更替水平以上，出现比较严重的出生堆积，给各项基本公共服务带来很大的压力。

二是人口总量可能突破国家人口发展远景规划目标，并形成周期性出生人口波动，给我国教育、卫生等公共资源配置以及经济社会发展带来不利影响。中国发展研究基金会组织专家对此也做了研究测算，表明无论是同放二孩，还是分放二孩，短时期内总和生育率都会上升到 3 以上，总人口峰值都要超过 15 亿。“二孩晚育软着陆”，以年龄作为界限，缺乏合理性，不宜被群众接受。

同时，在全国多数省份已取消生育间隔的情况下，再恢复难度会很大。一旦管理失控，极易造成生育堆积。

3.坚持现行生育政策

有专家认为，应坚持现行生育政策，到全国人口总量达到峰值后，年出

生人口数下降到 1200 万上下时，再由各地根据实际调整完善生育政策。

4.进一步收紧生育政策

有少数专家认为，目前我国人口总量过多，资源和生态环境不允许每年新增几百万人口，应当进一步收紧生育政策，严格实行一对夫妇生育一个孩子。

调查研究后发现，无论是继续坚持现行生育政策还是进一步收紧生育政策，都与人民群众的期待相悖，将导致严重的人口结构性问题，不符合我国经济社会发展的形势。

□专家建议

人口发展纳入“顶层设计”

针对问题和挑战，专家刘爽指出，生育政策调整嵌套在全局性重大改革之中，所以应从全面深化改革的角度理解人口发展和人口工作。这一涵义对于我国的人口发展来说，有着远比生育政策调整更为广泛、深刻的意义。人口发展、包括人口工作必须适应改革发展大势，融入社会、经济政策的“顶层设计”和发展战略。

首先普惠政策和特惠政策需要衔接、配套和整合。多年的计划生育，累积出了成亿的计划生育家庭，包括独生子

女家庭、特别是失独家庭，这些年政府履行社会责任和承诺，制定并实施了很多对计划生育家庭的奖励、补偿、优惠政策。如何在改革、发展的大局中，将对这些家庭的补偿和优惠纳入社会福利和社会保障的制度体系，体现社会公平，是需要优先和急迫解决的重大问题。

同时，政策落实需要全方位推进，因为对于绝大多数社会政策而言，人口是它的基础性支撑要素，是政策的原动力和相关措施的出发点、落脚点。

（据《京华时报》）