

日本将设“国家安全保障会议”

制定外交和安保政策，分为负责美中朝等地区局势6小组



11月7日，日本国会众议院表决通过“国家安全保障会议”法案

日本国会参议院11月27日召开全体会议，表决通过了关于新设负责制定日本外交和安全保障政策的“国家安全保障会议”法案。

法案获众参两院通过正式生效

在参议院全体会议当天进行的表决中，执政联盟的自民党、公明党及民主党等3个党投了赞成票。这一法案已由日本国会众议院全体会议于7日表决通过，因此在参议院获得通过后正式生效。

根据这一法案，日本将新设由首相、外务大臣、防卫大臣和内阁官房长官参加的“四大臣会议”，作为“国家安全保障会议”的核心，负责制定日本的外交、安全保障和危机管理政策。

职能相当于美国家安全委员会

据日本媒体报道，日本政府计划于今年内成立“国家安全保障会议”，并于明年初设立作为“国家安全保障会议”事务局的“国家安全保障局”。

此外，日本政府争取下月召开首次“四大臣会议”，今后将每两周召开一次会议，安倍政

府拟于今年内制定的国家安全保障战略和新防卫计划大纲将是优先课题。

日本“国家安全保障会议”相关法案被称为日本版NSC(国家安全委员会)，职能相当于美国的国家安全事务委员会。“国家安全保障局”人员编制约60人，将划分为负责美国、中国和朝鲜等地区局势的6个小组。主要由来自外务省和防卫省的人员组成。日本政府拟起用原外务省事务次官谷内正太郎为首席局长。

观察

极大提升首相官邸主导权

日本的NSC以美国白宫的国家安全委员会为范本，旨在使首相能在危机管理方面发挥美国总统般强大领导力。

“国家安全保障会议”相关法案推出后，引发日本各界普遍担忧，认为该法难以被监督，极大地提升了首相官邸主导外交和安全保障政策的权力。由此，首相可以将政府的多个行政部门排除在外，推行一元外交。该法案在参议院审议过程中，也未能从制度上更好地解决监督问题。

更有舆论担忧称，11月26日在众议院表决通过的“特定秘密保护法案”，预计将于本届国会结束前获得通过。届时，两个法案一旦绑定，即“国家安全保障会议”制定的政策属于特定秘密，这意味着国民丧失知情权，同时国会也不能进行审议。

■链接 日将加强海空监控

日本共同社27日报道，日本政府正在制定的新《防卫计划大纲》提出，将加强日本自卫队的预警和监控能力，确保日本周边海空的安全。

报道说，日本内阁目前正在对新《防卫计划大纲》进行修改，预计将在今年12月中旬通过这份文件。在正式提交内阁表决之前，新《防卫计划大纲》将被提交给自民党和作为执政联盟成员的公明党，进行最后阶段的讨论和修改。

根据修改后的《防卫计划大纲》，日本自卫队将通过部署无人机和水陆两栖部队，快速搜集情报、加强同美军在预警和监控方面的合作，提高离岛“防卫”能力。

《防卫计划大纲》是日本长期防卫政策的基本方针。现行《防卫计划大纲》由民主党2010年执政期间制定。安倍晋三去年12月上台后，鼓吹中国和朝鲜“威胁”，提出修改《防卫计划大纲》计划。

据《京华时报》

彻底解决了吗？

著名国际问题专家马晓霖解读伊核日内瓦协议

全球近日聚焦伊核问题日内瓦协议，十年来，伊核问题作为全球最敏感的两大核问题之一，一直牵动着国际社会的神经，如今，总算有了一定结果。这是否意味着伊核问题得到了彻底解决？美伊能实现关系正常化吗？记者就此采访了著名国际问题专家、博联社总裁马晓霖。

1.美国：急！急着建功

记者：日内瓦协议有何意义？美国媒体称，奥巴马得到了30多年来的第一个机会，可以在中东开辟一条新的路线，这是一条什么路线？

马晓霖：虽然只是第一步，但却是伊核危机发酵近十年、“6+1”谈判机制产生7年以来的第一次重要突破，初步实现伊朗与外部世界尤其是与美国和西方国家的政治互信，也是双方互有需求，各有妥协才取得的成果。

奥巴马还有两年多时间结束任期，要想在外交上有所突破，伊核危机是一个比较现实的选择，因为美国在亚太地区实现战略再平衡是长期的战略目标，中东地区的巴以冲突、叙利亚问题、埃及局势等，又过于复杂，很难完全把控。而在美伊关系方面，在以伊朗为焦点的核不扩散方面，奥巴马是很有可能取得突破的。如果这样，将打破美伊交恶30多年来的禁忌，帮助奥巴马在中东留下一份不错的外交遗产，为民主党明年赢得中期选举和将来争夺白宫，奠定基础。

从三轮谈判前奥巴马不断向伊朗示好，急于要建立战略互信、实现和解的姿态，都能看出他愿意改变美国过去长期敌视伊朗的立场，愿意尊重伊朗的政治制度及和平利用核能源的权利，这些主动姿态才使得伊朗愿意作出核透明化的重要让步。奥巴马急于要建功立业，这个突破点找得不错。

2.伊朗：难！经济艰难

记者：欧盟宣布下月起，将解除对伊朗的部分制裁，美国也承诺将“松绑”，这对伊朗国内的民生会有什么影响？

马晓霖：欧盟要看美国的脸色下棋。伊朗既然作出让步，欧盟必须要跟美国一样，要对伊朗投桃报李，没有这个回报，就不能指望伊朗在半年内履行相关义务，也不能指望下一轮谈判取得更多突破。无论美国还是欧盟，放缓对伊朗的经济制裁和贸易禁运，都将有助于伊朗改善国内的经济状况，伊朗在核问题上作出让步的最大需求，也是改善被外部制裁严重伤害的国内经济和民生。

30多年的经济制裁已让伊朗异常艰难，尤其近几年，联合国发起的经济制裁特别是石油和金融制裁，已严重危害伊朗的经济命脉，物价上涨、通货膨胀、失业率攀升，民众不满情绪日益严重。也正是在这样的大背景下，温和派代表人物鲁哈尼得以在大选中上台，而其使命之一就是改善同外部关系，打破西方对伊朗的经济封锁。以弃核换取外部制裁，这是大势

所趋，也是伊朗民心所向。

3.以色列：忧！忧虑重重

记者：以色列批评日内瓦协议是“历史性错误”，以方不受协议束缚，以方为何反应如此之大？

马晓霖：伊朗长期不承认以色列作为一个主权国家在中东存在，对以安全构成战略威胁。前总统内贾德不仅公开说要“抹掉以色列”，还否认“犹太人大屠杀”这样的历史事实；最近伊朗最高领袖哈梅内伊甚至说以色列人“不配被称为人类”。种种类似言辞使得以色列人忧虑重重，有随时灭国重新流散的危机感，因此对伊朗试图获得核武器极其担忧。

以色列担心伊朗拥有核武器后不仅可能直接威胁自身安全，而且会刺激周边阿拉伯国家也发展核武器，导致以色列独家拥核的垄断优势，逆转为被伊朗和阿拉伯世界核弹包围的绝对劣势。因此，以坚决反对达成这种所谓不牢靠的、虚假的协议，认为会给伊朗悄悄发展核武器提供保护伞。以色列不愿化解伊核危机，现实的好处是，可以逃避同巴勒斯坦之间“以土地换和平”的谈判，让自己摆脱舆论和道义上的压力。

4.美伊：探！接着试探

记者：未来美伊关系能趋向缓和吗？美以

关系会疏远吗？

马晓霖：对美伊关系来说是良好的开局，是双方建立战略互信的第一步，有可能推动伊朗进一步开放核设施，换得美国更多信任，导致进一步对伊朗“松绑”。但从长远来讲，美伊存在结构性矛盾，各自国内强硬和顽固势力力量强大，不会轻易支持两国关系彻底正常化。所以，很难指望美伊关系在未来两三年能快速实现正常化，双方在相互试探的道路上还要大费周章。

这次突破对美以关系冲击不小，以色列感到被美国抛弃，伤害了双方的相互信任。美国肯定不会与以色列疏远，它只是想在中东地区实现更多的平衡。美国的亲以色列阵营肯定不满，将利用党派之争或中期选举，施加压力，希望维护跟以色列的战略盟友关系。

5.未来：悬！挑战很大

记者：伊朗核问题要彻底解决还面临哪些挑战？

马晓霖：伊朗可能还要进一步开放核设施，让国际原子能机构随时随地检查，停止生产离心机，使核材料的数量和质量保持在让外界放心的水平。同时，伊朗正常、合理的核能源需求必须得到保障，经济贸易封锁必须彻底解除，还有，将来还要获得美国的安全承诺，甚至承诺双边关系正常化。实现这些远大目标，挑战会比较严峻。

据《北京晚报》