



# 全国政协十二届二次会议在京开幕

习近平李克强张德江刘云山王岐山张高丽到会祝贺  
俞正声作政协常委会工作报告  
韩启德作提案工作情况报告 杜青林主持

**新华社北京3月3日电** 协商议政共绘改革宏图，凝心聚力同创复兴伟业。中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第二次会议3日下午在人民大会堂开幕。今后9天里，2000多位政协委员将履行政治协商、民主监督、参政议政职能，积极建言献策，为全面深化改革凝聚共识，为实现中华民族伟大复兴的中国梦汇聚力量。

人民大会堂万人大礼堂内气氛庄重热烈，象征全国各族人民大团结的政协会徽悬挂在主席台正中，十面鲜艳的红旗分列两侧。

全国政协主席俞正声，全国政协副主席杜青林、令计划、韩启德、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、林文漪、罗富和、何厚铧、张庆黎、李海峰、苏荣、陈元、卢展工、周小川、王家瑞、王正伟、马飚、齐续春、陈晓光、马培华、刘晓峰、王钦敏在主席台前排就座。

党和国家领导人习近平、李克强、张德江、刘云山、王岐山、张高丽等在主席台就座，祝贺大会召开。

全国政协十二届二次会议应出席委员

2229人，实到2172人，符合规定人数。

下午3时，杜青林宣布大会开幕，全体起立，唱国歌。随后，全体与会人员为3月1日晚在云南昆明火车站发生的严重暴力恐怖事件中遇难的群众默哀。

大会首先审议通过了政协第十二届全国委员会第二次会议议程。

俞正声代表政协第十二届全国委员会常务委员会，向大会报告工作。

俞正声从8个方面总结了过去一年人民政协的工作。他说，2013年是全面贯彻落实中共十八大精神的开局之年，也是人民政协事业在继承中创新、在创新中发展的一年。一年来，在以习近平同志为总书记的中共中央坚强领导下，人民政协高举爱国主义和社会主义旗帜，坚持团结和民主两大主题，围绕党和国家中心工作，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，充分发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局作用，思想理论建设取得新成效，服务改革发展取得新成绩，推进协商民主取得新进展，改进工作作风取得新突破，实现

了本届政协工作的良好开局。

俞正声指出，2014年是全面深化改革的第一年，是完成“十二五”规划的关键一年。人民政协工作的总体要求是：深入贯彻落实中共十八大和十八届二中、三中全会精神，贯彻落习近平同志系列重要讲话精神，高举爱国主义和社会主义旗帜，坚持团结和民主两大主题，坚持稳中求进的工作总基调，聚焦全面深化改革，着眼提高经济发展质量和效益、促进社会公平正义和增进人民福祉，深入调查研究，积极建言献策，推进协商民主，加强工作创新，为全面建成小康社会作出新的贡献。

俞正声强调，中共十八届三中全会明确提出了全面深化改革总目标。我们要紧紧围绕这个总目标，切实把改革创新精神贯穿到履行职能的各个方面和全过程，进一步改进履职方式、提高履职能力、增强履职实效，着力推进履职能力现代化建设，努力在党和国家事业发展上发挥更大作用。

受政协第十二届全国委员会常务委员会委托，韩启德向大会报告政协十二届一次会议

以来的提案工作情况。政协十二届一次会议以来，政协委员、政协各参加单位和各专门委员会共提出提案5884件，经审查，立案5403件。提案内容丰富，针对性强，通过提案办理，许多意见和建议被采纳，并落实或体现到国家相关政策、发展规划和部门工作中，促进了决策的科学化、民主化，为推动党和国家事业发展发挥了积极作用，展现了新一届政协委员的履职能力和水平。截至2014年2月20日，已办复提案5396件，办复率为99.8%。

在主席台就座的领导同志还有：马凯、王沪宁、刘延东、刘奇葆、许其亮、孙春兰、孙政才、李建国、李源潮、汪洋、张春贤、范长龙、孟建柱、赵乐际、胡春华、栗战书、郭金龙、韩正、赵洪祝、杨晶、王胜俊、陈昌智、严隽琪、王晨、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺、常万全、杨洁篪、郭声琨、王勇、周强、曹建明等。

中共中央、国务院有关部门负责人应邀列席开幕会。各国驻华使节应邀旁听开幕会。

## 民生建言

### 人社部副部长王晓初代表： 延迟退休尚无推出时间表

**据新华社电** 全国人大代表、人力资源和社会保障部副部长王晓初3日说，十八届三中全会对于延迟退休改革提出原则性的方向，人社部正在与有关部门研究相关事宜，尚无推出时间表。

王晓初是在其全国两会驻地被记者问到延迟退休政策相关问

题时作上述表示的。王晓初说，延迟退休相关政策现在仍处于研究阶段，尚无推出时间表。当被问及“会否考虑在一些地方和部门先行试点”时，王晓初说，现在还没有细到那个程度，当前需要深入、认真、广泛征求各方面意见，他并强调，征求意见的范围会非常广。

去年召开的十八届三中全会通过了关于全面深化改革若干重大问题的决定，其中提到研究制定渐进式延迟退休年龄政策，引发社会各界广泛关注。

关于社会热议的医疗养老模式，王晓初表示，养老是个大问题，需要各方面的支持和共同推进。

### 戴秀英委员： 加快推进社区日间照料中心建设

**据新华社电** “当前我国社区失能老人护理大部分靠家庭解决，然而子女上班无力照料、养老服务需求大，导致靠子女解决失能老人护理问题越来越难。”全国政协委员、农工党宁夏区委会主委戴秀英建议，加快推进社区日间照料中心建设，破解半失能老人养老困局。

戴秀英介绍，社区老年人日间照料中心是指为社区内生活不能完全自理、日常生活需要一定

照料的半失能老年人提供膳食供应、个人照顾、保健康复、休闲娱乐等日间托养服务的机构。社区老年人日间照料中心具有投资少、见效快、受益面广的特点。

戴秀英建议，国家应尽快出台加快推进我国社区老年人日间照料中心建设工作的指导意见，建立政府主导、民政牵头、社区实施、部门配合、社会参与的日间照料中心建设工作机制，明确社区老年人日间照料中心建设目标。

各级政府要安排财政专项资金支持社区老年人日间照料中心建设，充分发挥市场机制作用，动员、鼓励和支持企业、个人、公益慈善组织以及其他社会力量兴办社区日间照料中心。照料中心可实行无偿、低偿、有偿服务相结合的运营模式，对辖区内享受政府养老服务补贴的老年人和“三无”老人、低收入老年人、其他老年人分别按照有关政策和市场价格，提供无偿、低偿及有偿服务。

## 两会短新闻

### 骑车上两会的人大代表：这是我的生活方式

**据新华社电** “骑车是最环保、最节约的出行方式，在我任期内都会骑车来。”3日，全国人大代表、中央音乐学院声乐歌剧系教授吴碧霞骑车15分钟，来到北京市会议中心报到，希望用行动吸引公众关注，加速大气污染治理的进程。

吴碧霞代表是抒情花腔女高音歌唱家，也是中国首位将民族唱法与西洋美声唱法集于一身、并获得国际奖项的歌唱家，音色清澈、纯净、甜美，被誉为“中西合

璧的夜莺”。作为演员和教师，她将在今年全国两会提出文化产业发展和文化教育方面的建议。

吴碧霞代表说自己不开车。从家到中央音乐学院大约6公里，骑车约40分钟，天气晴好、时间充裕，她会骑车上班。3日是个雾霾天，是全国人大北京代表团代表报到的时间。吴碧霞告诉记者，虽然今天没有戴口罩，但平时雾霾天会和普通人一样，戴上口罩保护自己。“作为声乐工作者，

尤其需要保护声带。”

吴碧霞代表说：“骑不骑车，是每个人可以选择的生活方式。我也是普通百姓，骑车上会的方式，看起来特殊，但我希望大家正常看待。”

“我骑车出行的体会是自行车道非常窄、停满机动车，使得骑行人许多时候不得不骑到机动车道上，造成人车混杂。”吴碧霞认为，为更多人创造骑车绿色出行的条件，涉及停车管理问题，亟待解决。

## 马上评会

### 改作风盼见更多新“细节”

今年的全国两会上，服务员们将不再为委员们提供“沏茶倒水”的服务，代之为给每名委员提供一瓶实名矿泉水，上面贴有委员名字。以往喝了几口找不到主的矿泉水只能遗憾地被丢掉，因此造成的浪费此次将得到解决。

厉行勤俭节约、反对铺张浪费，体现的是“政府过紧日子、百姓过好日子”，贵在不避细流，从每一个能节约的地方做起。改进作风、树立形象，体现的是“百姓说好才是真的好”，贵在形成习惯，从每一个细节做起。开会是很严肃的，绝不是为享受而来，形式上越简单，主题上越集中，效果上越明显。

两会是一个特殊的场所，人们关注两会，把两会视为“风向标”。两会上任何一点新风，都会被迅速扩大，进而成为一种风尚。这意味着，两会新风“再小也是大”。更何况，不再沏茶倒水，改进作风新细节，也并非什么小事。新风从两会上扩散开来，由此带来的新作风新形象暂且不议，单从经济上讲也值得期待。

两会不再沏茶倒水，提供“实名制”矿泉水，是对“八项规定”的继续深化。可以预计的是，在两会上，还会有更多新风出现，这些新风也将得到更广泛的响应。在改进作风上，每一点努力都有价值。改进作风是永远的进行时，希望见到更多新细节。

(毛建国)

### “限令依赖症”病根是懒政思维

买房限购限贷，开车限行限号，坐地铁限流限入……如今，老百姓在生活中，不得不面对诸多的“限象”。

尤其值得警惕的是，种种“限象”已经由北上广等特大城市传染到一些二线城市，由住、行传递到更多领域，由大念“限字诀”上升到玩起“费字诀”，一些地方的城市管理者“限”上了瘾，得了“限令依赖症”。

一味依赖“限”，其实是一种懒政思维。“懒政思维是指原本该由自己做的分内工作，却寄希望由别人来分担，这实际是一种隐性的不作为。”全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说。

限令轮番出台，效果依然不彰，究其原因，不是因为限得还不够，而是因为城市管理者过于依赖“限”，没有从更多的方面找办法。不是认认真真找根源，而是头疼医头、脚疼医脚；不是从公共服务上转变思路找差距，而是简单地限制市民的种种需求，这实际上是懒政、庸政的表现。

古时有一位外科郎中，士兵中箭后他只管剪去露在外面的箭杆，至于肉里的箭头，那是内科大夫的事，与他无关。这种剪箭疗伤的逻辑，其实就是典型的懒政思维。今天许多大城市因车多、人多、雾霾多，患上了大城市病，如果仅靠各种限制来解决问题，与那位只管箭杆不管箭头的外科郎中又有何异？到时大城市病没治好，还埋下了病根儿。

党的十八届三中全会提出，要提高国家治理体系和治理能力现代化水平，这也给懒政思维敲响了警钟，那种只图自己部门省事，不顾群众是否方便的管理思路，该歇歇了。

曾几何时，中国百姓买衣帽、买粮油、买电视都需要凭票，这也是一种“限”。但随着改革开放，物质生活极大丰富，票证时代终于一去不复返。可见，目前的各种问题，并非无从解决。

城市管理者应摒弃懒政思维，提高自身执政水平和执政能力，既要勤政，更要善政，从改革中要路子，从发展中找钥匙，才能多为百姓做实事。

(新华社)