

# 广告

## 2014,中国立法七大看点

据新华社电 修改行政诉讼法、预算法,制定粮食法、国家勋章和国家荣誉称号法……9日,全国人大常委会工作报告明确了2014年的立法工作重点,一批社会高度关注、与贯彻全面深化改革精神相关的重要法律提上议事日程。

与时俱进,科学立法,民主立法。针对一些重点领域法律制定修订的热点问题,记者第一时间联系权威部门和参加两会的代表委员给予解析。

**行政诉讼法首次大修:“民告官”不再“鸡蛋碰石头”**

**【背景】**数据显示,每年行政纠纷引发的信访高达400万至600万件,而通过行政诉讼解决的只有10余万件。判决结案率低、原告胜诉率低,群众不愿告不敢告,被告席时常无人,法院不愿受理。

**【看点】**全国政协委员、陕西省人民检察院副检察长巩富文:行政诉讼法颁布20多年后首次大修,就是要尽可能排除“民告官”的各种阻碍,扩大受案范围,用异地管辖减少行政干预,政府不执行判决可公告并拘留官员,法院可对规章以下的政府“红头文件”进行附带审查等。

**20年首修预算法:阳光财政管住政府账单**

**【背景】**历经两次审议,预算法修改今年将进入关键点。从舌尖上的浪费到车轮上的腐败,遏制政府乱花钱的第一道防线是预算审查,但一些地方和部门的预算报告依然看不到、看不懂、难监督。

**【看点】**全国政协委员、财政部财科所所长贾康:政府过“紧日子”,老百姓才能过“好日子”。预算法修订应追求公开透明、法制规范和完整细致,公开和监管并行,审查和问责同步,政府花的每一分钱都必须纳入预算管理,并接受监督。

**修改环境保护法等:“最严格”**

### 制度向污染宣战

**【背景】**重霾频袭、跨界污染、源头告急、难以追责,一系列环保难题久治不愈。大气污染数据造假企业行政处罚最高罚款5万元,比不上企业一天的治污费。环保法修改历经三次审议,重典将如何向污染宣战?

**【看点】**全国人大代表秦希燕律师:重典治污,就得让污染者不敢越雷池一步,打破“违法便宜守法贵”的怪圈;完善联合防治,告别治污“一亩三分地”;源头保护落到实处,生态补偿机制让保护者受益。只有真正强化政府责任,才能杜绝“口号环保”之患。

**12年首修安全生产法:向“带血GDP”说不**

**【背景】**吉林德惠大火121人遇难、青岛中石化输油管道爆炸造成重大人员伤亡和财产损失……2013年全国发生重特大事故49起,令人痛心的事故背后,是违法成本低、权责不清晰和监管的屡屡失守。

**【看点】**全国人大代表、上海市人大常委会法工委主任丁伟:生命面前没有“如果”,颁布12年以后,安全生产法首修备受关注。安全生产“不能踩红线”,关键就在于“重典治乱”,明确监管,比如赋予主管部门强制停电的权力;“责任到人”,减少违章指挥、冒险作业,用法律约束“人”的“不安全”行为。

**修改食品安全法:“一龙治水”保障“舌尖”无忧**

**【背景】**使用地沟油最高入死刑,机构改革整合散落的监管职能,“舌尖上的安全”首入政府工作报告……食品安全监管在变革,但是,源头违规隐患让“缝隙”仍存,违法成本低让企业屡罚屡犯。

**【看点】**全国人大代表、光明食品集团总裁葛俊杰:食品安全法的修改,重在理顺监管体制,让“九龙治水”成为历史,从立法上避免监管缺位、越位、不到位。考虑让获刑者“终身禁入”,真正

提高违法成本。还要把新业态纳入管理,让消费者“舌尖”无忧。

### 制定粮食法:守好天下粮仓

**【背景】**全国粮食产量十连增背后,是频频告急的土地污染,步步逼近的耕地红线……如何确保粮食“量”“质”齐升、杜绝链条浪费,相关立法已是当务之急。

**【看点】**全国人大代表、河南省农业厅厅长朱孟洲:一饭膏粱,维系万家。粮食法动议从起草至今已有10年。要把13亿中国人的饭碗牢牢端在自己手中,就必须确保国家粮食安全、促进农民增收。像“米袋子”省长负责制,就应纳入政绩考核,发掘市场机制潜能,禁止操纵市场价格,给我们的饭碗带上“护身符”。

**制定国家勋章和国家荣誉称号法:用旗帜传递正能量**

**【背景】**一个典型就是一面旗帜。新中国成立以来,从时传祥、王进喜,到袁隆平、郭明义,各行业的杰出人物传递了极大正能量。然而,虽然先后开展了多种形式的奖励表彰活动,但以国家名义颁发、面向全民的最高奖励制度却一直处于空白状态。

**【看点】**全国人大代表、湖北省人大常委会副主任周洪宇:对作出卓越贡献、品德高尚、堪称全社会楷模的人物,通过严格的法律程序,以国家名义给予最高奖励,不仅是一种崇高荣誉,也是培育和弘扬社会主义核心价值观的具体体现。

此外,修改立法法、证券法、广告法、军事设施保护法、教育法等,制定资产评估法、航道法、期货法、中医药法等,也列入今年的立法工作。

立法为了人民、依靠人民。一些代表委员表示,站在立法工作的新起点上,全面深化改革,需要制定、修改法律或得到法律授权的,要加强研究、尽快启动,确保重大改革于法有据、有序进行,健全中国特色的立法体制。

# 广告

### 两会·花絮

## 委员也追星

3月6日,北京,全国政协十二届二次会议文艺界别委员小组讨论会。宋祖英利用会议间隙,递画册给莫言请求签名。

新华社发



## 整齐划一 “杯子成行 姊子成线”

3月3日,中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第二次会议在北京人民大会堂开幕。这是开幕会前,服务人员在主席台倒水。

新华社发