

深圳聘任制公务员期满，3200多名公务员无一人解聘

公务员改革饭碗缘何“瓷”变“铁”？

新华社深圳5月4日电（记者 周强 扶庆）在深圳4万多名公务员中，聘任制公务员占比近10%。然而在首聘3年期满后，竟无一人解聘。针对“只进不出”的怪相，一些人担心，聘任制改革是否只是换了外套的“铁饭碗”？

3200多名公务员无一解聘 退出关口成“锈锁”？

按照公务员法规定，机关可以对专业性较强的职位和辅助性职位实行聘任制。随着社会发展，公共管理和服务越来越需要高层次专业人才加入机关。

相对委任制公务员而言，如果干不好或没有职位需求，聘任制公务员就可能被解聘。这道“紧箍咒”在一定程度上健全了公务员的退出机制。

深圳公务员聘任制改革被认为是打破了“铁饭碗”。然而实行3年多来，3200多名公务员竟无一人解聘，并全部进入续聘期。

“公务员聘任制改革不是以解聘为目的，仅以几年来被解聘数量来评判聘任制改革的价值以及成功与否也不合理。”面对“零淘汰”“零解聘”的质疑，深圳市人社局相关负责人回应称。

对此，深圳市人社局相关负责人回应给出了两大理由：一是聘任制公务员普遍综合素质较高；二是为了争取续聘，他们工作状况和态度较好，得到单位认可。

尽管如此，“鲶鱼效应”的说法并未得到认可。“试问如果某家私企一次性招聘3200名工作人员，几年下来无人被淘汰，这也有点不正常吧！”深圳市民罗新说。

根据《深圳市行政机关聘任制公务员管理办法》相关规定，用人机关原则上应与聘任制公务员订立固定期限聘任合同，首次聘任的聘期一般为3年，续聘的聘期一般为5年，10年后则签订无固定期限劳动合同。

“如果分类后考核走过场，很多聘任制的公务员就很容易拿到无固定期限合同，又会变成铁饭碗。”国家行政学院教授竹立家说。

考核标准抽象化 考核评价封闭化

如何激发公务员内生活力，提高公务员工作效率，实现公务员与社会人事管理的自由流动，一直是公务员管理体制改革的应有之义。实际上，“零解聘”现象的出现绝非偶然，其背后折射出我国公务员考核机制评价封闭化和抽象化两大短板。

记者调查了解到，当前，聘任制公务员在考核方面与委任制公务员如出一辙，是一种以“内部封闭化”为主要特征的考核体系，其程序通常为“在一定范围内自我述职—主管领导写评语一本机关负责人确定考核等次”的模式。

一些公务员接受记者采访时透露，当前的考核标准，主要就是对“德、能、勤、绩、廉”五个选项打钩。由于参评人也是被评人，基本都会评定对方合格，“只要不犯特别严重的错误，合格都不是问题”。

据国家公务员局2011年公布的数据，自2006年公务员法实施以来，全国5年来仅辞退了4000多人，相较于近700万公务员这一庞大基数，淘汰率确乎不高。专家表示，对于各类公务员队伍来讲，缺乏一套真正科学完善、客观公正的配套考核机

制，一直都是公务员管理制度的一大短板。

“聘任制的原则是好中选优、优胜劣汰，这样才能保持公务员队伍的优良基因。”深圳大学管理学院教授马敬仁认为，若考核难以量化，聘任制终将沦为以资历为标准、以好人主义为处事原则的“一潭死水”，会导致退出机制生锈，运转不灵。

破解“只进不出”怪圈 引入淘汰制迫在眉睫

不少专家表示，公务员聘任制是一个值得探索的方向，但不会完全替代委任制。而聘任制要保持生命力，则要细化完善聘任制本身的招聘、薪酬、考核等后续配套制度。

继深圳和上海浦东首先试点后，福建、浙江、广西、河南等多个省份的城市试水公务员聘任制，制定与之配套的公务员考核机制已迫在眉睫。

“要推进公务员的分类管理，让不同类别的公务员有不同的成长空间，没有淘汰压力的公务员聘任制改革或将沦为空壳。”专家认为，激发聘任制公务员活力的重要内容，就是要突破公务员的职业“天花板”。

中山大学政府和公共事务学院院长郭巍青表示，激发公务员内生活力，提升公务员工作效率，破解“只进不出”的怪圈，引入淘汰制是其题中应有之义。否则，改革对整个公务员系统就不会产生实质性改变。

“特别是窗口服务单位，更应加大被服务群众的考核权重才能增加公务员的压力。”中山大学政府和公共事务学院教授陈天祥建议，引进独立的民意调查机构等第三方评价机制，才能客观、公正评价公务员专业化水平。

中国国旅总社2014年文明旅游行动全面启动

新华社北京5月4日电（记者 钱春弦）为进一步落实中央文明委及国务院国资委推进公民文明旅游的部署，我国旅行社龙头企业中国国际旅行社总社有限公司2014年文明旅游行动，在今年“五一”期间全面启动。

在近日举行的国旅总社成立六十周年暨2014年文明旅游启动仪式上，国家旅游局副局长吴文学强调，深入推进文明旅游工作，使培育现代旅游消费者成为旅游强国建设的重要内容。在社会主义市场经济机制下，推进文明旅游、培育文明旅游消费者，是现代旅游企业的责任。随着2014年国旅总社文明旅游正式启动，希望国旅总社把领队、导游队伍优先建设好，使导游队伍等旅游从业人员肩负起文明旅游宣传员、监督员的责任，积极培育现代旅游者，为文明旅游工作树立标杆。

中国国旅总裁于宁宁对记者说，国旅总社将以成立六十周年为契机，将倡导文明旅游提升到全年品牌宣传的核心内涵中，发挥行业龙头企业示范带头作用。在通过主流媒体传播，扩大宣传工作

覆盖面与影响力，同时利用线上线下多种自有媒体渠道，宣传文明旅游相关内容。包括在国旅在线官方网站首页设立“文明旅游，我先行”宣传专区，在位于王府井黄金地段的国旅大厦楼前电子大屏滚动播出文明旅游十大提醒语，在全国近千家门店张贴文明旅游宣传海报等。还将利用官方微博、微信、短信、电子邮件等渠道开展全方位覆盖宣传。

据介绍，在今年旅游旺季，国旅总社还将以“文明旅游我先行”为主题，推出一系列形式多样的文明旅游宣传活动。计划于5月~10月举行“发现异域感受文明”主题活动，将以国旅总社自主设计的“文明出行指南”口袋书中的“风俗礼仪知多少”栏目为基础，号召广大出境游客参与互动，宣传国外风俗礼仪知识，提升中国公民出境旅游文明素质。活动将征集国游客在旅途中拍摄文明旅游关于世界各地的风俗礼仪的短片、照片，制作剪辑成“发现异域感受文明”国旅公益短片，让更多的游客了解并遵守旅游目的地的风俗习惯。

图说中国



天津启用41公里公交专用车道

5月4日，乘客在天津的一个公交车站等车。

当日，天津市新设置的41公里公交专用车道正式启用。公交专用时段为：每日7:00~9:00、16:00~19:00（法定节假日除外），其他时段社会车辆可正常通行。共有136条公交线路在公交专用车道上运营，预计公交车的平均速度将由现在的每小时10公里提高到每小时15公里，运营效率提高30%以上。

新华社记者 岳月伟 摄

“5·7飙车案”当事人胡斌再酿车祸

新华社杭州5月4日电（记者 方列）5月3日，有网友网上发帖，称2009年“5·7飙车案”当事人胡斌在杭州再次遭遇车祸。部分网民因此提出疑问，因交通肇事罪被判刑后，胡斌怎么还有驾照？

记者从杭州市交警部门获悉：5月2日22时30分，杭州龙井路西向东下山方向发生了一起单方交通事故。接警后，景区交警赶到现场，发现一辆杭州牌照的小型轿车侧翻在路边，无人员受伤。当时车边只有一名年轻男子，自称该车驾驶员。

经核实该名男子就是胡斌。交警查明胡斌系该轿车所有人，驾驶证和车辆行驶证件状态均正常。警方称没有证据表明事故车辆超速，事故原因

可能是操作不当。民警对当事人作了酒精检查，未发现酒驾嫌疑。目前，这起事故已按照简易程序处理。

2009年5月7日，胡斌驾驶一辆三菱EVO轿车，在杭州市文二西路高速行驶，将正在过马路的行人谭卓撞死，事件引发人们对交通安全的诸多关注和讨论，“七十码”“真假胡斌”等成为当时舆论关注的焦点。胡斌最后因交通肇事罪被判刑3年。

记者了解到，根据规定吊销驾照两年后，可以按照正常程序重新申领驾照。而胡斌在狱中曾被减刑，出狱后新考取了驾照。



上海一老式居民楼因液化气钢瓶爆炸倒塌

5月4日4时49分，上海虹口区新港路一老式居民楼因液化气钢瓶爆炸发生倒塌，已致2人死亡。

事故发生后，消防部门赶赴现场处置，营救出5名群众并送往医院，其中2人经120确认已死亡。经初步了解，现场为老式砖木结构居民楼，共三层，全部倒塌。

新华社记者 陈飞 摄

广东新增1例人感染H7N9禽流感病例

新华社广州5月4日电（记者 肖思思）记者从广东省卫生计生委了解到，深圳市新增1例人感染H7N9禽流感确诊病例。

患者钟某，女，53岁，深圳市本地人，现住深圳

市罗湖区，有20多年的慢性支气管炎疾患。5月1日确诊为人感染H7N9禽流感病例，目前患者病情平稳，在深圳市的定点医院收治住院。