

多地“超生儿”“黑户”历史或将终结

新华社南昌 5 月 5 日电（记者 高皓亮 张卉）落户不再成为缴纳“超生罚款”的筹码，新生儿无需准生证凭《出生医学证明》即可落户，今年 2 月至 4 月，江西南昌市和山东省户籍部门相继实行新生儿户籍办理新政。专家分析认为，“新生儿落户”和“超生罚款”脱钩，彰显我国依法行政的现代国家治理理念。

落户新政或将终结“黑户”历史

4 月初，当地计生部门告知超生新生儿无需缴纳“超生罚款”发票也可取得户口时，江西省南昌县塘南镇民主村村民刘摇洲还不太相信，迟疑一周后，没料到还真在当地派出所为出生已半年的孙子顺利办了户口。

眼见一个月的法定期限将至，担心法院强制执行，刘摇洲两天前还是主动缴纳了 1.7 万元“超生罚款”。“钱早晚都要缴，但他们没用上户口，让我们缴纳罚款。”刘摇洲告诉记者，这让他感觉更容易接受一些。

2014 年 4 月 1 日起，南昌市公安局启动户籍制度改革，根据《南昌市公安局户籍业务办理规范》，父母双方有一方为南昌户籍的计划外超生人员凭《出生医学证明》、父母结婚证明以及户口簿即可办理户口。“新政策主要为解决此前由于公安和计生部门协作执法而造成的新生儿未及时落户问题。”南昌市公安局户政支队副支队长赵峰说。

山东省从 2 月起实施户籍新政策，其中山东省公安厅《关于进一步规范出生登记管理有关问题的通知》中明确规定，对未婚生育、计划外生育、超计划生育等违反计划生育政策的出

生人口办理户口，决不允许随意设立任何前置程序和附加条件，决不允许推诿扯皮、久拖不决甚至拒绝受理，决不允许造成“黑户”。

数据显示，自新政策实施以来，山东省公安机关共为 30 余万新生儿办理了出生登记，其中 1 周岁以上的出生人员达 12 万余人。

“捆绑”方便行政但损害公民合法权益

2001 年通过的《中华人民共和国人口与计划生育法》第四十一条明确规定，未按法律规定生育子女的公民，应当缴纳社会抚养费。今年 2 月，知名导演张艺谋就曾因为计划外生育，向计生部门缴纳了近 750 万元的“超生罚款”。

然而在广大农村地区，超生家庭大多经济困难，“超生罚款”难以征收到位。中国人民大学社会与人口学院院长翟振武的一项调研显示，农村地区对社会抚养费的征收到位率仅 20%。加上部分基层政府在考核中规定，计生工作未达标者评优、提拔等均将被一票否决，“新生儿落户”捆绑“超生罚款”成为各地长期通行的“土政策”。

南昌市计生部门相关负责人告诉记者，为做好计生工作，计生和公安部门之间约定俗成的户口办理程序是：“超生户”到公安部门办理户口，必须出具向计生部门缴纳“超生罚款”的发票，否则不予办理。

“上不了学，没有医保，没法坐火车……所有需要身份证的全做不了，甚至到药店买感冒药也买不到。”21 岁的北京“黑户”李雪说。我国第六次人口普查发现，全国有 1300 余万

人没有户口，即约每 100 人中就有 1 个“黑户”，其中大部分为未缴纳“超生罚款”的人口，庞大的人群普遍面临上学、就业等诸多不便，无法享受我国公民生而应得的各项福利和保障。

以缴纳“超生罚款”作为超生儿取得户口的前置条件，是在特定时期的无奈之举，“这种捆绑行为方便了行政，却损害了公民入学、就医等基本权利的获得。”郑州大学法学院副教授袁勇认为，父母超生违法，但“板子”不应打在孩子身上。

终结“黑户”彰显政府依法行政理念

“新生儿户口登记与社会抚养费征收脱钩，符合我国现行的依法行政理念。”中国行政法学会理事、复旦大学法学院教授朱淑娣认为，这一举措体现了“坚持依法治理，加强法治保障，运用法治思维和法治方式化解社会矛盾”的现代国家治理理念。

《中华人民共和国户口登记条例》第七条规定，婴儿出生一个月以内，由户主、亲属、抚养人或邻居向婴儿常住地户口登记机关申报出生登记，此处并未特别说明如系超生儿，必须先缴费后登记。

朱淑娣指出，我国尚无国家层面统一的行政程序法法典是出现“捆绑”现象的重要原因。法治的发展有一个渐进的过程，完全确立行政法律所设定的秩序，需要相应的社会政治、经济、文化等诸多方面的共同努力。

南昌市计生部门担忧，今后社会抚养费的征收难度或将大大提高，需要创新工作方法并更多依靠法律途径征收。

“扫黄打非”办公室：对网络“涉黄”顶风作案者绝不手软

新华社北京 5 月 5 日电（记者 璩静）全国“扫黄打非”办公室 5 日通报了打击网上淫秽色情专项行动第三批案件查处情况，“红袖添香”“水木网”等网站被查处。下一阶段，全国“扫黄打非”办将加大查处力度，特别对顶风作案者给予更严厉打击，绝不手软。

截至目前，全国“扫黄打非”办已分三批先后通报了 19 起典型案件。全国“扫黄打非”办负责人介绍，此次公布的第三批案件是正在开展专项行动的又一成果。在办案过程中，有关地方坚持行政处罚与刑事打击同时进行，其中浙江舟山破获“藏书吧”网站传播淫秽色情信息案和江西赣州破获“阅读小丝拉拉小说网”传播淫秽色情信息案等 7 起案件，

已依法刑事立案查处，案件正在侦办中。北京查处“红袖添香”网站登载淫秽色情信息内容出版物案等 3 起案件，已依法给予行政处罚。记者了解到，小说是此次案件淫秽色情信息主要形式，网店成为淫秽色情视频销售平台，有的犯罪嫌疑人还利用微信、QQ 群传播淫秽色情信息。

全国“扫黄打非”办相关负责人表示，自专项行动开展半个多月以来，共受理网上传播淫秽色情信息举报线索 24707 条，其中 721 条重点线索已转交有关地方和部门查处，请广大群众继续积极参与举报，举报网址为 www.shdf.gov.cn，举报电话为 12390 和 010-65212870、65212787，还可以通过“扫黄打非”官方微信进行举报。

江苏发布高考新规

新华社南京 5 月 5 日电（记者 凌军辉 杨洋）江苏省教育厅近日发布《2014 年普通高等学校招生工作意见》，和去年相比，招生政策基本稳定，但一些新变化引发关注。其中，新政策对高校招生计划总数 1%的预留计划明确作出规定，只能用于调节各地统考上线生源的不平衡，杜绝“点招”的操作空间。

新出台的《工作意见》提出，根据教育部规定，本科高校可以在国家核定的年度招生规模内，预留

不超过本校本科招生计划总数 1%的计划，用于调节各地统考上线生源的不平衡。高校须将预留计划数及其使用原则等在招生章程中予以明确并向社会公布。

相关专家表示，与去年相比，使用 1%预留计划的“范围”缩小了。新政策取消了预留计划招录线下特长生考的“后门”，有望彻底杜绝“点招”的操作空间。

美的空调“五一”热销 20 万套 “一晚低至 1 度电”成市场主流

在刚刚过去的“五一”小长假，美的空调三天内热销 20 余万套，其中变频空调占比超过七成，“一晚低至 1 度电”系列空调逐渐成为市场主流。同时，美的空调在“天猫聚划算、京东特卖会、苏宁易购”等电商促销活动也全面打响，拉开了今夏空调旺季销售的序幕。

记者在国美、苏宁等空调卖场看到，各大品牌的“新品会、团购会、限时抢购会”等促销活动花样繁多，但消费者的选择却越来越趋于理性。消费者王阿姨告诉记者：“现在有很多空调概念，只有省不省电，才是我选择空调的标准。”

据了解，美的“一晚低至 1 度电”系列空调自 2012 年上市以来，先后进行了权威专家鉴定、四

大机构检测、500 名用户见证和全国精品巡展现场体验，让消费者充分接触产品、体验产品。目前，“一晚低至 1 度电”产品已全面扩容至三大系列 16 款产品，形成了极具市场竞争力的销售组合，满足了不同市场的消费需求。

美的空调相关负责人介绍，眼下消费者越来越理性地看待商家促销政策，更加看重产品的技术含量和使用体验。“五一”前夕，美的空调全国首家科技体验中心在武汉开馆，今后美的空调还将在每个销售区域，建一个具有代表性的科技体验中心，目的就是让消费者能够深入了解产品、体验产品，做好消费者主权时代的营销沟通。

（徐如景）

图说中国

杭州市区机动车“错峰限行”升级



5 月 5 日，一块“非浙 A 车辆限行”的公告牌竖立在杭州中河高架上。

当日，杭州市区实施了近三年的“错峰限行”政策调整升级，此次调整的内容主要为：一是限行时间在早晚高峰各延长和提前半小时；二是在限行时间内，禁止非浙 A 号牌的小型客车在错峰限行区域和城市高架上通行。据杭州交警部门介绍，在实施“错峰限行”升级版的首个早高峰，杭州高架和核心城区地面道路通行状况良好，繁忙时段比原来缩短半小时左右。

新华社记者 王定昶 摄

立夏飞雪



5 月 5 日，吉林省白山市江源区大阳岔镇小东岔村村民穿着棉衣在雪中出行。

当日是立夏，但吉林省白山市却迎来了降雪天气。此次降雪，不仅使当地的气温降至零摄氏度左右，还为农业生产带来不利影响。

新华社发