

巴勒斯坦内部和解有玄机

巴勒斯坦联合政府 6 月 2 日成立,总理拉米·哈姆达拉领衔内阁成员在总统府宣誓就职。

分析人士指出,这标志着巴内部两大政治派别法塔赫和哈马斯之间的和解进程进入快车道。尽管如此,未来的和解之路依然充满崎岖,不仅双方将继续博弈,以色列、美国等国的态度和举动也将不可避免地给巴勒斯坦政局产生影响。

各有所需

法塔赫的阿文意思是“巴勒斯坦民族解放运动”,阿拉法特那一辈人是当年的骨干力量,领导了上世纪 80 年代末、90 年代初的第一次“因提法达”,即巴勒斯坦人“起义”。法塔赫领袖、巴勒斯坦总统阿巴斯当年曾与阿拉法特并肩战斗。

哈马斯的阿文意思是“巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动”,奉行伊斯兰原教旨主义,主张政教合一,被美国等西方国家列为恐怖组织。

巴勒斯坦这两大政治派别曾于 2011 年和 2012 年在开罗和多哈签署了和解协议,但协议最后不了了之。今年 4 月底,在美国主导的新一轮巴以和谈进程突然破裂的情况下,双方却再次传出和解的消息,其原因在于和解对双方而言都有需要。

对法塔赫而言,此举旨在争取民心。法塔赫长期主政巴勒斯坦,但是在 2006 年巴勒斯坦立法委员会选举中败给哈马斯。为巩固法塔赫地位,阿巴斯必须有所作为。阿巴斯曾公开表示,巴勒斯坦首先谋求取得联合国观察员国地位,然后实现内部和解,最后是统一的巴勒斯坦与以色列展开全面和平谈判。2012 年底,巴勒斯坦成为联合国观察员国。而联合政府的建立看来是阿巴斯按预定计划迈出的第二步。

而哈马斯则想借和解机会摆脱孤立困境。哈马斯主政时,以美国为首的西方国家对其实施打压,巴勒斯坦一度陷入经济困境。在哈马斯武装割据加沙地带后,以色列和埃及继续严格限制加沙口岸人员和货物进出。在埃及将穆斯林兄弟会定为恐怖组织而加以镇压后,哈马斯失去了有力支持,处境颇为艰难。

博弈难停

联合政府的成立意味着法塔赫和哈马斯合作的开始,但分析人士认为,这两大政治派系的博弈不会停止。这从两派领导人对联合政府的评论差异上即有所反映。

阿巴斯在新政府宣誓仪式的讲话中说,联合政府的成立“宣告对巴勒斯坦独立事业造成巨大伤害的内部分裂正式结束”。

而哈马斯领导人哈尼亚在当天的声明中说,联合政府的成立并不表明内部分裂的结束,而是意味着两派别开始合作,为选举出一个统一的领导层打下基础。

分析人士认为,巴勒斯坦内部这两大派别矛盾由来已久,实现实质性和解不易,深层次的合作更难。

阿拉法特在世时,巴勒斯坦内部派系之争尚受约束。阿拉法特去世后,派系之争,尤其是这两大政治派系之间的争斗趋于表面化。

在 2006 年举行的巴立法委员会选举中,哈马斯击败法塔赫,赢得大选。这使法塔赫这个老牌民族主义机构受到打击,法塔赫不愿与哈马斯主导的政权合作,特别是在安全部队指挥权这个问题上不肯让步,导致双方紧张关系持续升温。2007 年,哈马斯武装夺取加沙地带,造成巴勒斯坦分治局面。

而此次成立过渡联合政府只是为大选预作准备,哈马斯和法塔赫的人都不入阁。即便如此,两派在联合政府关键人选问题上一度争执不下,导致新政府未能按计划于 5 月底宣告成立,这给双方合作前景蒙上一层阴影。

外因影响

美国去年启动的新一轮巴以和谈终无所获,以色列也没有停止扩建犹太人定居点的步伐。这进一步让巴勒斯坦人意识到,一个分裂的巴勒斯坦不适合与以色列展开和谈。巴勒斯坦实现统一符合巴勒斯坦人的利益。

然而,以色列强烈反对巴勒斯坦内部和解举动,明确表示会抵制有哈马斯参加的巴勒斯坦联合政府,不排除强化制裁措施的可能性。以色列总理内塔尼亚胡甚至对巴勒斯坦提出二选一的要求:要么选择哈马斯为合作伙伴,要么选择以色列为对话伙伴,两者只能选其一。

法塔赫和哈马斯在 4 月 23 日达成和解协议之后,以色列政府随即宣布暂停本轮巴以和谈,称以色列绝不会与一个由“旨在消灭以色列的恐怖组织”哈马斯支持的巴勒斯坦政府进行和谈。

总之,巴勒斯坦和解进程迈出可喜一步,但仍面临严峻考验,不仅内部博弈仍将继续,而且还将受外因影响。巴勒斯坦人民盼望的和解和统一依然任重道远。



分析

巴勒斯坦联合政府成立后巴局势及巴以和谈走向

以总理拉米·哈姆达拉为首的巴勒斯坦新一届联合政府 6 月 2 日在位于约旦河西岸城市拉姆安拉的总统府宣誓就职。联合政府组成情况如何?这一联合政府的成立如何促进巴内部分裂结束?联合政府的成立对巴以和谈前景影响几何?这些问题引起世人关注。

新联合政府组成情况如何

新一届巴联合政府共包括 17 名部长,其中总理拉米·哈姆达拉、分管经济事务的巴勒斯坦副总理穆罕默德·穆斯塔法、外交部长马勒基、财政部长比沙拉继续留任。新内阁中取消了囚犯事务部部长职位。

自巴民族解放运动(法塔赫)和巴伊斯兰抵抗运动(哈马斯)今年 4 月 23 日达成和解协议宣布开始

组建联合政府起,包括总统阿巴斯、首席谈判代表埃雷卡特在内的巴勒斯坦政要多次强调,新联合政府的唯一使命就是为日后的大选做准备。

此次内阁所有成员均为不属于任何党派的独立人士,这样做的一个目的就是避免一些国家因内阁成员的党派背景而对新联合政府进行制裁。

如何促进巴内部分裂结束

阿巴斯在当天新政府宣誓仪式的讲话中说,这一联合政府的成立“宣告对巴勒斯坦独立事业造成巨大伤害的内部分裂正式结束”。

在过去几年两派别试图达成和解的多次努力中,一些分歧一直难以弥合,其中就包括往加沙地带派驻法塔赫安全部队以及内政部长的人选等。

在此次组建联合政府过程中,两派别在处理这些分歧时均表现出了很大的灵活性,比如同时任命总理哈姆达拉兼任内政部长。宣誓仪式开始

前一刻,两派别就取消囚犯事务部部长一事达成协议。

巴勒斯坦解放组织执委会成员阿什拉维在接受新华社记者采访时说,这一联合政府的成立是结束巴内部分裂的开始。

哈马斯领导人哈尼亚在当天的声明中说,联合政府的成立并不表明内部分裂的结束,而是意味着两派别开始合作关系,为选举出一个统一的领导层打下基础。

对巴以和谈前景影响几何

法塔赫和哈马斯在 4 月 23 日达成和解协议之后,以色列政府随即宣布暂停本轮巴以和谈,称以色列绝不会与一个“旨在消灭以色列的恐怖组织”哈马斯支持的巴勒斯坦政府进行和谈。对此,阿巴斯多次强调,新一届联合政府只负责为大选做准备,完全不会参与到与以色列的和平谈判中(仍然由巴勒斯坦解放组织与以色列进行谈判),承诺放弃使用暴力,遵守此前由巴解组织签署的和平协议。

在巴方宣布联合政府将宣誓就职的前夕,以政府再次表态称将加大对巴方的制裁力度。但也有些以色列部长认为,由于中东和平进程对以色列意义重大,以政府应仔细审视巴联合政府组建后的未来动向。

从美国方面来看,尽管国务卿克里 1 日在与阿巴斯的通话中表达了对法塔赫与哈马斯共同组建联合政府的担忧,但美国国务院发言人普萨基说,克里强调美国将“在组成、政策以及行动三方面评价任何一个政府”。这一表态与美国向来否定任何由哈马斯参与组建的政府立场有所不同。

美国白宫一名高级官员此前也对以色列媒体表示,只要巴新一届联合政府能够遵守此前巴勒斯坦民族权力机构所签署的所有和解协议,美国“无法控制巴方如何组建自己的政府”。因此,尽管哈马斯参与了巴勒斯坦新联合政府的组建过程,美国并非会放弃继续推动巴以和谈进程。

据新华社电