

要让尸位素餐的官员“过不去”



■滕朝阳

在5月30日的国务院常务会上，李克强总理说：“我在基层调研时注意到，有些地方确实出现了‘为官不为’的现象，一些政府官员抱着‘只要不出事，宁愿不做事’，甚至‘不求过得硬，只求过得去’的态度，敷衍了事。说得难听点，这不就是尸位素餐吗？”

群众习见的为官不作为，连总理在基层调研时也发现了，说明这种现象既有相当的普遍性，甚至也有些习以为常，似乎已成不加掩饰的真情流露。而事实上，“当一天和尚撞一天钟”不仅在行政领域已成一种积弊，尸位素餐的也绝不只是政府官员。

毫无疑问，官员不作为是一种典型性腐败。公权力只有三种存在方式，一是正当作为，一是乱作为，一是不作为。“看得见的手”往往不甘寂寞，逾越各种边界到处乱伸，是显而易见的积极腐败；上级有明令不听，企业有问题不解决，百姓有疾苦无动于衷，饱食终日、无所用心，似乎也在点卯当差，实际是一种消极腐败。权力来源于人民，理当为人民服务，消极无为、有出世之想的人做什么都可以，就是不要去做官。

人们对乱作为的积极腐败深恶痛绝，对不作为的消极腐败徒唤奈何。若论其危害性，二者之间的差别则只不过是“五十步笑百步”。李克强总理强调“国务院决不发空头文件”，如果部门和地方消极不作为，政令不畅通，存在大量肠梗阻，种种文件就可能被悬空搁置，种种政策就有不出国务院的危险，从而导致政府由下而上地失信于民。

不作为与乱作为看似两个极端，其实很可能只是一个硬币的两面。比如，自中央出台八项规定以来，不少企业家表示，官员吃拿卡要确实少了，但不办事的也多了。这是“不给好处不办事”的官场恶习在新条件下的变异。吃、拿、要固然没有了，卡却依然存在。而一旦条件发生了变化，不作为就会迅速摇身一变，变成“给了好处乱办事”甚至索要好处乱办事的乱作为。因此，不办事、不作为的后果，在表现形态上似不深及乱作为触目惊心，而其危害却可能更广更深。

不作为的官员之所以不是个别，尸位素餐之所以成为一种官场风气，自然有其生存的土壤，那就是不出事也不做事的还能有位，“不求过得硬，只求过得去”的偏能过得去。消除这种积习，有灭此朝食之愿望当然不错，但事实上不可能在一夜之间完成。跳出熟视无睹的窠臼，破除不敢得罪人的陋习，拍案而起、直面不作为的现实，是扭转不作为风气的第一步，接下来的应当是制度快速跟进。

最直观的解决思路自然是，如果官员尸位素餐就让他失位，如果官员对待公务虚应故事就让他过不去，但这需要有效制度发挥日常作用。对政策落实的具体情况，进行自上而下的督查无疑必要，却不能满足于于此。应当承认，在公务流程管控、监督以及申诉等方面的建构还十分欠缺，致使官员的自由裁量失去控制。比如，在项目审批中，有的官员答复“马上就办”，结果是这四个字说了两年多也没办；法律规章明确规定多少个工作日必须完成项目核准，但事实却是几乎从来没有在规定的期限内完成。对于此类消极作为的部门和官员，可有部门监督、处置？公民和法人除了苦苦哀求或“给好处”、“做工作”，可有地方申诉？申诉后受到打击报复，可有权利救济？

文件要落地生根，政策要开花结果，政令要畅行无阻，就必须让尸位素餐的官员“过不去”，就必须通过制度建设和舆论监督荡涤无聊度日的官场习气，造就人人奋发有为、个个积极向上的政治生态。

出国费为“零”，点赞尚有期待

■牛日成

据新华社电，东莞市直部门及事业单位近日陆续首次公布2014年部门“三公”经费预算，全市本级财政“三公”总预算压减近3000万元，其中财政局、城乡规划局等部门因公出国费用预算为“零”引起关注：这到底是作秀还是严控“三公”动真格？

在中央“八项规定”严令之下，全国各地“三公”经费下降是大趋势，但因出国费用直降为“零”还是格外惹眼。东莞市财政局回应舆论关注称，有部门出国费用为“零”属实，原因是有了更严格的规定和管理，总原则是能减少就减少，能不出就不出，今年市直部门出国费预算较去年压缩336万元，减少26%。从中可见中央规定的威慑力及地方政府的切实行动，值得点赞。

诚然，在给出国费用预算为“零”点赞之余，有一些问题仍值得关注，譬如：这些部门是否完全没必要因公出国出境，预算为“零”是否就不会在预算外做文章，假借因公之名行公款旅游之实的现象如何根绝？事实上，公众对政府公职人员出国意见，不是说不必要的出国考察学习一概不能接受，而是反对考察学习“挂羊头卖狗肉”。过去，一些部门“因钱设事”，“编造”考察项目，甚至出现考

察路线完全就是“黄金旅游线路”以及所谓“考察报告”全靠网络摘抄拼凑而成的怪象，如此是难以让人接受的。

公众欣喜见到多年备受诟病的“三公”经费预算从“不见光”走向大大方方拿出来“晒”，这是一种极大的进步。但是，必须警惕形式主义或者风头紧则谨慎、稍一松则卷土重来。要切实严控“三公”费用，公开预算总数显然还只是最基础的一步。要使“三公”公开不流于形式，仍需进一步细化，使账本更加透明。就出国费用预算来说，应公开到出国事由、人数、地点、时间及各项费用明细，让人一目了然，便于公众进行量化监督，最终彻底刹住打着公务旗号的公款出国旅游，必要的出国考察学习也真正做到勤俭节约，杜绝奢华浪费。政府部门只要按程序办事，做到这点并不难。

政府部门因公出国费用能够降至“零”还带来一个积极的启示，即过去逐年攀升的“三公”经费本身就存在很大的压缩空间。地方政府只要不折不扣地执行中央规定，刹公款大吃大喝与假借考察之名出国旅游等不正之风，政府行政破解文山会海的旧思维旧做法，党风政风就能朝着更风清气正的方向实现根本性好转。而且，“三公”压缩乃至大幅下降，就能腾出更多财力注入民生工程，造福百姓，这正是人民群众所热切期盼的。

“大鸭梨”被拔走毛，真的是“鸭梨山大”

■侯江

词汇的发展，随着社会生活的发展日新月异，一不留神就会跟不上趟。前一阵子流行的“鸭梨山大”，这回就有了新内涵。

展出仅一周，上海徐家汇港汇广场前由1.5万只小黄鸭组成的“大鸭梨”就被曝惨遭“拔毛”。一些网上图片显示，不少游客不单要和“大鸭梨”合影，还趁着夜色将“鸭梨”上的小黄鸭拔下带走。据媒体报道，这个大鸭梨是港汇广场内一家店铺做的宣传造势活动。1.5万只小黄鸭吸附在鸭梨表面，形成一个独特的作品。5月28日这个“鸭梨”出现在广场空地上，6月2日，鸭梨底部的小黄鸭已所剩无几，仅仅留下大量吸盘，靠近顶部的则暂时幸免。

有首儿歌，这里挺应景，但最后一句是改动的：“门前大桥下，游来一群鸭，快来快来数一数，少了一多半！”网络曝光、纸媒报道后，估计现在，谁曾给“大鸭梨”拔毛削皮，谁的心里多半会“压力山大”。在拿走小黄鸭的时候，那些人可能真没有觉得自己的行为自私、缺德、与偷窃相距不远，在法不责众的共识之下，心里还在欢乐地想着：“小黄鸭、小黄鸭，飞进寻常百姓家”。但是此时，在舆论的谴责之下，看着被自己带回家的小黄鸭，不知有几人心里不是滋味。

展出这一作品的“BDUCK中国”官方微博呼吁“救救大鸭梨”，称这个“大鸭梨”身上的1.5万只浮水小鸭，是工作人员一只只弄上去的，为的就是希望市民

看到大鸭梨会感到快乐。而且决定全国巡展也是希望将快乐传递到更多地方。这样下去，如果没办法去其他城市，当地的朋友们一定很失望。”

既然如此，那么，给主办单位一个建议，就是请媒体配合，再搞一个活动，叫“让小黄鸭回家”。若一些拿走了小黄鸭的人心存歉疚、感觉“鸭梨山大”，那么，就给他们一个机会，请他们用任意方式把小黄鸭还给大鸭梨。快递也好、邮寄也罢，有勇气的可以直接到现场，在工作人员的指导下把小黄鸭亲自粘到大鸭梨上。被拿走的小黄鸭估计不会全部被送回，但是，送回小黄鸭者，一可以得到摆脱“鸭梨山大”的机会，二可以给社会传递一种知错就改的正能量。而主办方完全可以大方些，亲自送回小黄鸭者都可以得到主办方赠送的小礼物一份。另外，可以再赶制一批小黄鸭，请小学生和志愿者与工作人员一起修修大鸭梨。媒体自然会非常喜欢这样的活动，那么，主办方的宣传效果，也必然扩大数倍。一举数得，多方受益，值得一试。

画中有话 抓鱼减压



■文/小强 图/春鸣

中考在即，何以解忧？东莞长安实验中学近千名初三师生在校内游泳池开展抓鱼比赛，学校后勤人员还将捉到的鱼全部煲汤、煲粥，给学生们做夜宵。校方试图通过这样“乐翻天”的活动，给初三学子们减压。

高考、中考临近，考生们的苦，过来人是知道的。在现行应试教育的弊病尚未能完全

革除的当下，考生恐怕是我国最辛苦的人群之一了。在关乎许多学生一辈子走向的关键时刻，有学校搞热血沸腾的高考誓师大会，挂出慷慨豪迈的横幅标语，以激励斗志，固然有道理，但物极必反，在孩子们承受巨大压力的时候，想办法让他们适当减压，也大有必要。

“摸鱼减压”值得考生、家长、老师参考。在考前几天，想办法让孩子们放松放松吧。

关注公检法司 维护公平正义 服务百姓生活 推进法治进程

公检法司

邮箱: zkwbzfb@126.com zkrbgbc@126.com
监督热线: 15936909988 13838686789