

# 拉网式排查为何仍挡不住事故发生？

## 三问大连中石油输油管起火事故

新华社北京 7 月 1 日电（记者 蔡拥军 刘敏）“安全生产月”的最后一天——6 月 30 日 18 时 58 分，大连中石油新大一线输油管被钻漏。溢出的原油流入市政污水管网，在排污管网出口处出现明火。22 时 20 分，事故导致的明火被扑灭。这一切距离去年山东青岛“11·22”中石化东黄输油管道泄漏爆炸事故的发生，刚刚过去半年。

而就在 5 月 30 日，国务院安委会办公室发布通知，要求各地深入开展输气管网突发事件联合应急救援演练，切实提高突发事件应急处置能力，提升防灾应急水平。通知指出，要将输气管网突发事件联合应急救援演练纳入安全生产责任制考核内容。国务院安委会办公室将对重点地区、重点企业开展应急演练情况进行暗查暗访。

如此高度密集的拉网式排查，为何仍然没有挡住这起事故的发生？

### 一问：施工违规为何仍能开工？

6 月 30 日 18 时 58 分，大连岳林建设工程有限公司工人在大连金州新区铁山中路与城富街交叉路口处的路安停车场附近进行施工中，将中石油新大一线输油管钻漏。

据悉，这一工程是大连德泰易高新能源有限公司拟在松岚路安停车场北侧建设 LNG 加气站，委托大连岳林建设工程有限公司施工。为加气站配电工程实施电缆外线水平定向钻施工，将输油管钻漏导致原油泄漏。

大连市发改委有关负责人介绍，这种穿越石油天然气输送管道的施工必须经发改委、安监局联合审批后方可进行，而导致事故的这次施工未经审批。“输油管道位于地下 2 米，按照要求，施工应从地下 4 米穿过。但是，在施工过程中，工作人员并未严格遵守这一规定。”中石油有关方面人士也同时表示，施工未经批准。安监部门人士也表示，施工时确应有监护。

目前，大连市已经成立事故调查组，肇事单位的 5 名相关人员已被公安机关控制。

国家安监总局总工程师黄毅说：“这次的问题与青岛爆燃事故不同。据我了解，不是因为管道本身泄露，因此严格意义上与管道本身维护、监控不到位造成的跑冒滴漏没有直接关联。具体责任还需要进一步调查评估。”

黄毅说：“全国输气管线超 12 万公里，又与供水、供气等城市管网交叉重叠。有些企业管网需要自己解决，有些需要政府协调多个部门解决。是迁移地面建筑物还是重新拆设管网，情况很复杂。改造过程中，哪个经济成本小，哪个社会成本小，也都需要统筹。”他坦承，历次输气管网事故都暴露出来的一个共性是：很多城市地下管线铺设地面标识缺失、不明显，施工单位施工资质和督察不到位。

### 二问：是否“只查不改”？

针对舆论对输气管网“只查不改”的质疑，黄毅并不认同。黄毅说：“历史遗留问题太多、难点太多，解决起来确实需要一个过程。”

据黄毅介绍，安监总局在去年 11 月开展的全国管道安全整治过程中发现大大小小的问题上万个。特别是带有行业性特点的安全生产隐患突出，例如，油气输送管线和城市燃气存在违章占压管线、安全间距不足、管道埋藏过浅、部分管道腐蚀等。

据国务院安全生产委员会 5 月 16 日的通报称，我国陆上油气输送管线总长度约 12 万公里。截至 3 月底，全国共排查油气输送管线隐患 2.9 万余处，需要政府协调整改的隐患 1 万余处，其中重大隐患 5072 处，整改任务十分艰巨。

中国安全生产科学研究院研究员刘铁民说，这样的事故屡屡发生，不是一个人或是一个企业的问题，更反映政府管理

基本上出了问题。因为管线不仅仅局限在厂区内，出了厂区特别是城市边缘的地区，光靠企业自身管不了。

### 三问：地方政府该如何承担责任？

既然多起输气管线事故的发生，都与政府监管的不到位有关。那么，政府该如何承担责任呢？

刘铁民说，城市管网是一个城市的血管和生命，但是政府目前在铺设、管理、信息备案等方面层层都有漏洞。据统计，现在有近三十个政府部门在管理城市管线，何止是“九龙治水”！更可怕的是，这些管理部门互相间没有沟通、信息共享机制，并且管理方法“一届领导一套”。这就是所谓的“时间上没有连续性、地域管理有割裂性、管理上缺乏协调性。”

“举一个例子，我曾经调研过北京一个地方，一百平方米的地上有 30 个井盖，问了多个市政部门连这些井盖地下管网是什么都不清楚。这 30 个井盖就从一个侧面反映了工业化进程下城市规划能力的不足。”刘铁民说。

记者了解到，德国的城市地下管网一些已经有上百年历史，无论因为施工建设要开挖任何一个地方，都需要向一个类似于“城市地下管网管理处”的地方报备。而我国的一些城市，铺设时缺乏规划、管理上权责不清、后期混乱开挖拉链马路频现。专家建议，我国也应该向德国学习，建立统一的管理部门，但凡铺设管网必须备案，否则便要严厉处罚。

工业化城市应当怎样铺设管网？刘铁民说，应该分作两步骤，第一步，所有城市应当由政府主导，在清查基础上做风险评估，居民区附近老旧管线采取整改措施，对重大风险及时评估。第二步，由当地政府委托一个部门将这个问题统一管理，对新开发的地区必须按照长远的、高质量的规划进行设计，至少要考虑到 50 年 100 年，使得新老管网慢慢融合成一个安全的新系统。

## 全国公证遗嘱备案查询平台拟 7 月底试行开通

新华社北京 7 月 1 日电（记者 徐砏）记者 1 日从全国公证协会会长会议上获悉，全国公证遗嘱备案查询平台拟 7 月底试行开通，接受地方查询。该平台自今年 1 月建成使用以来，已经接收公证遗嘱信息 72 万余条。

据中国公证协会会长丁露介绍，全国公证遗嘱备案查询平台是我国第一个全国范围的遗嘱信息库，它是继公证执业责任保险之后公证行业建立的第二个全国性的执业保障系统。这个平台一期建设主要有四方面功能：一是公证遗嘱信息备案功能；二是公证遗嘱信息批量导入功能；三是公证遗嘱信息查询功能；四是系统管理与维护功能。

另据了解，今后该平台还将进一步发展，逐步将抵押登记、提存、民间借贷等公证信息纳入其中。

近年来，我国每年订立的公证遗嘱超过 10 万件，此外还有大量自书、代书、录音、口头遗嘱等。当遗嘱人死亡后，如何查询被继承人人生前所立的遗嘱，特别是最后一份遗嘱，成为分割被继承人遗产的关键。

## 江西宜春“夺刀少年”今参加高考

新华社南昌 7 月 1 日电（记者 沈洋 陈子夏）江西宜春“夺刀少年”柳艳兵和易政勇将于 7 月 2 日参加高考。为了保障他们顺利参加高考，宜春市已经做了充分的准备。

“尽管是两个人的高考，我们的考务工作和普通高考并无两样。”宜春市教育局总督查余兆辉说，他们严格按照普通高考的要求，成立了由宜春市教育局局长为主考、宜春三中校长为副主考的考务组织，公安、纪检等部门抽调人员参与。

记者了解到，宜春市教育局高招办重新为柳艳兵和易政勇制作了准考证，所有考务人员均需凭证入场。

考场由原先的一文一理两个考场合并为一个考场。考场被安排在宜春三中，属于标准考场，全程有视频监控。记者 1 日下午在柳艳兵和易政勇将参加高考的考场看到，柳艳兵的座位号是 01 号，易政勇是 02 号，两人的座位并排位于考场中间，座位上已经摆好了考试用的文具。

“我们严格按照教育部、省教育厅要求，认真组织这次单独高考。”余兆辉说，考试公平公正才是第一位的，不会因为考生身份特殊而放松考场纪律。

为了让柳艳兵和易政勇能安心参加高考，从 1 日下午开始一直到考试结束，他们都由家人陪伴在宜春三中吃住。

记者与柳艳兵和易政勇交流时了解到，两人虽对考试有些许担心，但总体心态较为平静。

## 图说中国

### 香港特区举行升旗仪式庆祝回归 17 周年



这是在香港金紫荆广场举行的升旗仪式现场（7 月 1 日摄）。

7 月 1 日，香港特区政府在金紫荆广场举行升旗仪式，庆祝香港回归祖国 17 周年。

新华社记者 黄本强 摄

### 福建首批反恐安全员值守公交车



7 月 1 日，福州公交集团公司反恐安全员张前进（左一）在 20 路公交车上进行安全巡查。

当日，为保障市民乘公交车出行安全，福建省福州市公交行业首批配备的 622 名反恐安全员开始值守城区重点 8 条线路的 213 辆公交车、13 个公交首末站及 20 个公交停车场。反恐安全员负责对重点公交车、场站进行安全巡查，对可疑人员和可疑物品进行检查和盯防，防止乘客携带易燃易爆、管制刀具等违禁品进站上车，以及防盗防窃、维护乘车秩序等。

新华社记者 林善传 摄