

每月5元的独生子女费，如何走出尴尬？

新华社北京8月12日电（记者 杨一苗）每月5元的独生子女保健费，曾经成为整整一代人的家庭记忆。但是，从1982年起对独生子女家庭实行的这一奖励政策，32年来很多省份几乎没有什么变化。

5到10元的独生子女奖励，在目前物价水平下，几乎可以忽略。是否干脆取消？抑或存留？已成为一个现实的尴尬问题。

历史：5元钱大效用

在我国实行计划生育政策后不久，开始对独生子女家庭实行奖励政策。从1982年陆续开始，全国各地根据中共中央、国务院当年下发的《关于进一步做好计划生育工作的指示》中有关“发给独生子女保健费，由夫妇双方所在单位各负担百分之五十”的意见，制定了每月5元独生子女费的奖励规定。对自愿终身只生育一个子女的夫妻，在申领《独生子女父母光荣证》后，可以在一定年限内领取独生子女费。

西安市民刘英琦今年已经60多岁，她对30多年前开始领取每月5元的独生子女费记忆犹新。她说：“那时我响应国家号召，只生了一个孩子。在上世纪80年代初，我每月的工资是47元钱，这5元钱的独生子女费相当于工资的十分之一。当时物价低，1斤猪肉8角钱，1元钱能买13个鸡蛋，5元钱能买的东西可真不少呢。”

据陕西省卫计委政策法规处处长刘天奇介绍，独生子女费最初设置的目的是提高独生子女的保健水平。他说：“上世纪80年代初老百姓的生活条件比较低，给独生子女家庭发放奖励，就是希望父母用这些钱提高孩子的健康水平。按当时的物价水平，一个月5元钱奖励的确能在一定程度上改善生活。”

据了解，根据人口与计划生育条例，独生子女父母可按照国家和省、自治区、直辖市有关规定享受奖励。通过查阅各地的人口与计划生育政策，记者发现大多数省份目前还执行每月夫妻双方共10元左右的低标准独生子女费，南方一些经济较发达省份的标准为“每年各领取20元以上的独生子女父母奖励金”，平均每月不足2元。

现实：形同虚设

近几年，我国不少地方在修改《人口与计划生育条例》时都适当增加了独生子女费的奖励标准，但大都是从每月5元增加至10元，或将享受奖励的年限从“到独生子女14岁止”提高到16岁或18岁。

今年“两会”期间，全国政协委员、诺贝尔文学奖得主莫言曾建议提高独生子女费。莫言认为，计划生育政策确实有效缓解了人口过快增长、缓解了资源环境的压力，也促进了经济发展，为建设小康社会作出了贡献，独生子女家庭的确应该提高待遇、给予照顾。

独生子女费执行了30多年标准没有明显提高，这项奖励政策还能起到奖励的作用吗？

80后妈妈王元元的女儿已经3岁多了，她一直没有办理《独生子女父母光荣证》，她说：“一个月10元钱的奖励，现在只能在街边小店吃一碗面，而办证过程还挺复杂。再加上我们是‘单独家庭’，按现在的政策可以再生一个孩子，为避免将来还要退还这笔奖励金的麻烦，干脆就不领了。”

记者在采访中发现，很多有权利领取独生子女费的夫妻，放弃了这项奖励。还有部分个体从业者和无业人员，虽然办了《独生子女父母光荣证》，但没领过钱，致使许多该享受这一政策的家庭没有享受到应有的优待奖励。

西安交通大学人口与发展研究所教授姜全保说，独生子女费曾给生活带来不小的改善，但随着经济发展和群众生活水平的提高，现在只具有象征意义，已经失去了当初政策制定时引导群众少生优生的实际意义，这项政策对当前年轻人的影响已经微乎其微了。

如何走出尴尬

前不久，海南省人大审议通过了新修订的《海南省人口与计划生育条例》，其中大幅提高了独生子女费，明确规定自愿终身只生育一个子女的夫妻，每月领取不低于100元的独生子女父母奖励费至子女年满18周岁。据了解，全国多地也正拟修订《人口与计划生育条例》，适度提高此项奖励。

随着“单独二孩”政策的实施，也有一些专家学者认为独生子女费失去了现实意义，应该取消。对此，刘天奇认为，目前我国人口总量仍在持续增加，只是增速放缓，在相当长的时期内人口总量对经济社会发展的影响还是比较大。因此，鼓励少生优生的政策还是没有变。所以独生子女费的存在还有必要，但数额应进一步提高。

刘天奇说，和上世纪80年代初相比，目前的社会平均工资水平已经上涨了几十倍，而独生子女费的提高速度显然太慢。以当前的消费水平，将这项奖励费用提高到约占目前平均工资的10%左右较为合理，而且应该建立定期增长机制，实现与工资增长水平的同步增长。

除了独生子女费，我国仍有一些规定没有随时代变化调整而不合时宜。像洗理费、防暑降温费等劳动者应该得到的补贴，也要么功能被淡化，要么难以实施。对此，应尽快对这些政策加以梳理和调研，依时依势进行调整，让这些政策从尴尬中走出。

鲁甸震区第一所抗震希望小学落成

新华社云南鲁甸8月12日电（记者 廖明广）鲁甸地震震区第一所抗震希望小学12日上午在鲁甸县龙头山镇中心小学校园内正式落成，学校500多名小学生将于9月1日开学上课。

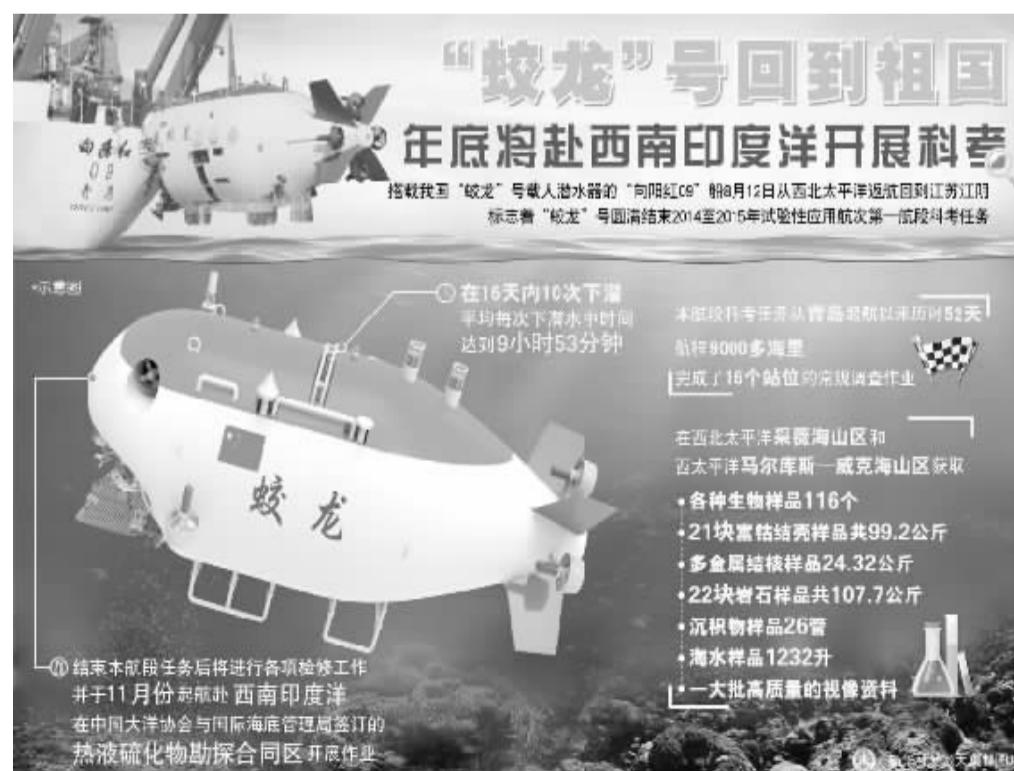
据中国青基会秘书长涂猛介绍，鲁甸地震导致龙头山镇中心小学校舍严重垮塌，中国青基会于8月9日起开始组织各方力量在该小学校园内建设抗震希望小学，共建有标准板房校舍20间，每间校舍面积达57平方米，包括教室、宿舍、办公室、食堂、厕所等，并配备了电脑教室和图书室，可满足龙头山镇中心小学原有500多名学生的学习生活。

据涂猛介绍，抗震希望小学板房校舍理论使用寿命达10年以上，龙头山镇中心小学重建大约需要2年时间，在新的校舍建

成前，该校学生将一直在抗震希望小学学习。此外，中国青基会目前正在龙头山镇营盘村营盘小学和沿河村沿河小学分别建设两所抗震希望小学，保证两所学校按时开学。

11日下午，中国青基会还向龙头山镇中心小学300名受灾学生每人发放了1000元的希望工程助学金，并将收集重灾家庭中小学生信息，陆续发放助学金，预计将有5000名灾区学生受助。

据涂猛介绍，中国青基会已派出专业社工队伍，将在震区举办为期一个月的“希望夏令营”，组织当地学生参加做操、阅读、游戏、看电影等各种活动，丰富灾区学生暑期生活，并对部分学生开展心理辅导。



俄人道援助车队向乌克兰进发

新华社莫斯科8月12日电（记者 赵嫣）俄罗斯向乌克兰东南部提供人道主义援助的车队12日晨从莫斯科郊外启程。

俄塔社援引来自莫斯科市政府的消息报道说，车队共有约280辆卡车，运送总重达两千吨的救援物资，其中包括400吨谷物、100吨糖、62吨儿童食品、54吨医疗用品、1.2万余条睡袋和69套发电设备等。

俄总统新闻秘书佩斯科夫11日说，车队由红十字国际委员会领导，将经由与乌方商定的边检站进入乌克兰。

俄总统普京11日在与欧盟委员会主席巴罗佐通电话时说，俄将与红十字国际委员会合作向乌克兰东部提供人道主义援助。俄外长拉夫罗夫当天说，俄已经与乌克兰领导人就立即向乌东部提供人道主义援助细节达成一致，希望西方不要“干涉”。

华盛顿民众抗议空袭伊拉克



新华社记者 鲍丹丹 摄

日本侵华战犯笔供

野崎茂作：杀害抗日战士

据野崎茂作1954年笔供，他1898年9月出生，1931年到中国参加侵华战争，曾任奉天日本宪兵队兵工厂分队曹长、怀德县警务科科长等职。1946年被捕。

重要罪行有：

1931年10月~12月，先后3次逮捕15名张学良军士兵，拷问后用手枪枪毙。

1932年12月，在庄河县逮捕并拷问邓铁梅抗日武装士兵18名，“用马枪枪毙”。在大孤山西方村落里逮捕抗日人员、共产党员5人，拷问后枪杀。

1935年6月，在密山县逮捕李杜部抗日战士12人，奉上司命令全部枪毙。