

市长、村官、开发商合谋制造“腐败铁三角”——揭开广州“最繁华”城中村改造背后的黑幕

新华社广州 8 月 17 日电(记者毛一竹、詹奕嘉)一个城中村改造工程,“绊倒”了广州市副市长曹鉴燎,端掉了整个村干部班子,牵扯了一批开发商。

洗村,广州最繁华城区的城中村。伴随旧城改造、地价飞升,演绎出一幕现实版的“《窃听风云 3》”:宗族大佬把控村务、地产集团低价拿地、政界高官权力庇护、大谋私利矛盾不断……

今年 7 月,广州市中级人民法院开庭审理洗村 7 名班子成员涉嫌贪污受贿案,“腐败铁三角”随之浮出水面。其暴露的城中村改造腐败漏洞令人震惊、引人深思。

高官庇护、村官占地、房企出资的腐败格局

走进洗村,眼前是一片“握手楼”。有的楼房被拆掉大半,废墟上长起了荒草,垃圾遍地,臭味弥漫,与周边的高楼林立形成鲜明对比。一位村民指着旁边一座商业广场说:“那里以前都是洗村的地,很便宜就被卖掉了。”

上世纪 90 年代以来,伴随着广州中央商务区珠江新城的开发,洗村大片土地被征用。1999 年,洗村撤销村委会,成立洗村企业集团,后改名洗村实业有限公司。2010 年,广州启动上百个城中村的改造,洗村名列其中。

改造消息传出,对“低价卖地”早有不满的村民持续上访举报,洗村领导班子最终被“一锅端”。2013 年 8 月,洗村班子多名成员涉嫌严重违纪违法被调查。纪检、检察部门由洗村案顺藤摸瓜,发现时任广州市副市长的曹鉴燎涉嫌接受巨额贿赂,广州市协作办

党委副书记何继雄也涉嫌受贿。曹鉴燎随后被立案检查,并于今年因严重违纪被开除党籍和公职。今年 7 月底,洗村班子成员涉嫌贪污受贿案在广州中院开庭。

一个村官、高官、开发商三者合谋、共同进退的腐败“铁三角”逐渐浮出水面。

曹鉴燎,1995 年任广州市天河区沙河镇党委书记、镇长,此后又升任天河区区长、区委书记等要职。据知情人透露,上世纪 90 年代,珠江新城主要是村集体和开发商联名开发,一个出钱,一个出地。有时村里对土地出租要价较高,开发商便“公关”曹鉴燎。曹鉴燎帮忙压低价格促成合作。为表“感谢”,开发商或直接向曹鉴燎、村干部等行贿,或承诺日后按差价百分比分成。

公诉方指出,洗村实业有限公司原党支部书记、董事长冼章铭等 7 人在协助政府经营和管理国有土地的过程中,涉嫌收受广州市嘉裕房地产集团、广州市南雅房地产开发有限公司等多个开发商贿赂。涉嫌受贿最多的原党支部副书记、副董事长卢佑醒,共收取 105.4 万元人民币、8 万元港币及购物卡 7000 元。

由于获得官员、村官协助,开发商得以低价拿地,让大量黄金地段的土地被开出“白菜价”。洗村共有物业 47 万平方米左右,其中约 35 万平方米明显低于市场价出租。租金最高的也只有每平方米 25 元,而珠江新城普通商品房价格却已达每平方米四五万元。

“一言堂”“家庭会”架空民主决策

在各地推进城镇化的过程中,土地需求

急剧膨胀,土地价格节节攀升,形成了巨大利益诱惑。

在洗村的例子中,剥夺群众参与权、袒护村官,被冠冕堂皇地命名为“经验创新”。2001 年曹鉴燎任天河区委书记时,借“村改居”把天河区城中村居民划分为社区股东和社会股东,以至于 4000 多洗村居民有半数以上成员因在外务工、经商变成了社会股东,没有参与村中重要事项决策的权利,大大减少了村班子操盘卖地的村中阻力。

部分地方干部透露,此类“创新”缺乏科学论证、民主决策,多半是企业提出“突破”现有政策需求,主管部门就来“想办法”,地方主管领导批准。

此外,在洗村,代表村民权利的“股东大会”“村民大会”,被“家庭会”取代。今年 7 月底,除村实业有限公司原党支部书记卢穗耕已被证实外逃外,洗村班子 7 名成员竟“齐聚”被告席。7 人中有 5 人与卢穗耕是亲戚关系,另有两人是同学关系。

土地开发、物业出租是村中大事,但洗村班子内部“操盘”,开发商出资拉拢村官,“社区股东”也少有参与权。不少村民向记者反映,卢穗耕 1979 年当选洗村党支部书记,此后 30 多年一直连任。村内一无正常选举,二不开村民大会,都是卢穗耕说了算,“就连扫地工都是卢穗耕家族的人来做”。

办案人员说,一般逢年过节,开发商都要请村官到高档酒店吃饭、派发红包,“有时单请一个村,有时是‘群村宴’。请客的地方档次很高,不乏五星级酒店”。有开发商在某次选举前给了卢穗耕数十万元,卢穗耕将之

分给其他村干部,让他们到处“活动”拉票。事后,卢穗耕把部分物业承租给开发商作为回报。

织密城中村改造反腐“高压网”

曹鉴燎、何继雄及洗村班子成员落马后,村民拍手称快。一些专家建议,随着经济发达地区城中村改造越来越多,急需织密反腐“高压线”,打造监督村班子的“曝光台”,粉碎高官、村官、开发商腐败“铁三角”的利益链条。

目前,广州正在建设“三资”——资金、资产、资源交易平台,对所有村社“三资”进行清理、登记、入库管理,区镇两级分别成立由纪委监管的“三资”服务管理中心。所有农村的物业出租、工程发包、土地招投标等,都必须走登记、审批、交易申请、受理、招标公示等一系列程序。

除了打造第三方平台,更重要的是管好村集体经济的“掌舵人”。广东省委党校教授唐代望说,“村改居”后,村干部变成了公司经理,操纵资金动辄上亿,但多数沿用过去管村务的方式来操控村集体经济事务,方式过于滞后。可借鉴东莞等地探索聘请职业经理人经验,使公司管理专业化、职业化,符合市场规律。

此外,村干部身份变化也带来法律追责问题。据办案人员介绍,村集体经济管理者身上公职人员色彩更加淡化,贪腐手法更加多样,刑法中仅有极少数规定可对其追责。建议完善相关法律法规。同时上级党委要加强监管,重大事件报上级部门同意,一般决策报街道备案。



马来西亚举行“彩色跑”活动

8 月 17 日,在马来西亚吉隆坡,两名参赛者在“彩色跑”活动中全身“挂彩”。当日,马来西亚首都吉隆坡首次举行“彩色跑”,有逾万名参赛者参与。

新华社发

云南永善地震已致 19 人受伤

新华社云南永善 8 月 17 日电(记者王研)据云南永善县委宣传部介绍,截至 17 日 14 时,云南永善 5.0 级地震已造成 19 人受伤,其中 10 人已送县级医院治疗,9 人在乡村卫生机构简单包扎或自行处理。

地震已造成永善县 5 个乡镇 41 个村(社区)101 个村民小组 974 户 3428 人受灾。民房受损 481 户 1424 间,其中,倒塌 16 户 42 间,严重受损 196 户 568 间。部分交通、电力、水利等基础设施受损,其中 8 条公路 51 公里受损,公路塌方 488 处 19000 余立方米,10 千伏变压器受损 11 个。14 所学校附属设施不同程度受损。

目前,因地震影响断电的 721 户已恢复通电;发放彩条布 200 余包。



永善县务基镇一名老人在讲述地震受损情况

日本侵华战犯笔供

西永彰治：杀害抗日游击队

据西永彰治(化名中村亮介)1954 年 7 月笔供,他 1899 年出生,日本山口县人。在日本侵华战争期间,曾任延吉间岛日本派遣宪兵长,开封日本宪兵分队分队长等职。

重要罪行有：

1933 年 8 月-1934 年 3 月,率所属宪兵将共产党游击队员及反满抗日分子 20 名杀害“在延吉川流域延吉桥梁下流的河边”。

1934 年秋-1935 年初夏,率所属宪兵“在沿图们市北侧流着的延吉川流域”将共产党游击队员及反满抗日分子 16 名杀害。

1939 年初夏,指挥所属宪兵将被逮捕的共产党游击队员及国民党谍报谋略人员 6 名“由卡车在北京通州街道中间附近的田野进行了严重处分”。

1939 年 8 月-1940 年 11 月,在任开封宪兵分队长时,命令所属宪兵杀害抗日救国人员 12 名。

美国弗格森地区因骚乱进入紧急状态

新华社美国弗格森 8 月 16 日电(记者徐静 马库斯·迪保拉)美国密苏里州州长杰伊·尼克松 16 日下午宣布,该州圣路易斯市弗格森地区因骚乱进入紧急状态。

尼克松宣布,从 16 日午夜至 17 日清晨 5 时弗格森地区将实行宵禁。密苏里州高速公路巡警将负责宵禁的执行工作。

18 岁黑人青年迈克尔·布朗本月 9 日下午同一个朋友在弗格森地区街上行走时,被一名警察连击数枪身亡。布朗当时没有携带武器,并举起了双手。此次事件引发抗议活动并演变成骚乱,导致当地居民与警察严

重对立。

16 日清晨,警察向示威人群发射了闪光弹和催泪弹。一个多小时后,抗议者中有人开始实施抢劫,至少 5 家商店受到殃及。包括新华社记者在内的多家媒体记者也因为拍摄照片而遭到攻击。

美国总统奥巴马 14 日发表讲话,承诺将对这起枪杀事件展开公开、透明的调查,同时呼吁民众保持冷静。15 日,弗格森警方公布了一段视频录像。这段录象显示,布朗被枪杀前涉嫌抢劫一家便利店。