

全国假日办运行 14 年撤销

旅游业或转向带薪休假

本报综合消息 运行 14 年后,全国假日旅游部际协调会议于 9 月 15 日正式撤销,其全部职能并入新设机构国务院旅游工作部际联席会议制度之中。9 月 15 日,中国政府网发布消息称,国务院已批准建立国务院旅游工作部际联席会议制度。

副总理汪洋任召集人

新组建的国务院旅游工作部际联席会议,由分管旅游的国务院副总理汪洋担任召集人。副召集人由国务院副秘书长毕井泉等 5 人“团队组成”。

成员单位包括国务院的 28 个部门,其中既有与旅游产业直接相关的部门,如交通运输部、铁路局;也有旅游产业“支撑”部门,如文化部、食药监总局等。除农业部由党组成员担任联席会议成员之外,其他成员单位的联席会议成员,均由副部长(副局长、副主任)担任。

规格高于“假日办”

国务院旅游工作部际联席会议的职能包括五大项:对全国旅游工作进行宏观指导;提出促进旅游业改革发展的方针政策;协调解决旅游业改革发展中的重大问题等等。

对比此前的全国假日旅游部际协调会议,不仅仅是名称中的“协调”变为“联席”,不论是召集人,还是成员单位,国务院旅游工作部际联席会议均提格、扩容。

全国假日旅游部际协调会议的召集人是国家旅游局局长,未上升到国务院领导层面。

■ 解读

“政策从假日旅游转向带薪休假”

一直关注假日旅游的全国政协委员、清华大学教授蔡继明等受访专家认为,撤销全国假日旅游部际协调会议后,相当于全国假日旅游部际协调会议办公室即公众熟悉的全国假日办也随之撤销。近年来,我国旅游产业的一个热点话题就是法定节假日的假期究竟该如何安排?这将是国务院旅游工作部际联席会议面对的首个问题。

“公众的观念已经改变,‘黄金周’、‘小长假’这样的调休休假方式,需要改变。”蔡继明说,2008 年取消五一黄金周以来,全国假日办就屡次陷入“黄金周”存废等舆论风潮中,“我国从 1999 年开始采用‘黄金周’休假方式,当时是出于振兴假日经济、加快旅游产业发展的考虑。但法定节假日被旅游‘绑架’后,引发了人流集中等连锁问题。随着收入水平不断提高,公众对休闲生活、旅游质量的要求越来越高,所以越来越多的人不赞同挤掉双休日、拼凑‘黄金周’、‘小长假’

的休假方式。”

蔡继明表示,“2008 年国务院颁布了《带薪休假条例》,去年的《国民旅游休闲纲要(2013—2020 年)》,也没有提‘黄金周’概念,而是多次强调带薪休假。今年的国务院政府工作报告、前不久国务院关于促进旅游业发展的常务会议,也是重申带薪休假,并且将落实带薪休假作为地方政府的重要任务”。

在他看来,《国民旅游休闲纲要(2013—2020 年)》提出了“2020 年基本落实带薪休假制度”等目标,“国家旅游业的战略发展,要求成立更高层级的管理机构,统筹、协调下一步旅游产业发展会遇到的问题,不仅仅是假日旅游的问题,因此组建了国务院旅游工作部际联席会议”。

蔡继明认为,不论是民间,还是国家政策,都在从“黄金周”向带薪休假转向,因此,撤销全国假日办,成立国务院旅游工作部际联席会议也是顺应这一变化。(王姝)

【名词解释】

部际联席会议

部际联席会议是为了协商办理涉及多个部门职责的事项而建立的一种工作机制,由国务院领导同志牵头负责的,名称可冠“国务院”字样,其他的则统一称“部际联席会议”。

今年以来,已先后成立了全国社区建设部际联席会议制度、新型城镇化工作部际联席会议制度。

河南四类社会组织可直接登记

取消主管部门审批

据新华社电 9 月 15 日,省政府办公厅发布《关于四类社会组织直接登记的通知》(以下简称《通知》),从 9 月 1 日起,全省行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类等四类社会组织,不再需要业务主管部门前置审批,可直接向民政部门依法申请登记。

省民间组织管理局局长张正德表示,四类社会组织取消主管部门审批,并不是说没有主管部门监管,今后“宽进势必严管”。

个案

“黎明脚步”的尴尬经历

“如果你想早上起来跑步,我可以天天喊你起床。”这是焦作人李晓栓用“黎明脚步”的网名于 2007 年 4 月发布的网帖的标题,从那之后,“黎明脚步”成为焦作的一项全民健身活动,并影响全国。即便名声在外,“黎明脚步”成立协会时却遇到了尴尬。

根据以往的规定,社会组织要“合法化”,要先找到所在行业的行政职能部门,作为业务主管单位审批。

“黎明脚步”在焦作有很大的影响力,但当地主管部门仍有不同意见,提出协会的名字不能是“黎明脚步协会”,而是“黎明脚步志愿者协会”。

“黎明脚步”在平顶山登记时闹出了更大的笑话——“我们登记时批的名字是‘跑步健身协会’。我们的宗旨是清晨叫醒大家锻炼,但这个名字听起来和社会上的体育协会没什么两样,和‘清晨叫醒’有什么关系啊。”李晓栓说。

解读

取消业务主管单位审批并非废止“双头管理”

省民间组织管理局局长张正德称,四类社会组织可以直接登记,并不是说废止了“双头管理”,当社会组织在发挥作用,或政府购买服务时,还和业务主管部门有密切的关系。

四类社会组织登记取消前置审批

哪些组织可直接登记?

● 行业协会商会类

从事相同性质经济活动的经济组织、个体工商户自愿组成,实行行业服务和自律管理的行业协会或商会
具有相同籍贯的企业、企业家由于企业发展需要,自愿发起成立的地域性商会以及异地商会

● 科技类

专门从事科学研究与技术开发、科技咨询与服务、科技成果评估、科学技术知识交流与普及等业务的社会组织

● 公益慈善类

从事扶贫济困、救孤助残、助老扶弱、赈灾救援以及教育、卫生、文化、体育、环境保护等公益服务活动的社会组织

● 城乡社区服务类

为城乡社区居民提供公益服务、慈善救助、文化娱乐、社区协同管理等服务的基层社会组织

如何直接登记?

根据《通知》,社会组织申请成立,由登记机关直接受理,不再需要业务主管单位审查同意。登记程序分为名称预登记、成立登记、核发证书三个环节,具体详情请扫二维码:



他介绍,根据《通知》,各级政府职能部门是四类社会组织的业务指导单位,只是原则上不再负责四类社会组织登记前的审查工作,但还要继续对已登记社会组织进行工作指导,并通过制定导向性政策、实施资金扶持、转变职能、购买服务等方式,支持社会组织发展。

预计登记量不会爆发式增长

张正德说,从 2012 年开始,我省已开始在郑州、安阳、新乡等地试点部分社会组织向民政部门“直接登记”,根据

试点情况,两年来,社会组织的登记数量并未出现爆发式增长。

“郑州从 2012 年试点开始,至今直接登记的社会组织有七八十家。”张正德说,目前每年社会组织登记增长率在 5% 左右,全省四类社会组织取消前置审批后,增长率将提高 1%。

他预计,实施直接登记后,民间社会组织的申请登记数量,会出现一定程度的增长,但不会出现爆发式或井喷式增长。

他表示,对于省级的社会组织,登记时还是会考量一些硬性指标的,比如需要有一定的能力、资金保障和办公场地等。

“宽进”势必“严管”

张正德表示,取消主管部门审批,并不是说没有主管部门监管。“在一定程度上降低社会组织的登记门槛,今后监管将更加严格。”

他表示,今后,民政部门将从四个方面加强对社会组织的日常监管。一是年检。从目前的实际情况看,取消社会组织的年检还为时尚早,社会组织每年要向民政部门提供工作、财务支出方面的报告。

二是大事报告制度。社会组织的换届以及其他大型活动要提前报告,对于不合适的活动,民政部门将及时叫停。

三是业务主管单位发挥指导作用,和社会组织保持密切的联系。建立联合监管机制,逐步实现社会组织自愿成立、自我运作、自聘人员、自理会务。

四是加大对违法非法社会组织的查处力度,对于违法活动,发现一起,查处一起。

我市作家于华作品又获大奖

□晚报记者 王晨

本报讯 9 月 15 日记者获悉,我市作家于华的中篇小说《雪坟》获第六届海内外华语文学创作笔会一等奖之后,又一篇纪实中篇小说《我的初恋》获第九届海内外华语文学创作笔会一等奖。

于华是周口职业技术学院中文系副教授、河南省作家协会会员。2010 年以来,于华的《我家三代教师梦》等 3 篇散文先后荣获中国散文年会二等奖,并有两篇散文入选《中国最美散文》选本。由于于华多年笔耕不辍,成果累累,现被河南省文学院推选为河南作家中的“中原之星”。

关于举办第四期周口市“道德讲堂”的启事

由中共周口市委宣传部、周口市文明办倾力打造的高品位公益讲堂——第四期周口市“道德讲堂”将于 2014 年 9 月 18 日开课。本期“道德讲堂”由河南省国学文化促进会专家团特聘专家、河南国学研究院名誉院长李东山老师主讲《社会主义核心价值观和传统文化》,讲座定于当日上午 8:30 在周口广播电视台演播大厅举行。

第四期周口市“道德讲堂”由市委宣传部、市文明办主办,市财政局、周口广播电视台和市社科联承办。李东山老师将以《社会主义核心价值观和传统文化》为主题,结合大量的文史资料和多年的学术研究成果,结合中国现阶段的基本国情和时代特色,深入浅出地讲解如何更好地继承和发扬传统文化,传统文化对于弘扬社会主义核心价值观、传递社会正能量的现实作用和深远意义,激励人们将传统文化与社会主义核心价值观紧密结合起来,提高社会道德水平,促进社会和谐稳定,共同为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

市文明办联系电话:8269650

中共周口市委宣传部
周口市文明办
2014 年 9 月 17 日