

八旬退休干部 献计城市管理

关键是落实“门前三包”

□晚报记者 李伟

本报讯 加强城市管理、扮靓周口市容，这并非政府的一厢情愿，更是广大市民的心声。10 月 15 日，本报编辑部又收到一位年逾八旬的退休老干部写来的信件，对如何有效推进周口市中心城区城市管理提出了一些具体的意见和建议。

观点

城市管理好不好 方法、氛围很重要

这位老先生在信中首先肯定了近年来周口城市建设取得的有目共睹的成绩，褒扬了政府部门在城市管理上所做的努力，但也尖锐地指出周口市中心城区脏乱差的问题

并未从根本上解决，不仅周口人民有意见，也损害了我市的外部形象。

老人说，周口市中心城区城市管理下了这么大的气力仍没有管好，主要是没有形成浓厚的城市管理氛围，方法也不够得当。形成良好、浓厚氛围需要城市管理者切实树立服务思想，工作时处处耐心细致，杜绝粗暴执法、消除群众抵制情绪，让群众自觉自愿加入进来共同管理城市。而在具体的工作方法上，就要合理运用管理力量，分片包干、落实到人、责任明确，形成长效机制。如果人手不够，还可以聘请退休干部、热心群众等加入当协管员。游击式、突击式管理断不可取。

建议

落实“门前三包”是关键

可作为地方法规施行

如何让城市管理取得更大的效果，让城市面貌有更大的改观？老人说关键在落实“门前三包”责任制，“‘门前三包’是发动群众贯彻人民城市人民管的重要举措，这件事办好了，就等于解决了城市管理的大问题。”现在周口新区建设初具规模，“门前三包”更要加强，以免像老城区那样积重难返。老人建议执法人员下功夫和各门店经营者打成一片，督促他们养成自扫门前雪的习惯。甚至可以制定“门前三包”具体办法，征求广大群众意见后，提请人大通过，作为地方法规颁布施行。

对于流动摊贩占道经营的问题，老人也有自己的见解。他说，流动摊点也关系群众生计，虽不能硬性取消，但一定要立规矩，比如不能影响交通、不能噪声扰民、不能乱丢垃圾、不能损害公共设施等。这些规矩就由

包片城管人员监督执行。

鼓励

管理城市别畏难 群众支持是主流

城市管理的复杂性和艰巨性是人所共知的。老人在来信中特别鼓励执法人员不要有畏难情绪，因为“绝大多数市民是赞成、拥护加强城市管理的，真正抵制的是极少数，他们也就脱离了群众”。城管执法工作固然要耐心细致，注重说服教育，但对于少数“钉子户”，一定要严执法、敢碰硬，保证城市管理中的公平公正。“世上无难事，只怕有心人，城市能建好，就一定有办法管好！”老人最后鼓励道。

全球脱贫成果九成属中国

减少贫困人口 6.6 亿

本报综合消息 “从2014 年开始，国家将每年的 10 月 17 日设立为‘扶贫日’。”在 10 月 17 日国际消除贫困日到来之际，国务院扶贫办副主任郑文凯 14 日在国新办新闻发布会上说。

减少贫困人口 6.6 亿

数据显示，随着扶贫开发的深入推进，我国贫困人口数量大幅减少。按照我国扶贫标准，1978~2010 年累计减少了 2.5 亿贫困人口，参考国际扶贫标准，我国共减少了 6.6 亿贫困人口，全球贫困人口数量减少的成就 93.3%来自中国。

从 1986 年的人均年收入 206 元，提高到 2010 年的 1274 元，再到 2011 年底的 2300 元，我国扶贫标准实现“三级跳”。国务院扶贫办副主任郑文凯介绍，这些年我国的社会扶贫初步形成了定点扶贫、东西扶贫协作和军队参与扶贫三方面的基本框架。目前，310 个中央和国家机关、企事业单位定点帮扶全国 592 个扶贫开发工作重点县，定点扶贫实现了对重点县的全覆盖。2013 年，地方层面组织的定点扶贫单位约 13.5 万个，帮扶 13.6 万多个贫困村。东部共有 18 个发达省市与西部 10 个省(区、市)建立扶贫协作关系，基本形成了政府援助、企业合作、社会帮扶和人才支持为主要内容的东西扶贫协作工作体系。军队和武警部队共帮扶了 63 个贫困县 547 个贫困乡。

扶贫进入“啃硬骨头”阶段

专家指出，尽管减贫工作取得巨大成绩，但当前全国人均年收入低于 2300 元的人群还有 8000 多万人，参考



国际标准则还有 2 亿多，主要集中在生态环境脆弱、生存条件艰苦的 14 个连片特困地区。我国扶贫工作已经进入“啃硬骨头”阶段。

“目前，全国扶贫开发工作正处于全面深化改革、全力创新提高的新阶段。”郑文凯表示，今年我国力争减贫 1000 万人以上，国家设立首个“扶贫日”将是一个有利契机，通过各类宣传活动，动员社会力量参与扶贫开发。

社会扶贫机制如何创新和完善？郑文凯表示，应着力培养多元主体、推

进多种形式来创新完善社会扶贫机制，例如推动一些跟贫困地区摆脱贫困需求紧密结合的代表性行业领域进行“扶贫”就是新的突破；此外还可以通过一些现代的营销促销手段，通过一些企业主体参与、市场开拓、品牌培育来推动整个贫困地区的产业实现突破等。

国务院扶贫办国际合作和社会扶贫司司长李春光介绍，下一步将继续推进社会扶贫参与机制建设，真正建立一个全国人民都能参与、都能看到、清晰度很强的围绕社会扶贫的网络支撑体系，把精准扶贫直接到村、到户、到人的信息，和社会帮扶的信息直接进行点对点的对接。

杜绝争戴“贫困帽”

在一些地方，本该以扶贫济困为宗旨的扶贫开发工作却有些变味：“哭穷”争戴“贫困帽”、把扶贫资金当成“唐僧肉”，而真正急需的贫困群众没有得到扶贫资源，甚至出现了百强县仍戴着“贫困帽”等不正常现象。

国务院扶贫办政策法规司司长苏国霞说，为了克服这些现象，国家正在采取三方面措施，一是改革贫困县的考核机制，降低 GDP 在考核中的比重，甚至在生态脆弱地区的贫困县要取消 GDP 考核；二是建立约束机制，比如贫困县的财政投入，要将更大的比例用于民生和扶贫；三是逐步建立退出机制，通过正向的激励机制，让县里带领群众脱贫致富以后会得到更多的好处。

“要从根本上改变争戴‘贫困帽’的现象，必须强化考核结果运用，使戴上‘帽子’的有压力、有责任、有成效；扶贫效果好的要奖励，效果差的要问责，促进贫困县早日脱贫摘帽。”河南省扶贫办主任张成智说。

(柴逸扉 彭训文)

王营子村村民 发展特色农业兴致高

□晚报记者 张肇

本报讯 “市统计局的同志为俺们争取的特色农业产量很可观，收入有保障，如今俺村百姓的生活质量越来越好，村容村貌也发生了很大的变化，奔小康那是迟早的事。”淮阳县黄集乡王营子行政村村民说起村里的变化，都对市统计局帮扶工作队赞不绝口。

王营子行政村下辖 7 个自然村，有 800 多户 3030 位村民，村容村貌差，经济落后。摸清了王营子行政村各个自然村的基本情况，市统计局帮扶工作队很快明确了帮扶工作思路，确立了帮扶项目，通过协调相关部门，争取来专项资金为村里修路、修桥和打井。

在王营子小李自然村，64 岁的冯令功老人拉着记者的手说：“真的很感谢市统计局的同志们，他们为俺们村的村民解决了很多困难。在市统计局的同志们没来以前，村中的道路非常难走，晚上由于没有路灯，很多年纪大点儿的村民都不敢出门。现在好了，村里不但修了水泥路，到了晚上道路两旁明亮的路灯让俺们也可以走出家门散散步了。”

王营子行政村党支部书记吴子彬告诉记者，市统计局帮扶工作队帮助他们村发展了特色农业，建立了万亩高产创建示范田，配套建设了 84 眼机井，同时还实现了村内道路的硬化、绿化、美化，让村民的人居环境得到了明显改善。而他作为村中致富的带头人，率先建设了 20 个蔬菜大棚种植西红柿、南瓜等瓜果蔬菜。“在市统计局同志的帮助下，如今我种植的西红柿已经成熟，一个大棚能有近 5000 公斤的产量呢！”

谈到下一步的工作，市统计局相关负责人介绍，他们除继续争取花生高效种植基地项目外，还要为村里建立科技文化生活广场，给广大村民带来高品质的精神文化生活。

“邀您一起(1017 谐音),消除贫困”