

全国压缩文件 190 万

“文山”泛滥多越权错位

据新华社电 鲜红庄重的抬头、盖红印章的文尾,本该严肃权威的“政府公文”,却不时时让网民感叹“也是醉了”:有请求将犯罪嫌疑人取保候审的,有批评食堂“菜里没有肉”的,有要求完成“罚没”与年终奖挂钩的……

不止文件内容“奇葩”,“文山”泛滥程度更是触目惊心。群众路线教育实践活动开展以来,全国已压缩各种文件 190.8 万个。按每个文件 1 张 A4 纸保守估算,连起来长度达 566 公里,厚度相当于 50 层摩天大楼。一些地方公权乱用、滥用的“尚方宝剑”背后,既暴露出严重的官僚主义,也暴露出依法治国观念淡薄的畸形权力观。

百万文件漫天飞 多少“红头”惹闹剧

全国压缩文件 190.8 万个,下降 26.7%,意味着压缩前文件超过 700 万个。按一年 250 个工作日计算,相当于每天发文 5000 个。漫天的文件中,有多少是具体落实办事的?又有多少只是为了“喊一嗓子”的?

内容空洞、没有实质意义的文件在公务机关屡见不鲜。你一个“传达上级通知”,我就一个“精神贯彻落实”;上级出“重要指示”,下级就“情况简报”,结果就变成“你发文我发文大家发文,你通知我传达无人落实”。

作为特有词汇,“红头文件”本是对权力机关或部门下发的规范性文件俗称,然而,各种文件滥发闹剧的上演,引发重重质疑:制定不规范,极易成为一些地方政府滥

用公权的又一缩影。

“出格文”——“家规”大于国法。在依法治国的框架下,红头文件不能僭越法律的底线。然而在一些地方,“黑头(法律)不如红头,红头不如笔头(领导批示)”,行政意志与法律“较劲”的现象至今未绝。

2014 年 4 月,网帖曝出湖南省双峰县县委、县政府以红头文件的形式,“请求”将涉嫌收购 25 根象牙的犯罪嫌疑人李定胜取保候审,事件最终以当地“坚决杜绝”告终。

“创收文”——发文创收争利,成部门“自留地”。最近曝出的河南省工商局下发文件,对罚没收入要求“承包到人、实地跟进”,与各项经费福利挂钩。文件沦为一些部门创收的“自留地”,“公权打劫”的现象并非个案。

“招架文”——部门文件打架,企业遭殃受罚。部门政策限于各自的小圈子,出现本位化、利益化倾向,没有站在国家层面上宏观思考,最终买单的却是企业和消费者。

“文山”高耸“权”为径“红头”无穷“利”作怪

如果仅仅是数量繁多的“文山”,一句压缩精简即可解决问题。而笼罩在“文山”过多、过滥背后的根本,却是红头文件权力无边界、程序不规范、主体常越界、落实无监管的尴尬局面。

——遇事不辨缘由,发文就是工作。一些基层单位对行政权力认识不清,碰到事情不问是否合适,以发文表示重视,以发文开

展工作。以特急电文的形式某地团委为快女拉票;工商局发文拉票,以确保其局长获得“杰出经济人物贡献奖”;江西赣州市章贡区沙河镇纪委发红头文件批食堂“拆迁任务重,菜里却没肉”……该管的、不该管的,都先“发文”,暴露文件制定不规范、权力无边界的乱象,“公章”沦为公权滥用的“尚方宝剑”。

——发文程序不清,“文件”随意制定。某地协会打着当地质监局的“旗号”,向企业发人会邀请函和调查通知,被质疑是“拉虎皮扯大旗”。上海交通大学公共行政系副教授陈永国说:“每个‘红头’都有章,每个章后都有权。大大小小的‘红头’后面,有的往往是个别领导,少数部门‘拍脑袋’,程序不清、缺乏制约。”

——文件期限不明确,落实“我行我素”。河南新郑一商户跨区用盐,因违反《河南省盐业管理条例》“饮食加工用盐单位、营业性饭店以及机关、事业单位的集体食堂,必须从当地食盐经营单位购买食盐”而被罚款。事件虽以道歉、退罚款和还盐告终,但有违客观实际的“红头文件”条款何能“威力依旧”?5 月陕西就规定,65 岁以上老人可免费进入旅游景点,直到 10 月有景区才开始执行……文件早早发出、落实“姗姗来迟”的事例并不鲜见。

莫让“文山”折政府威信、损百姓权益

挂着“鲜红”的章子,喊着“重视落实”的

号子,“红头文件”层出不穷的现象背后,不仅影响“文件”的权威性,更降低了行政效率,削弱了政府的公信力。习惯性“发文”的思维,短期看是重视,长期看会形成“懒政”惯性,结果是“不发文不研究,不开会不落实”。

近年来,全国开展了多次清理活动。2010 年,国务院出台《关于加强法治政府建设的意见》规定,对与上位法不一致,或相互之间不协调的行政法规、规章和规范性文件,及时修改或废止;今年《行政诉讼法》修订草案中,为遏制“红头文件”滥发之势,确立了对规范性文件附带审查制度。

专家认为,对“文山”的争议焦点,一方面是一些公共权力“越权错位”,超越自身权限“管了不该管的事”;另一方面是该管的没有落实,文件执行力打折扣。

陈永国建议,需建立相应的红头文件出台法律审查程序,为文件的下发设立安全阀门;“谁签发谁负责”,建立健全责任追究机制,才能及时纠正为了审批、许可、收费等目的,导致“文大于法”的问题。

而出现“新婚夫妇办准生证奔波两地长达三年未果”、“拿着红头文件、材料齐全,就是办事无门”等情况,则是文件执行不力造成百姓权益受损。上海社科院法学所副所长殷啸虎提出,要杜绝红头文件打架、“以文件落实文件”的情况,“减少部门利益争端,要设立明确部门职能和解决行政执法争议的规章制度。强化既定文件的落实和执行,做到‘无事不发文,发文必落实’。”

弘扬国粹 传承经典



周口市第五届戏剧大赛落幕

10 月 31 日,随着太康县道情艺术保护传承中心表演的《珍珠塔》在周口人民会堂圆满结束,标志着周口市第五届戏剧大赛落下帷幕。

周口市第五届戏剧大赛历时 11 天,来自全市 11 个剧团的精彩表演让我市戏迷过了把戏瘾。

晚报记者 王晨 摄影 线索提供 徐程 武娟



读中华经典 弘扬传统文化

11 月 1 日上午,由川汇区文明办主办的“中华经典诵读比赛”在周口七一路一小举行,来自周口中心城区 13 所学校的代表队参加了比赛。据悉,读中华经典帮助孩子认识、了解传统文化的同时,也使得爱国思想在他们心中萌芽。晚报记者 宋风 摄

网友做主 草根联欢

我市筹办首届网络春晚

□晚报记者 李伟

本报讯 主打网络文化,盘点网络热词、网络事件、网络红人……2015 年 2 月,周口市首届网络春晚将在市广电中心演播大厅举行。目前,这台晚会已进入演职员报名招募阶段。

本届网络春晚虽由中共周口市委宣传部、周口市网络安全和信息化领导小组办公室、周口广播电视台主办,但推行“网络春晚、网友做主”的原则,导演、演员、主持人都面向大众招募,节目内容、形式也将被深深打上草根烙印。晚

会将被打造成一档脍炙人口、网络热播的草根联欢盛会,从而秀出一批本土网络新人。

据晚会组委会介绍,周口市首届网络春晚将集结、盘点历年网络热词、网络事件、网络红人,节目表演形式不限,内容多样且体现周口本土特色、彰显周口本土文化。经过网友报名、海选、复选等环节,晚会最终将于 2015 年 2 月在市广电中心演播大厅上演。

届时,周口网、周口网络电视频道将同步直播晚会盛况。

市老年人体育协会成立

老年体育爱好者有了自己的“家”

□晚报记者 王凯

本报讯 10 月 31 日上午,市老年人体育协会成立大会在市体育局召开,随着《周口市老年人体育协会章程》的审议通过,我市老年人体育爱好者有了正式统一的协会组织。

据了解,老年人体育协会的主要任务是按照相关的法律法规协同有关部门,组织和指导开展老年人参加体育活动;举办全市性的老年人体育比赛或者承办全省性的老年体育活动;表彰先进,培训老年体育骨干。根据规定,各县、市、区及其他协会认可的合法老年人体育组织和个人,在承认协会章程,自愿申请加入协会的前提下,经协会委员会批准成为协会的团体和会员,接受协会的业务指导。

据悉,加入协会的会员可优先参与协会组织的各项比赛活动,对协会有提出批

评和建议的权力,同时按照规定也具有选举权和被选举权。但是会员也需要承担按规定交纳会费,积极宣传、组织和推动本县市区、本单位、本系统老年人体育活动的义务。市老年人体育协会委员会办公地点设在市体育中心,会员入会首先要自愿提出入会申请,承认协会章程,所在单位或者体育组织推荐,经老年人体育协会委员会批准成为会员,由协会发放统一印制的会员证。

光电缆线路两侧各三米范围内严禁植树、建房、打井、埋坟、挖沙、取土。

周口通信传输局护线电话(0394) 8388365