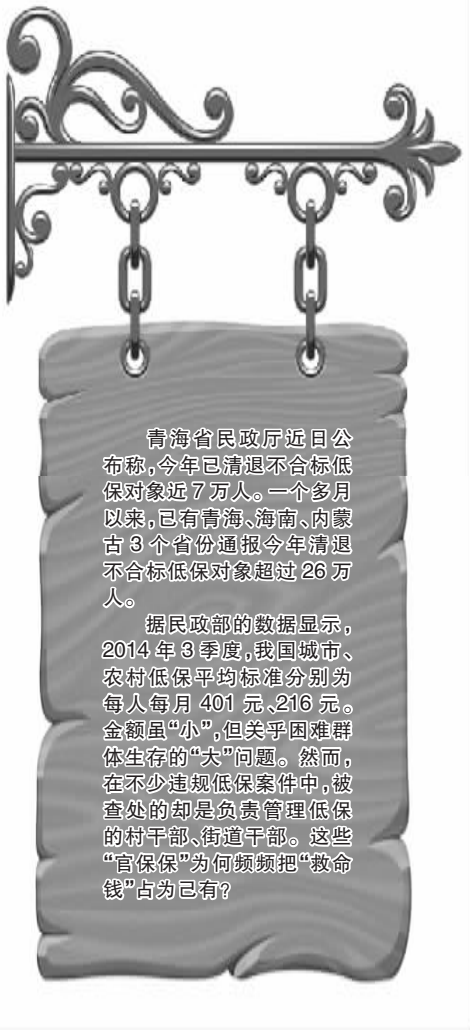


3 省违规低保超 26 万人

“救命钱”为何总被“官保保”吃了



不该“吃”的乱“吃” 一年多查纠 150 万余人

据青海省民政厅相关负责人介绍,青海全省今年清退不符低保条件的人数占原有低保户总数比例达 10%。预计到今年底,全省城乡低保对象数量将由 2012 年的 63.5 万人减少到 56.7 万人,年可节省财政资金 2.2 亿元。

违规低保并非个别地区现象。2013 年 6 月至 2014 年 9 月,全国查纠城乡低保错保漏保 151.4 万多人。

根据相关规定,低保的对象主要是家庭人均收入低于最低生活保障标准的群众,主要是无生活来源、无劳动能力、年老病残等生活常年困难的群众。然而,就是这些困难群众的一点微薄的生活来源,也被一些“官保保”盯上。

尽管近年来清理力度不断加大,违规低保仍一茬茬地再现。2013 年,内蒙古自治区民政厅共清退不符合条件的低保对象 10 万余人,其中有大量的“人情保”“关系保”。9 个月,又有 13.9 万违规低保被清退。

一些“官保保”更是财迷心窍:河南洛阳市新安县五头镇民政所所长张景华近日被曝出持有 267 个存折,全都是从困难群众那里收集而来,用以侵吞包括低保增补资金在内的各类困难群众补贴 50 余万元。不少群众不会使用存折,把存折放在民政部门托管,给了张景华可乘之机。

从 1997 年国务院下发通知要求在全国建立城市低保制度开始,到如今低保在城市、农村的全面覆盖,低保制度经历了 10 多年的发展,为城市和农村的许多困难群众织就了一张“温饱之网”。然而,这本该由困难群众享受的福利,却有不少落入了“官保保”手里,令人痛心。

基层部门“欺上骗下”“末梢腐败”频现监管漏洞

2012 年,民政部制定了《最低生活保障审核审批办法(试行)》,根据该办法,乡镇人民政府(街道办事处)负责对申请人或者其代理人提交的材料进行审查,并负责将申请材料等报送县级人民政府民政部门审批。

然而,本该起到“承上启下”作用的基层管理部门却在许多“私吞”低保的事件中“欺上骗下”,既当审核的“裁判员”,又当申请的“运动员”。

根据规定,困难群众申请低保的流程大致可概括为群众申请-审查受理-家庭调查-民主评议-审核审批-资金发放-动态管理。然而,在这个流程中,常常会出现不严格按照制度执行的情况,有的只是走走走过场,甚至出现篡改、歪曲的现象,滋生腐败。

不予受理,申请无门。一些官员为了保证与自己“关系好”的人拿到低保名额,在第一关就“关”住了一些困难群众。“低保户人选往往在村委会开会讨论前就已确定。”海南临高县一位村民说,其他贫困户即使申请也不会有回音。

缺乏调查,公示不明。部分官员用各种手段不公开信

息,把“背景”藏着掖着。湖南耒阳长坪乡谭南村原村支书黄国华等人竟篡改民主评议会议记录来决定低保指标的归属;还有一些地区的民主评议会长久以来没有村民代表参加。

你来我批,蒙混过关。一些上级审批部门不履行“从纸到纸”的使命,不深究申请材料的真实性,使得“审批”成了机械运动。2012 年 12 月至 2013 年 12 月期间,浙江温岭一社会救助员利用职务之便,采用冒签他人名字的方式,26 次冒领 19 名补助对象的补助款 11 万余元,并作为个人使用。而这场骗局,上级部门本只要按照规定履行好审核义务即可戳穿。

一保“终”生,较少复查。根据规定,当家庭人口、收入和财产状况变化时,低保家庭应报告,上级部门应复核。然而,一些地方并不重视或是刻意无视这种动态管理,频现“死人吃低保”事件。2011 年,江西省湖口县被曝出某村民过世后仍旧“领”了 2 年的低保金,而其子是当地民政部门干部。

畅通监督机制以清理“官保保”

“低保这个事情上,基层干部的权力太大。”中国农业大学农民问题研究所所长朱启臻如此感叹。在整个低保政策中,基层干部担负着重要的职责,从而也就拥有着集中的权力。一些“官保保”玩弄职权,无视规章制度,把国家安排自己管理的低保当做发给自己的“红包”。一些基层群众把问题反映上去之后得不到反馈,反而会“惹恼”基层干部,得不偿失,因此往往只能敢怒不敢言。

据了解,海南临高县一位家庭状况困难的村民从 2010 年开始申请低保,三年来均遭拒绝,今年在对村干部有所“表示”之后,才第一次领到低保金,并被告知不要对外声张,否则明年将不再批准申请。

针对低保不公现象,各地多次开展清理违规低保行动,并集中整改。记者发现,不少整改工作实际上在原有的低保政策中已有要求,如组织集体会议、近亲低保单独备案等,

只是过去没能做到。然而,集中清理行动并非长久之计,“官保保”仍然不断再现。朱启臻认为,当前的低保流程严重缺乏监督,既没有监督主体也没有监督机制,使得国家补助没有给到应给的补助对象,困难群众的利益难以得到保护。

调研多地农村问题的华中科技大学教授贺雪峰认为,要使得“官保保”问题得到长效解决,需要建立畅通的监督渠道,建立完善的信息公开机制。“监督机制要落到实处,群众的举报要即时受理,严格追究相关人员责任,发现一例,查处一例。”

“可以把权力更多地交给群众。”朱启臻表示,对基层干部权力的约束要从基层群众做起,让他们发得了言、见得了文、说得了话。“需要建立起一套健康的基层群众议事规则,完善监督机制,使低保信息公开透明”。

(本版均据新华社电 记者 聂可)