

# 汇聚更多爱心扶贫济困

——解读《国务院关于促进慈善事业健康发展的指导意见》

□晚报记者 郭坤

## 1. 我国慈善事业发展进程

怀有仁爱之心谓之慈，广行济困之举谓之善。

我国自古以来就有“慈善”的传统。早在西周时期，中央行政官职中就设有“司徒”一职，有现代民政部部长部分职能的司徒，要“以保息六养万民：一曰慈幼，二曰养老，三曰振（赈）穷，四曰恤贫，五曰宽疾，六曰安富”。

所谓“慈幼”、“养老”、“振穷”、“恤贫”、“宽疾”、“安富”，用现在的话来说，就是关爱儿童、老有所养、救济穷困、扶恤贫苦、优待残疾、安扶富人，这些正是现代慈善概念中的具体内容。

西周以后的历朝历代，也都有官方的、民间的慈善机构大行慈善之举：汉唐寺院济贫、赈灾的长盛；宋代养老扶幼事业的勃兴；元代医疗救助的兴起；明清民间慈善群体的壮大……它们共同构成了中国古代慈善史。

进入近代，中国传统的慈善事业在激烈跌宕的社会变迁进程中发生了嬗变，兼纳中西，最终形成了顺应时代要求具有崭新内涵的慈善事业。

新中国建立之初，慈善事业由政府完全包办，民间慈善事业的独立地位被否定。计划经济时代，政府的大包大揽导致慈善事业偏离其本义，衰竭的征兆已有显露。后来，受到极“左”思潮和文化大革命的影响，慈善事业被当做“旧社会统治阶级麻痹人民的装饰品”而屡遭批判，

中国内地的慈善事业陷入停顿，以致销声匿迹长达30年之久。在这期间，中国内地不存在一个真正意义上的民间慈善组织，也没有出现有组织、有规模、经常性的慈善活动。

十一届三中全会后，“解放思想，实事求是”思想路线的确立，极“左”思潮的澄清，拨乱反正的开展，政治空气的和缓，改革开放的展开以及经济的快速发展，使慈善事业的复兴具备了条件。以1981年中国儿童少年基金会成立为起点，内地的慈善事业逐步走向复兴。

1994年，中华慈善总会创立，民间慈善机构（包括省级慈善机构和地方性慈善机构）随之纷纷建立，慈善活动也频频开展起来。内地的慈善事业进入到了一个新的发展期，并沿着非政府化、法制化、专业化、普及化的方向向前迈进。

刚刚过去的2014年，我国慈善事业又迎来新的发展契机——新中国成立以来，国家层面第一个专门规范、引领慈善事业的文件《国务院关于促进慈善事业健康发展的指导意见》（以下简称《指导意见》）于这一年11月24日出台。

我国慈善领域第一个以国务院名义出台的这个规范性、纲领性文件，对于当前和今后一个时期慈善事业的健康发展必将产生重大意义。

国务院为何会出台这个《指导意见》？这又是一个怎样的指导意见？它将给我国慈善事业带来哪些影响？



## 2. “五个不够”催生《指导意见》出台

改革开放以来，我国慈善事业蓬勃兴起，以慈善组织为代表的各类慈善力量迅速发展壮大，社会慈善意识明显增强，各类慈善活动积极踊跃，在灾害救助、贫困救济、医疗救助、教育救助、扶老助残和其他公益事业领域发挥了积极作用。

但是，我国慈善事业依然存在政策法规体系不够健全、监督管理措施不够完善、慈善活动不够规范、

社会氛围不够浓厚、与社会救助工作衔接不够紧密等问题，影响了慈善事业的健康发展。

正是在这种情况下，根据党的十八大、十八届三中、四中全会精神和国务院决策部署，为进一步加强和改进慈善工作，统筹慈善和社会救助两方面资源，更好地保障和改善困难群众民生，国务院出台了这个《指导意见》。

## 3. “一四一”明确慈善事业发展要求

《指导意见》对我国慈善事业的发展提出了具体要求。

一个指导思想——以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚持政府推动、社会实施、公众参与、专业运作，鼓励支持与强化监管并重，推动慈善事业健康发展，努力形成与社会救助工作紧密衔接，在扶贫济困、改善民生、弘扬中华民族传统美德和社会主义核心价值观等方面充分发挥作用的慈善事业发展新格局。

四个基本原则——突出扶贫济困；鼓励、支持和引导慈善组织和其他社会力量从帮助困难群众解决最直接、最现实、最紧迫的问题入手，在扶贫济困、为困难群众救急解难等领域广泛开展慈善帮扶，与政府的社会救助形成合力，有效发挥重要作用；

坚持改革创新；在慈善事业体制机制、运行方式、慈善事业与社会救助对接等方面大胆探索，畅通社会各方面参与慈善和社会救助的渠道，大力优化慈善事业发展环境，使

各类慈善资源、社会救助资源充分发挥作用；

确保公开透明；慈善组织以及其他社会力量开展慈善活动，要充分尊重捐赠人意愿，依据有关规定及时充分公开慈善资源的募集、管理和使用情况。慈善组织要切实履行信息公开责任，接受行政监督、社会监督和舆论监督；

强化规范管理；加快完善相关法规政策，规范和引导慈善事业健康发展。依法依规对自然人、法人和其他组织开展的慈善活动进行监管，及时查处和纠正违法违规活动，确保慈善事业在法制化轨道上运行。

一个发展目标——到2020年，慈善监管体系健全有效，扶持政策基本完善，体制机制协调顺畅，慈善行为规范有序，慈善活动公开透明，社会捐赠积极踊跃，志愿服务广泛开展，全社会支持慈善、参与慈善的氛围更加浓厚，慈善事业对社会救助体系形成有力补充，成为全面建成小康社会的重要力量。

（下转A07版）

