

# 养老金20年贬值近千亿元 一些省份已收不抵支 “保命钱”投资保值何时启动



人力资源和社会保障部副部长胡晓义近日透露，2014年职工养老征缴收入增长明显低于支出增长，养老基金收支缺口愈加明显，一些省份当期已经收不抵支。

然而，更令人担忧的是，由于种种限制，急需开源、增值的中国养老金事实上每年都在“缩水”。这份担忧，也是今年两会上不少代表委员关心的话题，他们建议国家尽快推动养老金投资保值的相关改革。

## 养老金“趴窝” 未开展投资运营 改革“等到花儿都谢了”

其实，最近10多年来，养老金投资运营这一话题始终没有脱离公众的视野——从1998年对养老保险基金实行严格监管开始，各地就开始呼吁对养老金进行投资保值，但至今迟迟未能实现。

2011年7月实施的《社会保险法》明确，社会保险基金在保证安全的前提下，按照国务院规定投资运营实现保值增值。十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确，建立职业年金体系、基本养老保险基金实行市场化和多元化投资运营等。

无论从哪个角度来看，养老金全国统筹应是势在必行。但是，人社部就此问题的最新的回应仍是“将根据养老保险顶层设计整体工

作进程，抓紧制定养老保险基金投资运营办法”，养老金投资保值改革仍未有实质进展。

### 是什么阻碍了养老金投资保值，让养老金“趴窝”贬值？

“统筹层次低是阻碍养老保险基金开展有效投资运营的根本原因。”全国人大代表、中国社会保障学会会长郑功成说，“由于不能全国统筹，养老金不能启动投资管理，多年来的呼吁就变成了无效之功。”

郝如玉介绍，未来基本养老保险基金规模还将进一步扩大，如果这种贬值继续下去，对我国整个养老制度都将造成极大的损害。

## 养老金“贬值” 存银行买国债 收益跑不过CPI

全国人大财经委副主任委员郝如玉介绍，由于养老金只能存在银行或是购买国债，收益根本跑不过CPI(居民消费价格指数)。

人力资源和社会保障部部长尹蔚民也指出，养老金存银行、购买国债，好处是保证了安全，没有风险，但是收益确实比较低，只有百分之二点几。

即便按照银行利率计算，基金也是在“亏”——五年定期存款的利率在5%左右，相差一个点，2.83万亿每年的“损失”理论上就是283亿。

多年来，累计损失触目惊心——中国社科院世界社会保障中心主任郑秉文测算，以CPI作为基准，养老金在过去20年贬值将近千亿元。

相比之下，用于战略储备的全国社会保障基金，由于允许市场化运营，自2000年成立至2013年底，基金累计投资收益4187.38亿元，年均投资收益率8.13%，远超过同期2.46%的年均通货膨胀率。

## “保命钱”安放 并非去“炒股” 应实施多元化运营

值得关注的是，机关事业单位养老保险制度改革为养老金投资运营带来了“窗口期”。郑功成说，国家正在制定职工养老金全国统筹方案和养老保险基金投资政策。

全国政协委员宋丰强指出，按照《社会保障“十二五”规划纲要》，实现基础养老金全国统筹是2015年必须完成的任务。

### 如果一旦实现了全国统筹，养老金又该投资到哪里？

全国政协委员、清华大学经管学院副院长白重恩说：“养老金市场化运营并不是去‘炒股’，而是通过多元化的资产配置，抗击通胀保值增值，通过委托专业机构并辅以专业化监管来保障资金安全。”

那么由谁来投，怎么投才能确保安全？这在国际社会上也是一个

大问题。目前专家比较推崇的是“新加坡模式”——劳资双方缴费、政府投资管理、政府承担风险。

新加坡的养老金由中央公积金局集中管理和投资，和政府的公共建设目标紧密结合，承诺公积金所有者固定回报约4%，投资收益超过部分归财政所有，不足4%则由政府补贴。

全国人大代表谢子龙建议，养老金运营可以和国家经济发展目标结合，投入保障房、大型基础设施建设等具有长期稳定收益的领域。

河南绿色中原现代农业集团董事长宋丰强指出，按照《社会保障“十二五”规划纲要》，实现基础养老金全国统筹是2015年必须完成的任务。

(据《北京晚报》)

