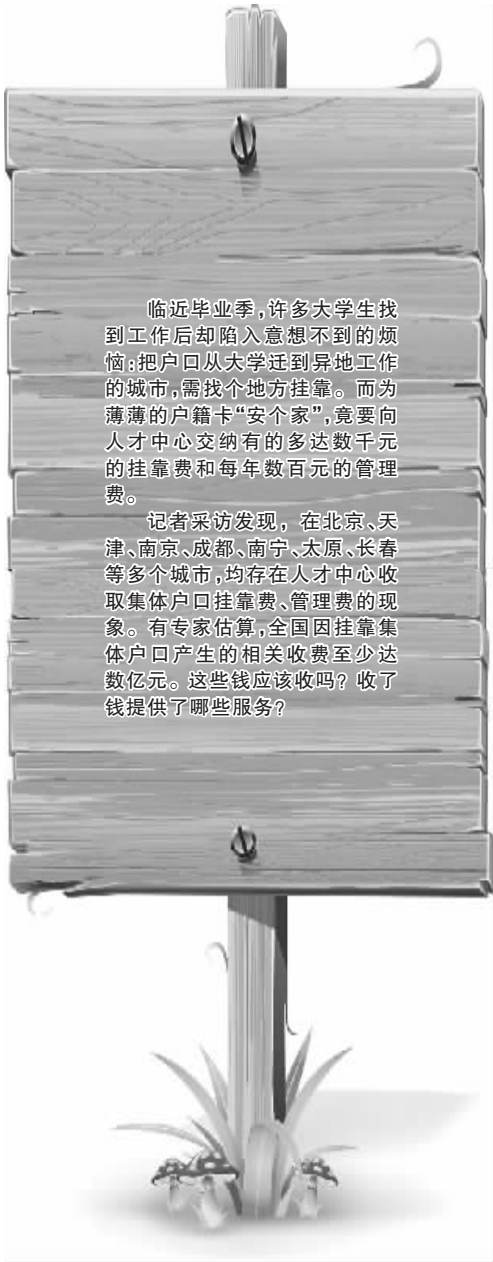


# 为户籍“安个家” “房租”需数千元

## 各地人才中心挂靠集体户口收费乱象



### 每年为户籍卡“交房租” 挂一天也需交全年费用

今年将从北京一所大学毕业到天津工作的陈先生向记者“吐槽”，他的集体户口挂靠在中国天津人力资源开发服务中心，被要求交纳 7000 元的挂靠费，以及每年 680 元的户籍管理费。“户籍管理费每年都要交，而且即便挂靠一天也要收全年的钱。”

集体户口，是指暂时不具备独立户条件或暂时还没办理独立户手续的居民，其户籍关系挂靠在某一个集体户头上的居民户口。

据悉，许多民企、外企、银行等单位因种种原因没有设立集体户口，于是，将符合当地落户条件的外地员工的户籍挂靠到当地人才中心，待外地员工在当地买房后可将户口迁到自己住房名下。随着人才流动的日益加剧，很多到外企、民企工作的大学毕业生，都面临户口需要挂靠的问题。

与陈先生的遭遇类似，2014 年毕业后留京工作的徐女士将户口挂靠在北京顺义区人才服务中心，每年都要交 500 元管理费。“公务员不操心集体户口，在北京有房的也可以单独落户。而像我这样外地留京到企业工作但没钱买房的人，就只能把户口挂靠到人才中心。”徐女士苦笑道，“我自己都是花钱租房住，每年还得给这张户籍卡‘交房租’”。



新华社发程硕作

## 各地收费标准差异巨大 服务质量不如人意

记者发现，对于集体户口挂靠的收费，各地没有统一标准，差异巨大。

在四川，通过四川省人才市场落户成都，挂靠费为 450 元，不收管理费；在山西，通过太原人才大市场落户太原，挂靠费为 400 元，管理费为每年 60 元；在江苏，通过江苏省人才流动服务中心落户南京，无挂靠费，但需每年交 120 元管理费；在吉林，通过长春人才市场落户长春，挂靠费为 100 元，没有管理费；在广西，通过广西人才市场落户南宁，无挂靠费，每年需交 80 元管理费。

不仅各个省份、城市之间差异巨大，甚至在同一个城市，不同的人才中心收费标准也各不相同，有的甚至相差近百倍。

在北京，石景山化工人才中心表示，挂靠集体户口需交纳 5000 元挂靠费和每年 2400 元的管理费；昌平区人才服务中心则表示，只一次性收 300 元挂靠费，不收管理费。

在天津，外地户籍、外地高校毕业的“双外”毕业生通过中国北方人才市场落户，挂靠费为 3500 元，每年的管理费为 500 元；同等条件下，中国天津人力资源开发服务中心收取的挂靠费则为 7000 元，每年的管理费为 680 元。

更令人困惑的是，一些城市对于集体户口挂靠的收费甚至并不公开。记者在天津各大人才中心办公大厅的现场及官网查询，均未发现明示的集体户口挂靠收费标准。天津市人力资源和社会保障局工作人员称，人才中心的管理很复杂，人社局没有给人才中心设定过挂靠费的标准。

收取集体户口挂靠费用的依据是什么？天津中天人力高校毕业生服务部工作人员说：“挂靠费就是落户费，是人才中心为毕业生收集材料、跑公安局等部门把户口办下来的费用。”

那么，毕业生交了这些钱能享受到什么服务呢？在天津中国北方人才市场和中天人力，工作人员均表示，办完全部手续至少跑 3 至 5 趟。当记者在中天人力询问办理事项时，工作人员不耐烦地说：“不用跟我数多少趟。这里面有很多事，为一件事跑两三趟也正常！”当记者要求看流程表时，对方表示，“不交挂靠费不能看流程表，里面有我们的商业机密。”

值得注意的是，人才中心普遍声称落户费用于落户过程中的诸多环节，但天津市公安局人口管理总队的相关负责人却明确表示，天津公安部门从来没有对个人落户收取过任何相关费用，人才中心所收的落户费也没有交给公安部门。

## 仅一个城市产生的管理费就高达一亿元

毕业大学生为何必须挂靠人才中心的集体户口？天津市公安局人口管理总队一支队队长李志刚说，集体户口制度源于 1958 年通过的《中华人民共和国户口登记条例》。按照现行规定，大学生毕业后，如户口迁出高校又没有独立落户条件，就只能挂靠用人单位或人才市场等机构的集体户口，否则就要迁回原籍。

涉及户口挂靠的人群有多大规模？李志刚说，保守估计，仅天津市挂在人才服务机构的集体户口人数就有 20 万人左右。

记者简单估算，仅以天津市每人每年 500 元的收费标准，20 万人每年产生的户籍管理费就高达一亿元，而全国由集体户口管理产生的费用超过数亿元。

不少受访毕业生质疑，户口与结婚、就业、购房、社保、医保等息息相关，既然是政策强制规定必须落户，那么，政府就应该为需要挂靠的公民提供服务，怎么将负担转嫁到百姓身上？

记者采访发现，深圳、重庆等地已取消或部分取消了户籍管理费，而天津公安局相关负责人接受采访时也表示，正对人才中心集体户口挂靠乱象进行整顿。

南开大学社会工作与社会政策系主任关信平说，户籍在挂靠、管理过程中的确会产生一定费用，但相关收费应当公开透明、标准合理，以成本持平为宜。

深圳大学管理学院教授肖俊表示，无论档案保管费、无犯罪证明还是户籍管理费，一张信息纸承载的公共服务异化为经营性高收费，凸显部分政府部门职能错位和权力滥用。

中国行政体制改革学会副会长汪玉凯表示，户籍挂靠费收费，从本质说都是地方政府和下属机构将权力随意扩大的产物。“如今，我国已在全国范围内取消了档案管理费，由集体户口挂靠、管理产生的相关费用也应取消，或以政府购买公共服务的方式减轻百姓负担。”

(本版均据新华社电)