

# 市“两会”明后天相继开幕

## 会议期间不封路不扰民 依旧勤俭办会

□晚报记者 牛思光

本报讯 4月15日上午，周口市第三届人民代表大会第六次会议（以下简称市三届人大六次会议）、政协周口市第三届委员会第四次会议（以下简称市政协三届四次会议）先后召开新闻发布会，向媒体通报了“两会”筹备情况及会议日程、议程。

市三届人大六次会议4月18日开幕，21日闭幕，正式会期4天。建议议程8项：听取和审议周口市人民政府工作报告；审查和批准周口市2014年国民经济和社会发展计划执行情况与2015年国民经济和社会发展计划（草案）的报告，批准2015年国民经济和社会发展计

划；审查和批准周口市2014年财政预算执行情况与2015年全市预算（草案）的报告，批准2015年市级预算；听取和审议周口市人大常委会工作报告；听取和审议周口市中级人民法院工作报告；听取和审议周口市人民检察院工作报告；进行选举事项和其他事项。

市政协三届四次会议4月17日开幕，20日闭幕，正式会期4天。主要议程有：听取并学习市委书记徐光同志讲话；听取并审议政协周口市第三届委员会常务委员会工作报告；听取并审议政协周口市第三届委员会常务委员会提案工作报告；列席市三届人大六次会议，听取并讨论市政府工作报告及有关报告；审议通过政协周口市第三届委

员会提案委员会关于三届四次会议提案审查情况的报告；审议通过政协周口市第三届委员会第四次会议的各项报告、决议。

新闻发布会上，厉行节约、勤俭办会依旧是新闻发布会的热词，强调了会议期间将落实中央“八项规定”、省委省政府20条意见和市委实施意见，坚持厉行节约、勤俭办会，反对铺张浪费。今年“两会”期间，会议报到时和大会开幕前，代表驻地会和会堂前不搞欢迎仪式；会场及代表团驻地布置简朴，不摆放花草；代表房间不摆放水果；严格执行会议伙食标准，坚持代表集体吃自助餐。同时，实行参会代表统一乘车制度，不封路，不扰民，最大限度减少对人民群众正常工作生活的影响。

# 5月起我国法院实行立案登记制

## 有案不立将被追责

据新华社电 2015年4月1日，中央全面深化改革领导小组第十一次会议审议通过了《关于人民法院推行立案登记制改革的意见》。最高人民法院4月15日印发该意见，改革人民法院案件受理制度，变立案审查制为立案登记制，对依法应该受理的案件，做到有案必立、有诉必理，保障当事人诉权。意见将于5月1日起施行。

意见指出，要坚持正确政治方向，坚持司法为民、公正司法，以宪法和法律为依据，依法保障当事人行使诉讼权利，方便当事人诉讼。对符合法律规定条件的案件，人民法院必须依法受理，任何单位和个人不得以任何借口阻挠法院受理案件。

意见规定，登记立案针对的是人民法院的初始案件，对上诉、申请再审和申诉，不适用登记立案。

人民法院对符合法律规定条

件的民事起诉、行政起诉、刑事自诉、强制执行和国家赔偿申请，一律接收诉状，当场登记立案。当场不能判定的，应当在法律规定的期限内决定是否立案。在法律规定的期限内无法判定的，先行立案。不符合形式要件的，人民法院应当及时释明，以书面形式一次性全面告知应当补正的材料和期限。不符合法律规定条件的，应当依法作出裁决。当事人不服的，可以提起上诉或者申请复议。

对违法起诉或者不符合法定起诉条件的，涉及危害国家主权和领土完整、危害国家安全、破坏国家统一和民族团结、破坏国家宗教政策的，以及其他不属于人民法院主管的所诉事项，不予登记立案。

意见同时提出，要健全配套机制，进一步完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接，健全多元化纠纷解决机制，让更多的

矛盾纠纷通过非诉方式处理。要探索建立司法诉讼的庭前准备程序，完善案件繁简分流、先行调解工作机制。促进各类纠纷案件快速审结，节约司法成本，减轻当事人诉累。

意见强调，法院要自觉接受人大、检察机关、新闻媒体和人民群众的监督，对反映和投诉的问题，及时回应。对有案不立、拖延立案、人为控制立案、“年底不立案”、干扰依法立案等违法行为，依法依规严肃追究有关责任人员和主管领导的责任。造成严重后果或者恶劣社会影响，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

推行立案登记制改革，是党的十八届四中全会提出的重要举措。推进这项改革，有利于从制度上、源头上解决人民群众反映强烈的“立案难”问题，对加快建设公正高效权威的社会主义司法制度具有重要意义。

## 国家旅游局：

# 出境旅游团人数多须配文明督导员

本报综合消息 国家旅游局日前下发《关于进一步加强旅游行业文明旅游工作的指导意见》（以下简称《意见》），《意见》指出，各地要积极推动地方将文明旅游相关要求入法入规，推进文明旅游工作制度化。据了解，前不久，国家旅游局刚下发游客不文明行为记录暂行办法，六类不文明旅游行为可能会影响游客个人的征信以及相关活动。

### 文明旅游督导员协助导游

《意见》指出，目前，港澳台、东南亚、日韩等周边地区和我国是公民出境旅游的主要目的地，广东、上海、北京、广西、山东、浙江、福建、内蒙古、云南、辽宁等10个省区市出入境人员较多，这些都是文明

旅游工作的重点区域。

旅行社组织接待的团队游客是旅游行业文明旅游工作的重点人群，其中出境旅游团队游客更是重中之重。各地应督促旅行社将文明旅游宣传引导工作落实到每一位团队游客，特别是每一位出境旅游团队游客身上。对于具有一定数量和规模的旅游团队，要推行文明旅游督导员制度，推选综合素质好的游客作为文明旅游督导员，协助导游领队做好文明旅游督导。通过共同努力，使旅游团队游客的旅游文明素质得到较大提升，避免发生影响恶劣的旅游不文明事件。

### 警惕节假日不文明行为高发

《意见》要求，各地要积极推动

地方将文明旅游相关要求入法入规，推进文明旅游工作制度化；要严格落实《游客旅游不文明行为记录管理暂行办法》，积极宣贯《旅行社出境旅游服务规范》国家标准及《导游领队文明旅游引导规范》、《旅行社行前说明服务规范》等行业标准，积极制定文明旅游地方标准，鼓励旅游企业制定文明引导企业标准。

针对近年来发生的游客冲击民航飞机等公共交通工具的不文明行为，《意见》也明确，在元旦、春节、五一、寒暑假、十一等几个时段，这些不文明行为高发，各地要落实宣传引导游客、乘客文明理性维权。发挥文明督导员、志愿服务队的的作用，积极开展文明告知、文明提醒、文明规劝，引导游客文明旅游、安全旅游。（郭超）

### 2015一季度中国经济体温 7.0%

政策工具箱里还有哪些调控利器？

2014年				2015年
7.4%	7.5%	7.3%	7.4%	7.0%
一季度	二季度	三季度	四季度	一季度

就在GDP公布前一日，国务院总理李克强主持召开当前经济形势和经济工作座谈会，再次强调，“充分肯定我国发展仍具有巨大潜力、韧性和回旋余地”、“针对新情况新问题，用好多种政策工具，守住稳增长保就业效益的基本盘”。

此前，在今年两会总理记者见面会上，李克强指出，我们这几年没有采取短期强刺激政策，可以说运用政策的回旋余地也比较大，我们“工具箱”里的工具还比较多。

**那么，总理的工具箱里到底都装着哪些调控工具呢？**

### 六大消费工程包

现今，中国已成为仅次于美国的全球第二大消费市场，但中国的最终消费率仍比世界平均水平低近30个百分点，若消费率提升5-10个百分点，将带动消费规模上新台阶。

● 促进 养老家政健康消费	● 壮大 信息消费	● 提升 旅游休闲消费
● 推动 绿色消费	● 稳定 住房消费	● 扩大 教育文化体育消费

### 七个投资包

今年中央预算内投资增加到4776亿元，但政府不唱“独角戏”，要更大激发民间投资活力，引导社会资本投向更多领域。

<p><b>民生项目</b></p> <p>保障性安居工程安排740万套，其中棚户区改造560万套，增加110万套；把城市危房改造纳入棚改实施总规模；农村危房改造356万户，增加100万户。</p>	<p><b>交通项目</b></p> <p>铁路：保持在3000亿元以上，新投产里程800公里以上；公路：在全国基本实现高速公路电子不停车收费联网。</p>
<p><b>农业项目</b></p> <p>重大水利工程建设开工的57个项目要加快建设，今年再开工27个项目；在建重大水利项目投资规模超过8000亿元。</p>	<p><b>网络项目</b></p> <p>信息、电力、油气。</p>
<p><b>节能环保和生态建设项目</b></p>	<p><b>传统产业技术改造项目</b></p>

### 财政政策

今年拟安排财政赤字1.62万亿元，较去年增2700亿元，赤字率从去年的2.1%提高到2.3%。

下调燃煤发电上网电价为2分钱，下调工商业用电价格为1.8分钱，适当降低铁矿石增值税比例按规定税率的40%征收。

### 货币政策

稳健的货币政策要松紧适度。

实施定向降准等措施，广义货币M2余额增长12%左右。

控风险、利率、存款准备金率、再贷款等货币政策工具同样可以发挥重要作用。

### 简政放权

激发市场活力。

再取消和下放一批行政审批事项，全部取消非行政许可审批，切实落实工商、税务、质检“三证合一”，力争年内实现深化商事制度改革，建立规范行政审批的管理制度，制定市场准入负面清单，公布省级政府权力清单、责任清单。

本期责任编辑：万力 姚芳斌 制图设计：王冲 新华网财经部出品