

# 最高法发布行政诉讼法司法解释

新华社北京 4 月 27 日电 (记者 徐硖 王茜) 最高人民法院 27 日召开新闻发布会,发布《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》。该解释对新修改的行政诉讼法增设的新制度、新规定进行了细化,将从 5 月 1 日起与新行政诉讼法同步实施。

据最高人民法院行政审判庭副庭长李广宇介绍,解释共 27 条,包括 10 个大的方面:立案登记制,起诉期限,行政机关负责人出庭应诉,复议机关作共同被告,行政复议,一并审理民事争议,一并审查规范性文件,判决方式,有限再审以及新旧法衔接。

在立案登记制方面,解释明确要求人民法院对符合起诉条件的案件应当立案,依法保障当事人行使诉讼权利。同时,解释还对虽然已经立案但因确实不符合起诉条件应当裁定驳回起诉的情形作了列举规定。

解释对行政诉讼法规定的原告起诉时要“有具体的诉讼请求”进行了具体指引,明确了公民、法人或者其他组织对不履行法定职责的行政机关提起诉讼的起诉期限为行政机关履行法定职责期限届满之日起 6 个月内。

针对行政机关负责人出庭应诉这一新

制度,解释作了两项规定,一是明确行政机关负责人包括行政机关的正职和副职负责人。二是行政机关负责人出庭应诉的,可以另行委托一至二名诉讼代理人。

对于行政诉讼法新引入的行政协议诉讼,司法解释作出一系列细化规定。一是对行政协议进行了界定;二是规定了行政协议诉讼的起诉期限、管辖法院和诉讼费用;三是明确了审查行政协议的法律依据;四是细化了行政协议案件的判决方式。

在规范性文件一并审查方面,解释强调,规范性文件不合法的,人民法院不作为认定行政行为合法的依据,并在裁判理由

中予以阐明。作出生效判决的人民法院应当向规范性文件的制定机关提出处理建议,并可以抄送制定机关的同级人民政府或者上一级行政机关。

李广宇表示,总的来看,解释注重对行政相对人诉讼权利和实体权利的充分保障,注重对行政机关依法应诉和依法行使职权的有效监督,注重对行政争议以及与行政争议相关的民事争议的实质解决。同时,也正确处理了加强诉权保护与尊重诉讼规律、强化司法的能动积极作用与司法权与行政权的合理分工等重大关系。

## 图说中国

### 第 117 届广交会二期闭幕



4 月 27 日,外国采购商在广交会二期上采购园艺装饰类产品。

当日,第 117 届中国进出口商品交易会(广交会)二期在广东省广州市落下帷幕。据大会统计,截至 4 月 26 日,第 117 届广交会到会采购商累计已达 149777 人次。

新华社记者 梁旭 摄

### 沪指站上 4500 点



4 月 27 日,股民在杭州一证券交易场所关注股市行情。

当日,上证综指开盘重返 4400 点,此后稳步上行,尾盘触及 4529.73 点的近七年新高后,以 4527.40 点报收,较前一交易日大涨 3.04%。深证成指走势明显弱于沪指,收盘报 14809.42 点,涨 210.73 点,涨幅为 1.44%。

新华社发

### 文化部全面清理整顿文艺评奖

总体减少 60%以上

新华社长沙 4 月 27 日电 (记者 周玮 李丹) 记者从 27 日在长沙举行的全国艺术创作工作会上获悉,按照中央巡视组反馈意见中提出的问题,根据中央评奖改革工作的有关精神和要求,文化部正全面清理整顿文艺评奖,取消一批、精简压缩一批,总体减少 60%以上。取消节庆活动中的文艺评奖项目,加强评论。

文化部对保留的中国文化艺术政府奖,减少分项设置和数额,修订评奖办法,严格

评奖标准,规范评奖程序,严肃评奖纪律,预防和杜绝各种不正之风。同时制定出台关于严格规范管理文化部机关工作人员从事专业艺术创作和参与文艺评奖工作的有关规定,严格审批程序,严禁借艺术创作之名谋取不正当利益,严禁参加文化部系统主办的各类全国性文艺评奖,严禁利用职务和职权为参评者打招呼、拉选票、干预评奖。同时,建立获奖作品跟踪考核机制,推动获奖作品“走下去”,多演出、常演出。

### 2019 北京世园会会徽和吉祥物征集活动在京启动

新华社北京 4 月 27 日电 (记者 毛伟豪) 2019 年北京世界园艺博览会会徽和吉祥物征集活动 27 日在京启动,官方网站同上线。

2019 年北京世园会会徽和吉祥物自 27 日起面向全国和海外公开征集,投稿时间分别截至 2015 年 5 月 31 日和 6 月 14 日。设计要求紧扣 2019 年北京世园会的主题“绿色生活、美丽家园”,富有园艺特点,具有中国风格和国际意识。征集公告和文件可登录 2019 年北京世园会官网查询下载。

世园会官网由北京世园局主管、中国网承建,网站设有新闻中心、世园博览、世园规划、园艺百科等栏目。官网将在不同筹备时

期面向全球用户进行不同阶段的宣传、推广和应用承载,搭建网上世园会展示、O2O 电子商务等多应用服务平台,进行特许商品的网上销售和世园会电子门票的预售,策划、运营世园会 APP 应用,以吸引更多游客前往游园。

2019 年北京世园会是经国际园艺生产者协会批准,并由国际展览局认可,由中国政府主办、北京市人民政府承办的 A1 类(认可类)世界园艺博览会,是继 2008 年北京奥运会和 2010 年上海世博会后我国举办的大型专业类博览会。世园会选址在北京市延庆县,被称为“长城脚下的世园会”,将于 2019 年 4 月至 10 月举办。

### 广西开出今年以来最高单笔环保罚单

罚款 430 多万元

新华社南宁 4 月 27 日电 (记者 张莺) 广西壮族自治区环保厅 27 日通报,南宁市环保局近日对存在偷排高浓度生产废水及在线监控弄虚作假等严重环境违法行为的蒲庙造纸厂,处以 430 多万元罚款。这成为广西今年以来开出的最高单笔环保罚单。

2014 年 10 月 23 日凌晨,广西壮族自治区环境监察总队联合南宁市环境监察支队对南宁振宁工业投资管理有限责任公司旗下的蒲庙造纸厂进行夜间突击检查,当场查获该厂偷排高浓度生产废水的环境违法行为。

经核实,环保部门发现蒲庙造纸厂超标排放水污染物,不正常使用水污染物处理设施,废水未经深度处理最终通过废水总排放

口排入邕江;企业在线监控数据弄虚作假,规避废水自动监控设施监控,掩盖真实排污状况。

自治区环境监察总队副总队长汪剑灵介绍,蒲庙造纸厂这些行为严重违反了《中华人民共和国水污染防治法》和《污染源自动监控设施现场监督检查办法》等,违法事实确凿,环保部门将依法予以严惩。

经过几个月的反复调查取证和认真质证,南宁市环保局依法对蒲庙造纸厂开出 430 多万元的巨额罚款,同时要求企业限期整改。自治区环保厅副厅长钟兵说,今后广西环保部门将严格执法,扭转环境执法失之于宽、失之于软的局面,使企业不敢违法、违不起法,倒逼企业依法治污。