

以压力促使改革 欲施加更大影响

美国对缅小动作考验中缅关系



美国总统奥巴马 2014 年访问缅甸期间在“东南亚青年领袖行动计划”大会上致辞。

缅甸将于今秋举行选举，缅甸全国民主联盟主席昂山素季本月访问中国，西方国家对缅甸的关注也日渐增加，美国更是通过不同方式增加在缅甸的影响力。



昂山素季

力挺昂山素季

美国奥巴马政府现在正通过公开表态以及民间培训等方式，介入缅甸今秋选举。

美国智库战略与国际问题研究中心研究报告披露，美国政府正通过国家民主基金会和国际共和研究院等非政府机构，为缅甸各党派提供选举支持，包括强化政党组织能力，培训当地选举监督员，在制定选举法规方面提供“技术支持”等。报告说，缅甸各政治团体有“强烈愿望”获得美国机构的服务。

从公开消息看，美国通过非政府组织协助缅甸选举和政治制度转型的项目没有偏向某个政党，但事实上，美国政府对缅甸所谓“民主派”政党的支持是肯定的。

近期，美国总统奥巴马政府多次在公开场合力挺昂山素季。去年奥巴马访缅甸会见昂山素季时，公开表示支持她参选总统，还呼吁缅甸修改有碍昂山素季参选的宪法第 59 条。

但这并不意味着昂山素季会轻易成为“美国或西方利益代言人”。昂山素季有西方价值观，但首先是民族主义者，15 年软禁让她从理想主义者转变为现实主义者，会从现实利益角度考虑与各方关系。日前她对中国的成功访问，就让西方势力“颇为失望”。



奥巴马(左)与昂山素季

接近现任政府

在接近昂山素季的同时，奥巴马政府也没有疏远缅甸政府，特别是支持缅甸总统吴登盛的改革。

美国在缅甸的政策可以简单概括为：只要重视对美关系，对美友好，不论是政府还是反对党人士，都支持。

自吴登盛政府 2011 年执政以来，美国逐步放松 1996 年以来对缅甸的制裁；奥巴马 2012 年、2014 年两次访问缅甸，是首位出访缅甸的美国在任总统；吴登盛

2013 年访问美国，也是自 1966 年以来首位访美的缅甸总统。

美国的关注点非常明确，即缅甸的民主和社会改革。缅甸改革多一点，美国制裁就松一点；缅甸改革少一点，制裁就紧一点，态度也硬一点。说白了，美国对缅甸政府是“以压促变”，以期让缅甸走上美国希望的道路，实现美国的利益。当然，缅甸对美国也持“走着瞧”的态度。



吴盛温昂(资料图)

看重战略价值

美国看重的是缅甸的战略价值，特别是针对中国的战略价值，这也与美国的亚太再平衡战略密切相关。

无论是支持昂山素季还是有条件支持缅甸政府，美国的战略目标都在于促使缅甸继续变化。美国认为，缅甸越变化，美国就越有可能施加影响，会把缅甸推向西方，对中国和中缅关系产生重大影响。

但事实上，缅甸政治制度转型是民众的诉求和需要，也是缅甸发展和稳定的需要，并非为了投靠西方。缅甸自视为“夹在大国间的小国”，奉行平衡策略，不会倒向某方。

缅中友好协会主席、缅甸前驻华大使吴盛温昂说，缅甸现在实行对外开放以及全方位对外交往政策，因此中缅交往方式可能与过去不同，中国需要更深入有效的长期对缅政策。尤其在遇到涉华事件时如何应对，对中缅双方都是考验。

据新华社电