

不避讳南海和网络安全等问题 深入探讨中美经济合作可能

中美高层云集 战略与经济对话

第七轮中美战略与经济对话、第六轮中美人文交流高层磋商6月23日上午在美国首都华盛顿揭幕。

习近平主席特别代表国务院副总理刘延东、国务院副总理汪洋、国务委员杨洁篪与美国总统奥巴马特别代表国务卿克里、财政部长雅各布·卢出席开幕式并分别致辞。

美国副总统拜登出席并致辞。

致辞中表达乐观

据路透社报道，美方代表团此前重申对中国在南海主权主张的关切，并直言不讳地表达对网络安全的担忧。奥巴马政府也誓言，将在所有级别会议上向中国提出网络安全问题。但在6月23日的开幕式上，致辞者们竟相对双边关系释放“乐观信号”和“对话善意”，表示愿与对方深入交换意见。

据美媒报道，6月23日上午举行了气候变化小组会议。午间，克里主持一个有关全球热点议题的午餐会。随后双方分两个小组就双边关系存在的问题及中美在亚太地区的互动进行讨论。

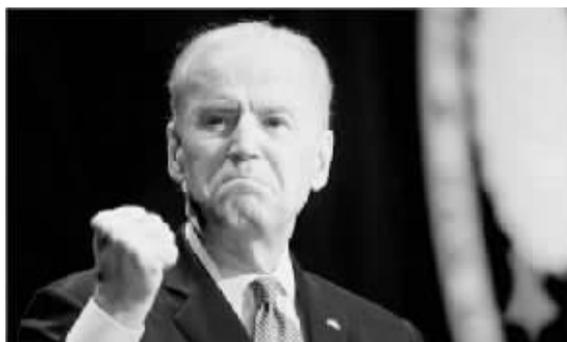
经济对话在6月23日午后揭幕，由雅各布·卢和汪洋领衔。以“交流互鉴、合作共赢”为主题的中美人文交流高层磋商也拉开帷幕，由刘延东和克里共同主持。6月24日，中美商界领袖及参与对话的官员将举行圆桌会议。此后，克里和杨洁篪在海洋保护会议上致辞。这是中美战略与经济对话中的新增议题。

为“习奥会”铺路

今年的中美战略与经济对话，双方派出主要经济金融负责人参加，出席对话的部门，中方有16个，美方有17个。中方参加本次对话的正部级官员就有13位，部级官员达40位，而美方8名内閣高官领衔大小会谈。

美国主管东亚和太平洋事务的助理国务卿拉塞尔称，有关网络安全、两军海空相遇规则等双边关系中“最困难、最敏感、最头疼”的问题，以及中美协商多年的中美双边投资协定、亚投行等话题也将在此次对话中涉及。

对话的经济轨预计将围绕宏观经济政策和结构改革、促进贸易与投资、金融市场稳定与改革三大议题进行深入会谈，还将对事关中美经济的重要问题进行战略性讨论，是今年9月中国元首访美经济议程的重要前奏。



美国副总统拜登(资料图)



克里

相关链接

中美战略与经济对话是中美两国元首在2009年4月共同倡导建立的，其基础是中美战略对话和中美战略经济对话。首次中美战略对话于2005年8月举行，作为副外长级的定期对话机制，共举行了6次；中美战略经济对话于2006年9月启动，作为部长级的定期对话机制，共举行了5次。

全新的对话机制：对话机制“合二为一”，而讨论主线则“一分为二”。多元的和交叉的议题，以及所管的相关机

构，被统筹到一个机制下进行协调。

对话级别的提升：代表身份统一到副总理级。

对话频率的变化：此前中美战略对话一年一次，战略经济对话一年两次，合并后统一为一年一次，采取中美交替举办的形式，问题集中而讨论更充分。

战略意义的凸显：美国国务院取代财政部，成为事实上的对话主导者。战略问题和经济问题被统一于一个整体的框架下，协商的战略意义更大。

专家视点

只要中美还在谈

中美关系是目前全球最为重要的双边关系，涉及各个领域。概括而言，尤以战略和经济两方面意义为关键，这两方面也隐隐契合了中美关系中和平和发展这两大核心主题。

所谓和平问题，指中美两国能否走出“修昔底德陷阱”，共创新兴大国和守成大国之间的和平共处之道。所谓发展问题，指中美两国作为全球两大经济体，是否能通过互利合作为中美两国各自经济发展以及全球经济增长贡献动力。顾名思义，中美战略与经济对话，从战略对话和经济对话这两个平行的对话机制很好地呼应了上述和平与发展主题。

中美战略与经济对话是迄今为止两国间机制化程度最高、中央部委参与最多、层级最权威和对话成果最为丰富的双边合作机制。机制化的中美战略与经济对话和不定期的两国元首非正式会晤共同构成了新时期中美关系稳定发展的两大交流基础，起到了积极正面的作用。今年的战略与经济对话召开前，两国围绕南海问题和网络安全问题数月针锋相对，中美关系也因此面临着较大的波动。甚至有美国学者提出中美关系已遭遇“临界点”的观点，认为双方都越来越将对方视为战略对手甚至敌人。但在战略与经济对话即将召开之际，无论是美方政府高级官员，还是顶尖智库专家，又纷纷从建设性角度看待中美关系，在南海、网络等敏感问题上降温降噪。中方也坦率与美方交换意见，正视美方利益诉求。

为什么准备对话议题时矛盾凸显，而对话即将召开之

际又有所缓和？从今年的情况看，可以有两种解读。其一是谈判策略解读。美国试图在战略与经济对话中更加占据主动权，为迫使中方让步更多以满足美方诉求，美方需要在一些敏感问题上敲打中国。南海问题和网络安全问题是美国近期可以借用的两个最佳议题。其二是对话优先解读。这种观点主张南海问题和网络安全问题确实是美方的长期核心关切。但为了中美战略与经济对话的良好氛围，美方决定降低指责中国的调门。中方也为对话取得更为丰硕的成果创造有利条件。

无论是何种解读，都表明中美战略经济对话在中美关系发展中的分量增加，双方都希望借助对话做文章。而且更重要的是，中美战略与经济对话的召开，在客观上起到了抑制分歧、管控危机的作用，为中美关系的发展创造了一定时期内的“对话机遇期”。

因涉及主权、安全和政治问题，中美战略对话总体上摩擦更多。这些问题本质上带有传统的权力竞争属性，因而冲突较多，合作较难。与战略对话相比，经济对话侧重于经贸合作，旨在寻找更多合作机会来扩大利益空间。所以，中美战略和经济对话这一机制的设计精妙之处在于竞争面和合作面都要谈、同时谈。矛盾和冲突并不可怕，只要中美还在谈，并且要通过不断的谈来增进了解，提升信任，扩大共识。战略对话的底线是要稳住中美关系，防止局势失控和系统性的战略误判；经济对话的作用要以巨大的共同经济利益为基础，拉动中美关系往前发展，且继续起到压舱石的作用。

(据新华社电)