

贯彻市委三届九次全会精神新闻述评之二

司法公正方能纠正信访不信法

□牛思光

在新闻单位，经常会有一些反映情况的群众，他们反映的问题大多是遭到不公平待遇，他们到新闻单位、去信访机关，很少想到去司法机关维护自己的权利。为何“信访不信法”？很多人会说中国老百姓有“青天情结”，但是如果遇到了不平等、不公正，如果不是因为法律通道受阻，群众哪里会把希望寄托在信访上呢？

9月23日，周口市委三届九次全体（扩大）会议在周召开，会议对周口推进全面依法治市、全面从严治党工作作出安排部署。会议上，市委书记徐光讲到：“现在有些群众反映，没有钱就打不了官司，没有人就打不赢官司；有的司法工作者反映，各方面招呼太多、条子太多。”徐光书记在讲话中指出：“必须把解决司法腐败与保障司法独立结合起来，既要认真落实领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度，健全司法人员履行法定职责保护机制，支持司法机关依法独立公正行使职权，又要健全司法职权配置体制机制，拓展公民有序参与司法渠道，保障诉讼过程中当事人和其他诉讼参与人的合法权利，强化对立案审判、减刑假释等腐败易发多发环节的监管力度，实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制，不断提升司法公信力，着力解决影响司法公正的深层次问题，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，决不能让普通群众打不起官司，决不能让不公正的审判伤害群众感情、损害群众权益。”

结合徐光书记的讲话精神，笔者认为民众对权威有一种朴素的认识，即谁说话算数就找谁。当民众的合法权益受到侵害，正常司法途径难以维护他们的利益时，民众倾向于通过信访方式求助于上级行政部门。一个法治社会最明显的标志是整个社会在法治的框架下，司法程

序应是解决纠纷的最后一道防线。法律至上是法治进步的体现，群众认为信访是凌驾于法律之上解决纠纷的有效方式，是人治大于法治、权力大于法律的状态。如果长此以往，信访成为一种常态的、最后的、比司法救济更高层次的救济方式，无疑会阻碍法治社会的进步进程。

在会议上，市委书记徐光客观地讲：“‘信访不信法’‘信上不信下’等现象依然存在，之所以出现这些问题，既有过去‘信法’存在周期长、代价高、门难进、脸难看、事难办、立案难、诉讼难、执行难等原因，也与部分干部和群众不懂法、不会用法密切相关。”

信访的本意是民意上达，是党密切联系群众的一个手段，也是投诉官员的重要渠道。需要注意的是，信访不是法律程序，不是矛盾问题解决的终点，在法治社会下，矛盾最终还要通过法律来解决。司法不公在很大程度上堵塞了民众依赖司法解决问题的渠道，民众为寻求权利的维护抓住了信访这根“救命稻草”，“信访不信法”成为民众一种不得已的选择。

在当下的社会现实中，司法公正对改变“信访不信法”现象有着重要意义。司法公正是司法赢得民众公信力的根本依据，民众对司法的本质诉求是得到公正对待，如果司法多次让民众感到失望，民众就会逃避司法，去求助非司法的方式解决问题，最终结果很可能是上访。近年来，因为司法不公造成的上访不断增多，为维护稳定，一些单位部门用截访的方式恶化了矛盾，造成了更大的司法不公。其实从源头来看，真正做到司法公正就会减少甚至杜绝上访，让民众重拾对司法的信心，就会出现另外一种“信法不信访”的常规的积极的现象。

习近平总书记指出，要坚持把全民普法和守法作为依法治国的长期基础性工作。司法公正的实现既需要完善的制度保障，更需要观念的更新。周口在全面依法治市进程中，最根本是要弘扬法治精神、培育法治文化，让法治成为人们的共同信仰和生活方式。

强大的兴趣力

■晓昆

看到一则报道，一个放弃继承家族生意的90后小伙子，钟情并致力于气球艺术，不仅实现了自主创业，还在今年9月3日的阅兵式上策划参与了“气球放飞项目”。他沉迷气球是由于当年“看到由各色气球设计而成的缤纷世界，一下子就喜欢上了”。

还有一则新闻，说是一位近50岁的“大叔”，自46岁起为圆大学梦4次参加高考，其间分数曾经过线，但他放弃了，一直到今年考取上海海事大学的航海技术专业。原因是“对大海有一种特殊的感情”，“能更近距离地去感受大海”。

无论是小伙子还是大叔，无论是稚气的气球还是深远的大海，驱使他们离开别人认为理所当然的生活轨迹的，都是发自内心的强烈的兴趣。

梁启超曾对兴趣的重要作用阐述道：趣味是活动的源泉，趣味干竭，活动便跟着停止，好像机器房里没有原料，发不出蒸汽，任凭你多大的机器，总要停摆。而艾森豪威尔也说过：一旦兴趣和雄心被唤起，一个人能超越自己心中认定的极限。

兴趣显而易见是一种强大的力量。因为有了兴趣，就有了人生的快乐，而且快乐得自然、长远；有了兴趣，就有了人生的追求，而且追求得

坚决、持久。在一定程度上，有了兴趣，也可能就有了人生的技能。“玩气球”的小伙子还引来了风投，他现在梦想着制造出高质量的气球能出口国外。踏进校园的大叔也有了新的理想，毕业后去当几年海员。他们的人生就这样改变了。

看到、想到这些，难免有些为现在的学生们担忧。在最能够天马行空幻想的中学时代，却容易被沉重的作业羁绊；在最能够将梦想引向现实的大学时代，却容易被散漫的作风耽搁。无法珍惜自己的兴趣，或者找不到自己的兴趣，是多么可惜啊。

我们必须激发和保护兴趣力，对自己，对孩子们，都是这样。它对生活质量、生活感受的推动，永远都是有意义且有价值的；在很多时候，它更可能是成功的起点。无所谓大小，无所谓高低，无所谓旁边人的看法。

周末闲评

市公安局党委委员、治安和出入境管理支队支队长郭冰就我市清理整治保安服务市场秩序专项行动有关问题答记者问

记者：开展专项行动有何目的及意义？

郭冰：按照公安部、河南省公安厅的要求，为进一步规范全市保安服务市场秩序，充分发挥保安队伍维护社会治安的重要作用，深化平安周口建设，市综治办、市公安局、市人力资源社会保障局、市住房城乡建设局和市工商局联合下发了工作方案，决定自2015年8月至2016年3月在全市范围内组织开展清理整治保安服务市场秩序专项行动。

此次专项行动的目的是建立统一开放、公平竞争、规范管理、健康发展的保安服务市场，提高保安企业的竞争力和服务水平。开展保安服务市场专项整治行动是强化保安工作的重要内容，是督促保安企业落实《保安服务管理条例》的有效手段，也是深入贯彻落实十八大会议精神的具体行动。通过组织开展保安服务市场清理整治专项行动，我们要着力规范保安服务市场秩序，提升保安服务水平，全力推动保安服务业又好又快发展，充分发挥其服务经济发展、服务维护稳定、服务社会管理的功效。

记者：此次专项行动的工作目标是什么？

郭冰：通过对全市保安从业单位、保安培训单位、保安从业人员开展全面深入的清理整顿，实现下列目标：1.摸清全市保安服务行业底数和基本情况，依法查处各类违法违规经营行为，取缔非法保安组织，使从事保安服务的单位全部符合条件，依法获得许可；2.全市自行招用保安员单位（机关、团体、企业、事业单位和物业服务企业）依法备案率达到100%；3.对全市未发证保安员全部组织培训，

并进行资格考试；4.保安员持证上岗，统一着国家规定的保安服装；5.保安从业单位建立健全保安服务管理制度、岗位责任制度、保安员管理制度和紧急情况应急预案；6.保安从业单位和保安从业人员信息全部录入保安服务监管信息系统。

记者：此次专项行动的工作重点有哪些？

郭冰：各县市（区）要紧密结合本地实际情况，重点开展以下清理整治工作：1.未经许可，擅自设立保安服务、保安培训性质的组织和擅自为单位、个人提供各类保安服务、保安培训的，或以挂靠、承包、委托、加盟、劳务派遣等方式变相从事保安服务或者保安培训的；2.保安服务公司内部各项管理制度不健全，采取压价、低价、欺诈等手段恶意竞争，故意扰乱保安服务市场秩序的；3.自行招用保安员单位（凡是招用人员从事本单位门卫、巡逻、守护等安全防范工作的机关、团体、企业、事业等具有法人资格的单位，以及招用人员在物业管理区域内开展的门卫、巡逻、秩序维护等服务的物业服务企业）、保安服务公司设立分公司和跨区域开展保安服务未按规定备案的；4.自行招用保安员单位在本单位以外或者物业管理区域以外提供保安服务的；5.未经许可，擅自从事报警运营的技防企业和未经备案自行开展企事业单位内部入侵报警、视频监控的；6.违法生产、销售、穿着保安服装、标志的；7.娱乐场所未按规定与保安服务企业签订保安服务合同，配备专业保安人员的；8.保安从业单位（即：保安服务公司、

保安培训机构和自行招用保安员单位）招用不符合保安员条件的人员担任保安员的；9.保安从业单位指使、纵容保安员阻碍依法执行公务、参与追索债务、采用暴力或者以暴力相威胁的手段处置纠纷的；10.其他违反法律、行政法规的行为。

记者：此次专项行动工作的步骤和措施是怎样安排的？

郭冰：此次专项行动共分为四个阶段：第一是动员部署阶段。要充分发挥各部门优势资源，广泛利用报纸、电视、互联网等媒介，大张旗鼓地做好《保安服务管理条例》的宣传工作，引导专项行动深入开展；第二阶段是各地要迅速部署保安服务市场摸底排查工作。查清保安服务市场的基本情况及存在的问题，明确清理整顿工作的重点和方向；第三是清理整治阶段。自即日起至2016年1月31日，根据摸底排查掌握的情况，清理整顿保安服务市场秩序，依法督促保安从业单位通过互联网联网接入《全省保安监管信息系统》，组织保安员资格考试报名及发证，对保安从业单位的保安员进行资格审查并采集指纹，推进保安员规范化工作，依法惩处保安从业单位和保安员的违法违规行为；第四是总结验收阶段。规范和加强保安监管工作，健全保安服务市场监督检查和案件查处机制，督促保安从业单位健全落实各项管理制度，推进保安队伍专业化、集约化、产业化建设。

记者：对此次专项行动工作还有哪些具体要求？

郭冰：在全市开展保安服务市场清理整顿专项行动中，公安机关作为保安监管工作的主管部门责无旁贷。在当前和今后一个时期，全市各级治安系统要按照省委政法委书记刘满仓、省公安厅副厅长陈志中关于保安工作的一系列批示指示精神，着力解决突出问题，全面推进各项工作和保安业持续发展，努力打造在全省有影响力的周口保安品牌。一是要切实加强对保安工作的监督指导。各级公安机关要站在推进社会管理创新的高度，为保安业营造公平、开放、规范的市场竞争环境。同时，树立现代保安理念。科学引导保安行业与公安机关的密切配合、互动互补，不断向警务领域拓展延伸，推动涉及公共安全防范的警务辅助性工作逐步市场化、社会化，真正发挥保安力量在社会治安防控体系建设中的不可或缺的作用；二是要完善保安行政审批制度，严格保安公司市场准入。在保安从业单位审核、审批和备案工作中，严格落实有关审核、审批制度，确保审批一家，合格一家；严格执行备案制度。对保安公司设立分公司或跨地区经营的，市级公安机关应依法办理备案工作；对备案的自行招用保安员单位，市级公安机关应及时将其单位和保安员信息录入保安监管信息系统，组织招录20名以上保安员的单位安装保安服务监管信息系统，指导、督促其所在地派出所加强管理，并做到统一备案、统一管理；三是要推行“一考双证”制度。按照《保安服务管理条例》规定和《保安员国家职业标准（试行）》要求，借鉴辽宁、上海等地经验，与人社部门密切配合，以强化教育培训、提高服务技能为目标，逐步推行“一考双证”制度，即：一次保安员资格考试，同时取得《保安员证》和《保安员职业资格证书》，逐步提升保安员业务能力和职业素质。