

国务院：在全国建立居住证制度

明确居住证持有人通过积分落户

在全国建立居住证制度，提高公共服务水平，明确积分等方式落户的通道……10月21日召开的国务院常务会议通过了《居住证暂行条例(草案)》。专家认为，作为户籍制度改革的重要内容，全面实施居住证制度将助推以人为核心的新型城镇化和农业现代化，同时进一步促进社会公平正义。

流动人口受益

“实施居住证制度是户籍制度改革的重要一步，并且最终还是服务于户籍制度改革。”北京大学社会学系教授陆杰华表示，“无论是享受公共服务还是积分落户，我国社会相当一部分人，尤其是数量庞大的流动人口都将从居住证制度中受益。”

《居住证暂行条例(草案)》规定在全国建立居住证制度，推进城镇基本公共服务和便利向常住人口全覆盖，要求各地积极创造条件，逐步提高居住证持有人享有的公共服务水平。草案还明确了居住证持有人通过积分等方式落户的通道。

“户籍制度改革就是要逐步剥离附加在户口上的教育、医疗、卫生等权益，并通过居住证制度实现公共服务的均等化。”中国人民大学社会学理论与方法研究中心教授陆益龙说，“任何公民在法律面前都是平等的，让每个人平等地享受公共服务，这也是法治的必然要求。”

多地开始实行

包括北京、上海、广州、深圳在内的多

个地区已经开始实行居住证制度。广东为居住证持有人列出了15条待遇，持有居住证的境内人员在符合资格条件的情况下还可以报名参加广东省内公开选拔领导干部。《上海市居住证积分管理办法》则规定，符合一定条件的创业人才和创新创业中介服务人才将可以获得120分的加分，这意味着这类人才将可以享受包括子女教育在内的多项公共服务待遇。

“在上海，持有居住证所能享受的公共服务，已经非常接近户籍人口了。”上海市公安局人口管理办公室主任朱惠芬说，“居住证制度可以在合理控制城市规模的同时，通过‘梯度赋权’的方式提高对各类人群的公共服务覆盖率。在城市管理中，居住证将发挥越来越重要的作用。”

“居住证成调节器”

“在新型城镇化和农业现代化的背景下，大量流动人口却因为各种原因并没有实现实质上的‘城镇化’，这样会导致城镇化的质量不高。”陆杰华认为，居住证将成为城镇化的调节器，也是推动城镇化健康有序发展的必然需要。

他同时表示，国务院已经通过了居住证制度的指导性和原则性规定，但这项制度的全面实施还需要各地来制定具体办法，已经有了居住证的地区也要跟上国务院规定的脚步。“出于公共财力等原因，这其中甚至将遇到一定阻力，这就需要有关部门提供强有力的监督。”

(据《北京晚报》)

图说中国

中国黑茶博物馆在湖南安化开馆



10月22日，参观者在黑茶博物馆内拍照。

当日，中国黑茶博物馆在湖南安化县正式开馆，这也是目前中国唯一一家由政府修建并管理的黑茶专题展示博物馆。中国黑茶博物馆坐落在安化县城东黄沙坪古茶市，主楼采用传统阁楼式建筑风格，包括地下车库在内共10层，包含3个展区，分别展示中国“黑茶之乡”、茶马古道起点之一的安化县人文历史、中国古代黑茶的销售贩运沿革，以及数百年来生产工艺变迁。

新华社记者 白禹 摄

张唐铁路建设施工进入扫尾阶段



10月22日，工人在张唐铁路河北宣化县段进行电气化施工作业。

目前，张(张家口)唐(唐山)铁路施工建设进入扫尾阶段，将于今年年底全线通车。张唐铁路西起河北省张家口市的孔家庄站，东至河北省唐山市的曹妃甸港，正线全长525公里，为国铁一级双线电气化重载铁路，设计时速120公里。该铁路是我国继大秦铁路、朔黄铁路之后的第三条铁路能源大通道——鄂尔多斯至唐山曹妃甸港线的一期工程。全部工程完工后，设计运输能力为每年2亿吨，同时兼顾客运。

新华社记者

国家防总：

今年因洪涝灾害死亡人数历史最少

新华社北京10月22日电(记者林晖)国家防汛抗旱总指挥部办公室22日通报，今年以来我国洪涝灾害较常年偏轻，因灾死亡人数历史最少。

通报显示，截至10月21日初步统计，2015年全国有30个省(区、市)发生不同程度的洪涝灾害，洪涝受灾人口7459万人，因灾死亡315人、失踪76人，倒塌房屋14.7万间，农作物受灾5967千公顷、成灾2891千公顷，洪涝灾害直接经济损失1589亿元。

与2000年以来同期均值相比，今年洪涝死亡人口、受灾人口、受灾面积、倒塌房

屋分别偏少75%、41%、45%、84%，其中死亡失踪人口为历史最少。死亡失踪的391人中，滑坡泥石流掩埋85人，中小河流洪水和山洪冲淹144人，房屋倒塌砸压90人，洪水台风期间落水、高空坠物砸压等其他原因致死72人。

通报还显示，今年以来我国大江大河重要堤防无一决口，大中型水库无一垮坝，在防御“鲟鱼”“莲花”“灿鸿”“杜鹃”等台风过程中实现了人员零伤亡，取得显著的防灾减灾效益。

微信“抢红包”变身网络赌博

可疑账号将被封“红包”功能

新华社广州10月22日电(记者叶前)广东省公安厅22日披露的网络违法犯罪案件显示，微信“抢红包”被不法分子异化为一种网上赌博工具，警方查处了多起微信“抢红包”赌博案件。

在汕头市警方查处的一起案件中，当地多个微信群中有人自定“抢红包”规则，组织所谓“斗牛”“赌大小”等形式的“抢红包”活动。组织的庄家从中牟利，参赌人员遍布全省各地。

汕头警方对涉嫌网络赌博的6个微信群采取行动，抓获赌博违法犯罪人员12

名，缴获作案手机26部及涉案银行卡一批。经查，该案参赌人员200余名，3个月涉案赌资超过2000万元。

今年8月上旬，江门市警方接群众举报，称有人组建微信群进行赌博。江门网警随即展开侦查，发现该团伙共有以伍某为首的4名组织者，另有20余名参赌者。经查，4名嫌疑人交代利用微信“抢红包”进行赌博2万余次。

据悉，广东省网警已与腾讯公司研究对策，对符合赌博行为特征的用户账号，将关闭其收发“红包”功能。

广东海博会本月底在东莞举行

新华社广州10月22日电(记者胡林果)记者22日从广东省政府新闻办获悉，2015广东21世纪海上丝绸之路国际博览会将于10月29日至31日在东莞市举办，届时将有来自“海丝”沿线的71个国家和地区参展或采购。

据了解，本届海博会展览总面积约7万平方米，展位数2800个。将有来自全球五大洲的71个国家和地区参展或采购，其中有50个境外国家和地区的978家企业参展，境外参展企业占全部参展企业的比例超过70%。

展会设置了展示近年来广东与海丝沿线国家和地区经贸交流合作的主题展以及

6个以展示旅游特色、建筑材料、农产品、茶文化、陶瓷文化和丝绸文化为主题的专业展。

据广东省商务厅副厅长吴军介绍，广东海博会自去年举办以来已取得丰硕成果。上届展会共有42个国家(地区)的1000多家企业参展，达成签约项目451个，涉及签约资金1747亿元，今年海博会成果预计较去年有大幅增长。

“广东海博会是贯彻落实国家‘一带一路’发展战略的重要举措，将推动广东成为海丝沿线经贸中心的新引擎，全面提高广东开放型经济发展水平，构建经济新常态下对外开放的新格局。”东莞市副市长杨晓棠说。