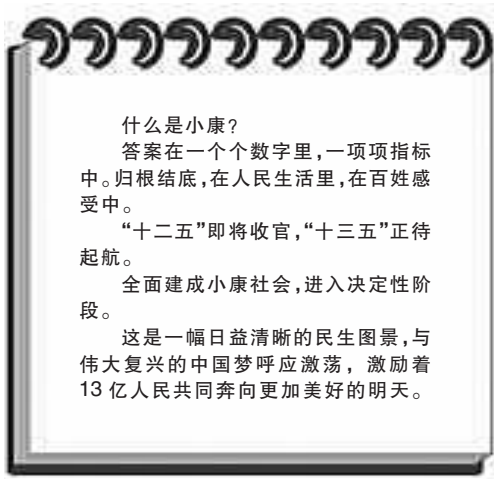




全面建成小康

——百姓心中的“十三五”民生图景



1 “不让一个人掉队”

即使从村委会出发，到达云南勐海县布朗山乡曼因村曼班三队，仍然要在狭窄崎岖、杂草丛生的土路上颠簸一个多小时。这里居住着 63 名拉祜族同胞。

由于地处偏远，村民们至今仍 in 布朗山深处以采野菌、割松香为生。依然处于深度贫困的村民中，连一个小学毕业生都没有。

在中国早已跃居世界第二大经济体的今天，类似曼班三队这样贫困的角落，无疑是全面建成小康的最大焦点、最大难点。

“十二五”期间，党和政府把扶贫攻坚摆在突出位置，年均减贫 1000 余万人，中国“扶贫答卷”举世瞩目。

但作为发展不平衡的大国，摆脱贫困，又谈何容易！按现行扶贫标准，截至 2014 年底我国农村贫困人口还有 7017 万人，其中 6 个省份贫困人口更是超 500 万人。从东北的大兴安岭南麓山区到西南的乌蒙山区，从华北的燕山—太行山区、吕梁山区到华南的武陵山区、罗霄山区，依然集中连片居住着贫困群众。

这是中国共产党人的宣示和担当——“十三五”时期，扶贫是一块难啃却必须啃下的硬骨头，是一场必须打赢的攻坚战，扶贫的成败也将最终决定着全面建成小康社会目标能否实现。

甘肃通渭县常家河镇贫困家庭马俊祥家中，一张扶贫图表挂在厅堂正中——

人均纯收入：2693 元；

贫困原因：缺资金、缺技术；

帮扶干部：蒲正格；

实施内容：安装并接通自来水，种植全膜玉米 15 亩……

类似的图表挂上了常家河镇每一个贫困家庭里，也挂在了镇干部的心里。详尽的信息，具体的举措，为精准扶贫战略写下生动的注脚。

“干部到我家是‘拔穷根’来的，希望以后能不愁吃穿，手头宽裕。”如今，马俊祥的小康梦想更加强烈，也更有希望。

“十三五”时期，扶贫将会越来越重视扶到点上，扶到根上。特别是十八大以来，我国扶贫开发已从原来的“大水漫灌”转为“精准滴灌”，即通过扶持对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效形成“六个精准”。

只有更精准的行动，才能打通扶贫的“最后一公里”。国务院扶贫办副主任洪天云说：“让最后 7000 多万‘锅底人群’摆脱贫困，必须坚持因人因地、因贫困原因、因贫困类型施策。”

路径已经清晰明确——扶持生产和就业发展一批、易地搬迁安置一批、生态保护脱贫一批、教育扶贫脱贫一批、低保政策兜底一批。

“未来五年，这‘五个一批’政策，是 7000 多万贫困人口全部脱贫的前进方向。”洪天云说。

2 “民生全面保障”

免费享用三菜一汤的午餐、听义诊人员讲解保健知识……坐在长春市“幸福里”助老之家洒满阳光的屋子里，83 岁的老人陈树生感到心中敞亮。

长春正积极尝试居家养老“定制化”试点，将 80 周岁以上的老人定为政府购买服务对象，每人每月给服务补贴，这项试点有望继续扩大，让更多的老人安享晚年。

在陈树生看来，小康就是“老了能有个依靠，病了能有人管。”

什么是小康？每个人有着不同的理解。

大学生说，小康是毕业不用发愁找工作，每月能有稳定的收入；

农民工说，小康是等到干不动的那一天，能回老家养老；

学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居……织密织牢民生保障网，就是百姓心中实实在在的小康。

“民生保障是实现全面建成小康社会目标的根基。”东北师范大学社会学院院长刘迟认为，全面小康不仅是经济发展，更是人民福祉的提升。完善社会保障，让人民过上美好的生活，是

小康社会重要价值标准。

“十三五”时期，将是我国老龄化、城镇化速度加快的时期，民生保障更需要全面、细化，范围越来越广，水平越来越高——贫困地区义务教育将进一步加强，更多的农家子弟上得起学，优质教育资源合理配置，“唯分数论”逐步淡化；

基本养老保险和基本医疗保险 2020 年将实现全国统筹，无论生活在农村、城市，都将有基本保障；

城乡低保、棚户区改造配套、学前教育、全民健身等民生领域将进一步加强；

“全面小康需要坚实而全面的社会保障。”国家行政学院教授汪玉凯说，未来五年，完成各项民生指标压力不小，实现广大人民群众的期盼任务不轻，要将民生指标逐项分解细化，采取强力措施一项项落实。

可以预期，“十三五”时期，越来越多的民生领域将创新体制机制，越来越多的公共资源向基层延伸、向农村覆盖、向弱势群体倾斜，城乡之间、地区之间、群体之间的差距将不断缩小。

3 “社会公平正义”

尽管在南京打工十几年了，但直到最近谢素容和丈夫才真正感觉在这个城市安定下来。他们的双胞胎女儿在南京市莲花实验学校就读，还能与本地学生一样在当地参加中、高考。

南京市秦淮区教育局副局长庄芸说，今后，南京将通过对全市所有学校混合编班、优秀教师流动等方式，进一步让孩子公平获得优质教育资源。

社会公平正义犹如一把标尺，标注着最广大人民群众的根本利益，衡量着小康进程，也衡量着时代进步。

“全面小康就是要让改革开放的成果更多、更公平地惠及所有人民。从根本意义上来讲，全面小康是社会定位和社会目标。”中央党校教授辛鸣说。

人们发现，如今去法院“打官司”越来越方便了。到法院立案，从取号、排队，到咨询、办理，整个流程走下来只要二、三十分钟。今后还有望进一步缩短。

“涉法涉诉信访改革、人民陪审员制度改革、推进司法公开

等改革，让百姓在生活中遇到难事能够有地说理，司法机关能公正断案。”北京崇厚律师事务所主任赵瑛峰说，司法改革将为维护公平正义打开越来越便捷的门。

法治的点滴进步，对社会个体产生着深远影响。中央司法体制改革领导小组办公室副主任姜伟介绍，目前司法体制改革正在积极稳妥推进，一些改革方案已经出台，一些重要改革举措已经全面推开，一些重大改革任务已经开展试点，一些改革事项正在研究论证，司法体制改革成效将越来越凸显。

不仅司法改革，异地高考改革、户籍改革、收入分配改革……一项项直指公平正义的改革正在稳步推进。

可以预期，在迈向全面小康的征程上，随着全面依法治国不断推进，基层民主制度不断完善，社会公平正义的氛围将越来越浓，每个人平等参与、平等发展的权利将得到更好保障，人民群众积极性、主动性、创造性充分调动，形成经济社会良性互动发展的生动局面。

4 “天更蓝地更绿水更净”

时代脉搏不断跳动。对于小康，人们也不断有着新的理解和期许。

在城市，人们不再忧虑吃与住，但如果雾霾的日子增多，推开窗后无法看到白云繁星，幸福感就会因此打折。

在乡村，路已经修得四通八达，钱袋子也越来越鼓，养老、看病都有了保障，但从小玩耍的森林却在退化，河流遭受到污染，心情也会随之失落。

小康犹如一本不断更新的民生字典，为经济发展与百姓生活的方方面面写下时代的最新注脚。

当中国经济前进的脚步不断加快，新的发展阶段、发展瓶颈下，小康的内涵不断丰富，外延不断拓展。

时至今日，小康包括“让‘APEC 蓝’等能够保持下去”的小康；也包括“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的小康；还包括“无数劳动者更加享受劳动带来的尊严和快乐”的小康……

天更蓝、水更清、食物更安全……这些内容，无疑将在“十三五”发展蓝图中有更多体现。

2015 年 9 月，中共中央国务院出台《生态文明体制改革总体方案》，为我国生态文明领域改革作出顶层设计。

从事中国国情研究 30 载的清华大学国情研究院院长胡鞍钢认为，“十三五”规划将是中国第一个通篇贯穿绿色发展理念与举措的五年规划，将会进一步强化控制污染物的排放。比如“十二五”对空气质量的衡量标准还是 PM10，“十三五”将会实行 PM2.5。

“尽管几十年的污染不可能一夜间解决，但中国提出了生态文明、低碳经济的愿景。‘十三五’有望通过更多措施减少碳排放，治污取得快速进展前景可期。”联合国环境规划署执行主任阿希姆·施泰纳说。

展望“十三五”，我国将从科学布局生产空间、生活空间、生态空间的角度，更加扎实推进生态环境保护，推动良好生态环境成为人民生活质量的增长点。

展望“十三五”，随着各项改革事业的不断深入、经济发展方式的大力转变、公共服务的持续升级、社会建设的不断完善、绿色发展道路的形成和确立，普通百姓的幸福指数将不断提升。

归根到底，全面建成小康，就是不断增强人民群众的获得感、满足感、幸福感。

(据新华社电)