

“红顶中介”高收费 工程验收看“货源”

——揭秘城市地下停车场建设中的腐败

目前，地下停车场是城市新建小区的标配，其中大部分属于人防工程，在设计、施工、验收过程中要经人防部门审批。不少开发商反映，在审批过程中，施工图纸必须到指定中介机构审查，价格比市场价翻番；停车场安装的密闭门，即便邻省同型号产品便宜数千元也无法采购使用；额外增加的成本最终转嫁给消费者。

记者调查发现，尽管各地在大力清理各类协会、中介违规行为，但在人防领域，行政审批转移给“红顶中介”形成市场垄断的现象仍未能有效治理。

据了解，在人防工程审图、设备生产安装等方面，国家人防办将作出系列政策调整。



通过中介垄断市场 “价格高得离谱”

根据人民防空法，城市新建民用建筑，应按规定修建战时可用于防空的地下室；人民防空工程建设的设计、施工、质量必须符合国家规定的防护标准和质量标准。

一些房地产项目负责人表示，地下停车场由于综合利用效益最高，成为民用人防工程的主要形式。因其涉及人防安全，建设需经审批可以理解，但在施工审图、设备采购方面，却因中介垄断价格高得离谱。

南京一家房地产企业基建部负责人介绍，一般建筑每平方米的施工图设计价格为 12~15 元，审图 1.5~2 元；设计人防工程施工图必须到指定机构，价格分别高达每平方米 30 元和 5 元以上。“一个上千平方米的地下停车场，光施工设计和审查环节就多支付数万元，企业根本没得选。”

同时，一些地方地下停车场人防设备采购受到行政干预。记者在广西人防办公布的一份人防工程设备价格信息表上看到，地下停车场常用的密闭门，价格在 3900~9 万多元。与湖南、浙江等地同时期公布的价目相比，有些同型号设备单价高出上千元至 6000 多元。然而，外省合格的设备即便价格再优惠，也无法跨省跨地采购使用。

一些建筑项目负责人介绍，这些密闭门就是钢板中放钢筋混凝土，有统一的国家标准，但有些地方却发文要求必须在指定的几家生产企业采购。广西一家房地产项目负责人说：“验收是否合格，不看质量看货源，货源不对质量达标也不行。”

广西、浙江、河北等地近期查处的多起人防领域贪腐案件显示，不少地方人防部门通过下设协会等组织，垄断工程设计、图纸审查、设备采购领域，从中牟利。

去年底，浙江温州市人防办原副主任吴坚正因职务犯罪被查处。吴坚正供述称，通过把人防部门职能移交给下属公司、中介来承担，垄断人防市场运作。据了解，温州市人防办下设的温州民防协会负责温州所有人防相关工程的施工图审查工作；负责当地地下工程图纸设计的一家设计咨询公司，民防协会在其中占股 85%。温州地下停车场的施工图纸设计和审查被这两家机构包揽。

温州市人防办还曾专门出台文件，禁止外地人防设备产品在温州销售。作为回报，当地生产企业销售的每批产品，均按产品备案合同金额的 1% 给予温州民防协会服务费。

收费减免验收寻租 贪腐窝案高发

记者梳理发现，近两年，新疆、贵州、宁夏三个省级人防部门的一把手被调查，十多个地市的人防办负责人因贪腐违纪落马。浙江温州、河北保定查处的人防系统窝案，涉案人数达 20 余人。这些贪腐案件的问题主要集中在：

易地建设费随意减免 根据人民防空工程建设管理规定，因地质、地形等原因不宜修建防空地下室的，经人防部门批准可以不修建，但必须按标准缴纳易地建设费，实施收支两条线管理。除国家规定的保障房建设等项目外，任何部门和个人无权批准减免易地建设费。

贪污受贿 800 多万元的新疆人防办原主任朱信义，滥用职权发放自制的《人防工程缓建证》，导致人防工程易地建设费少收上亿元。他还和下属用收缴的易地建设费建立小金库，以专家费、福利费等名义贪污上百万元。

花点钱就能通过验收 地下停车场等人防工程经人防部门验收合格后，商品房才能办理产权证。一位房地产商说，防空地下室的通风、采光、封闭、蓄水等指标很多，企业花点钱、疏通一下，就能很快通过验收。

今年初，广西柳州人防办原主任成东桥受贿被查处。办案人员介绍，成东桥涉嫌受贿数百万元，当地房地产开发企业几乎没有敢不给他送钱的，“甚至有开发商被恶意刁难，最终不得不退出柳州市场”。

工程招标按比例拿回扣 不少人防工程建筑面积大、建设造价高，人防部门对工程招投标具有较强话语权，成为投标企业重点拉拢对象。江苏徐州人防办原主任郭宪生，就曾采取串标、围标等方式，帮助一家企业先后中标 3 个工程。他则按照工程造价 2% 的比例收取回扣，仅此受贿 200 多万元。

“红顶中介”应系统清理

南开大学周恩来政府管理学院教授徐行表示，长期以来，人防领域在行政审批改革、中介机构清理等方面推进迟缓，甚至形成地区性市场垄断，极易滋生腐败。

记者采访了解到，目前，国家人防办正在推进人防系统简政放权工作，并将深化人防建设领域市场化改革作为重要内容。据介绍，国家人防办已明确，按照公平开放透明的市场规则运行，实行统一的市场准入制度，鼓励各类市场主体依法平等参与人防建设，努力形成统一开放、竞争有序的现代人防建设市场体系。

国家人防办官网近日发布公告，决定即日起暂停人民防空工程施工图设计文件审查资格审批，暂停受理人防专用设备生产安装企业从业能力申报工作。这意味着在人防工程审图、设备生产安装等方面将作出相应政策调整。同时，国家人防办正在加紧制定《人防系统深化简政放权，加强事中事后监管的意

见》，明确人防工程施工图审查管理等措施办法。

业内人士和专家建议，针对常规的民用建筑建设的地下停车场等防空工程，应系统清理人防领域的“红顶中介”和各类“红头文件”，推动人防工程设计审图、设备采购等业务向市场放开，破除行政干预形成的地方壁垒。

中南财经政法大学社会发展研究中心主任乔新生表示，对于民用人防领域建设，应将工程建设标准、易地建设收费标准、行政审批流程、项目招投标等政务向社会公开，增加透明度，接受社会监督。

专家表示，针对易地建设费违规减免、缓缴，应建面积“缩水”等突出问题，应适时采取专项检查、专项审计等方式，对人防领域收费、罚款等资金收缴、开支等进行重点检查，完善对人防领域资金管理的刚性约束，遏制围绕寻租产生的各类任性审批与执法。

(据新华社电)