

教育部：

# 贫困地区办学一人一桌椅是底线

**本报综合消息** 12月16日，教育部举行发布会介绍《全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件工作专项督导办法》有关情况，决定从2016年到2019年开展“全面改薄”专项督导工作，将重点督查学校布局是否合理、是否达到底线要求等六个方面，明确了“全面改薄”的20项底线要求，比如一人一桌椅、一人一床位等，要求各地限期消除不该有的现象。

## 近八成县纳入督导实施范围

依照规划，全国已经有77%的县纳入“全面改薄”实施范围，覆盖学校达到21.8万

所，2014年到2018年规划新建、改扩建校舍约2.2亿平方米，购置教育仪器设备约1066亿元。截至2015年10月底，全国已完成5166万平方米的校舍改建，以及282亿元的教育仪器设备，分别占规划数的25%和27%。

不过，教育部督导办主任何秀超表示，贫困地区义务教育情况复杂，用3-5年时间完成“全面改薄”工作目标任务艰巨，责任重大，当前一些地区仍存在地方政府推进力度不够、资金落实不到位、项目建设和设施设备采购进度缓慢等问题，影响了项目的推进和落实。

因此，国务院教育督导委员会办公室印

发《全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件工作专项督导办法》，决定从2016年起至2019年，在全国开展“全面改薄”专项督导工作。主要督导学校布局是否合理、是否达到底线要求、年度计划是否完成、质量管理、条件保障、公开公示等六个方面内容。

## 重点督导是否保留必要教学点

在学校布局方面，重点督查农村偏远地区是否保留了必要的教学点，方便孩子就近上学；城镇化进程中新形成的小区是否同步建设学校，解决好新居民和进城务工人员子

女的就学问题，消除大班额现象；学校选址是否在安全的地方，可以有效避免地震和自然灾害。

在底线要求方面，改善贫困地区薄弱学校办学条件，国家明确了20项底线要求，如一人一桌椅、一人一床位等，要求各地结合自身实际，制定本地区的基本办学条件标准，限期消除不该有的现象。

国务院教育督导委员会办公室将根据动态监测、各省(区、市)自评和实地督导结果，形成专项督导报告并向社会发布。有关省份按照整改要求和建议进行整改，对于职责落实不到位、违规违纪等问题进行追贵。(京华)

## 旅游用地新政发布

# 鼓励开发历史遗留等旅游项目

**本报综合消息** 为推动旅游业健康快速发展、促进旅游消费快速增长、培育发展新动力，日前，国土资源部联合住房城乡建设部、国家旅游局印发了《关于支持旅游业发展用地政策的意见》(下称《意见》)。

据悉，旅游业就业容量大、经济带动性强，在扶贫开发中作用显著，正成为我国扶贫攻坚的崭新生力军。因此，《意见》特别提出加大旅游扶贫用地保障政策要求。此外，还鼓励开发历史遗留损毁土地旅游项目。

### 加大旅游扶贫用地保障

随着我国旅游业的快速发展，土地使用面临规划衔接不足，一些旅游建设项目难以落地，以及用地政策系统性不够等新问题。此外，随着乡村旅游、文化旅游、自驾车房车旅游、邮轮游艇旅游等新产品新业态的兴起，新的用地政策需求旺盛，旅游新业态用地政策面临不明确的难题。

为保障重点建设项目顺利落地，针对规划衔接不够问题，《意见》提出了三方面的保障措施，一是建立有效的规划衔接机制；二是按照旅游项目建设时序及时保障用地；第三，则是加大旅游扶贫用地保障。

据悉，农村贫困人口脱贫是全面建成小康社会最艰巨的任务，旅游业就业容量大、经济带动性强，在我国扶贫开发中发挥着日益显著的作用，正成为我国扶贫攻坚的崭新生力军。

因此，《意见》特别提出加大旅游扶贫用地保障政策要求。同时，明确了乡村旅

游的用地政策，从明确用地供应和方式两方面支持旅游扶贫。

此外，《意见》还表示，将支持使用未利用地、废弃地、边远海岛等土地建设旅游项目。根据政策，对使用荒山、荒地、荒滩及石漠化、边远海岛土地建设的旅游项目，优先安排新增建设用地计划指标。

对使用上述土地建设旅游项目的，出让底价可按不低于土地取得成本、土地前期开发成本和按规定应收取相关费用之和的原则确定。

### 鼓励开发历史遗留损毁土地旅游项目

《意见》提出，鼓励土地权利人自行复垦开发垃圾场、废弃矿山等历史遗留损毁土地建设的旅游项目，对政府收回或征收的历史遗留损毁土地，允许通过招拍挂挂牌方式合并确定新的土地使用权人和复垦投资主体，以吸引社会资本投资。

最后，《意见》还提出5条管理措施，一是严格旅游相关农用地、未利用、用途管制；二是按照国务院相关规定，严禁以任何名义和方式出让或变相出让风景名胜资源及其景区土地，包括建设用地，即在风景名胜区内除符合规划和依法可以划拨供应土地的项目外，不得向需有偿使用土地的建设项目供应土地；第三，是严格执行土地价格政策；四是严格旅游项目配套商品住宅管理，不得为旅游项目配套安排商品住宅修改相关规划；五是严格旅游设施用地改变规划用途管理。

(贾兴鹏)



## 周口农行建设“安全农行”为业务发展保驾护航

周口农行致力创建“安全农行”，坚持“预防为主、标本兼治”的原则，不断完善风险防范措施，为业务稳健快速发展保驾护航。该行在连续5年被周口市政府评为消防先进单位的基础上，今年又被河南省公安厅评为河南金融机构安全保卫先进单位，该行安全保卫部被省农行评为安全保卫先进集体。

该行高度重视员工安全责任意识培养，对所辖机构每周下发一次安全学习提示，每月开展一次安全专题教育，每季进行一次银行安全形势分析，研究风险防范措施，并在辖区所有网点按季开展安全应急演练。今年以来，该行成功堵截诈骗案件62起，为客户挽回经济损失309万元。

此外，该行在人防、物防、技防上加大

投入，通过全面加强与保安公司协作，实现头寸押运、视频监控操作、网点大堂保安全面市场化；建设高标准的全辖视频监控联网中心，重点对网点视频监控联网、安全防护门等网点安防设施进行全面改造升级，并将所有营业网点、金库、办公楼、机房消防设施配备到位，实现由传统保卫向科技保卫的转变。

面对内外部安全隐患，该行加大安全检查频率，采取定期检查与突击检查相结合的方式，确保检查覆盖面达100%。对检查发现的问题，落实整改责任，及时进行整改。此外，该行还加强监控中心值班及夜间巡查力量，将自助设备插卡口、密码防窥罩等风险部位作为巡查重点。

(吴锋 方涛 彭涛)

# 222 个中国传统村落 首次拥有自身“档案”

**据新华社电** 国务院参事、中国民间文艺家协会主席冯骥才在12月16日召开的天津皇会文化遗产档案丛书荣获“山花奖”经验总结会上透露说，自2014年6月中国传统村落立档调查启动以来，目前已完成了222个村落的立档调查。

中国传统村落立档调查由中国民间文艺家协会、中国摄影家协会、中国文学艺术基金会、中国传统村落保护与发展研究中心共同组织实施。

冯骥才说，这一工作是按照一套科学制定的标准严格进行的。从遗产学角度看，这也是对古村落家底的一次空前和彻底的普查和梳理，并以此来确认哪些是必需保护的古村落。

“一年多来，经过各方努力，已获得大

量具有历史文化深厚家底的村落资料，再经过中国传统村落保护与发展研究中心分类、梳理、校正、逐一入档立卷，编入数据库。”冯骥才说，“这222个已完成立档调查的村落中，多数来自于目前已评选出的三批传统村落国家名录。”

“档案的制作和留存是中国传统村落保护的首要任务，档案是传统村落身份的见证，更是传统村落保护与研究工作的重要平台，可让我们告别‘非遗没有档案’的尴尬局面。”冯骥才强调说。

冯骥才透露说，预计明年初，20个各地具有代表性的村落档案将汇编成集并出版。“都是人文形态完整、遗存丰厚、调查翔实、文字表述准确，图片质量精良。”