

# “全面两孩”拟于明年元旦落地

## 删独生子女奖励

据新华社电 备受社会关注的人口与计划生育法修正案草案 12 月 21 日提交第十二届全国人大常委会第十八次会议审议。修正案拟于 2016 年 1 月 1 日起施行，这意味着如获通过，“全面两孩”元旦开始即可实施。

修正案草案将人口与计划生育法第十八条第一款修改为：国家提倡一对夫妻生育两个子女；符合法律、法规规定条件的，可以

要求安排再生育子女。具体办法由省、自治区、直辖市人民代表大会或者其常务委员会规定。

修正案草案同时对奖励保障等计划生育配套制度进行了调整完善。其中包括，删除了对晚婚晚育夫妻、独生子女父母进行奖励的规定，规定符合政策生育的夫妻可以获得延长生育假的奖励或者其他福利待遇，删除夫妻应当接受计划生育技术服务指导等

条款，规定夫妻自主选择避孕节育措施等，有利于更好地保护育龄群众实行计划生育的权利。

此外，本次修法还将医疗机构开展人类辅助生殖技术许可等内容纳入法律规定，并对法律责任条款作了相应修改完善。

国家卫生计生委主任李斌介绍，人口与计划生育法自 2002 年开始实施，对落实计划生育基本国策，稳定低生育水平，维护公

民实行计划生育的合法权益，促进计划生育事业健康稳定发展起到了重要推动和保障作用。

为适应中国人口发展出现的重大转折性变化，中共十八届五中全会做出了坚持计划生育基本国策，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策的决策部署。

我国拟修法：

## 国家教育考试作弊将禁考 1 至 3 年

据新华社电 12 月 21 日，提请全国人大常委会二次审议的教育法律一揽子修正案（草案）明确，在国家教育考试中对作弊考生可以终止考试、取消考试成绩、停止参加考试 1 至 3 年。

草案指出，考生在国家教育考试中有非法获取考试试题或者答案的；携带或者使用考试作弊器材、资料的；抄袭他人答案的；让他人代替自己参加考试的；其他以不正当手段获得考试成绩的作弊行为。有上述行为之一的，由组织考试的教育考试机构工作人员在考试现场采取必要措施予以制止或者终止其继续参加考试；组织考试的教育考试机构可以取消其相关考试资格或者考试成绩；情节严重的，由教育行政部门责令停止参加相关国家教育考试 1 年以上 3 年以下；构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安

管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

草案明确，任何组织或者个人在国家教育考试中有组织作弊的；通过提供考试作弊器材等方式为作弊提供帮助或者便利的；代替他人参加考试的；在考试结束前泄露、传播考试试题或者答案的；其他扰乱考试秩序的行为。有违法所得的，由公安机关没收违法所得，并处违法所得 1 倍以上 5 倍以下罚款；情节严重的，处 5 日以上 15 日以下拘留；构成犯罪的，依法追究刑事责任；属于国家机关工作人员的，还应当依法给予处分。

草案指出，举办国家教育考试，教育行政部门、教育考试机构疏于管理，造成考场秩序混乱、作弊情况严重的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

我国拟立法：

## 国家勋章荣誉称号不得出售出租用于营利

据新华社电 12 月 21 日提交全国人大常委会进行二次审议的国家勋章和国家荣誉称号法（草案）明确，国家勋章、国家荣誉称号奖章及证书不得出售、出租或用于从事其他营利性活动。

“一审草案规定，国家勋章和国家荣誉称号获得者去世的，勋章、奖章及证书由其继承人继承。法律委员会经研究认为，国家勋章、国家荣誉称号奖章及证书是获得国家荣誉的证明载体，将其用于出售、出租等营利性活动，不利于维护国家荣誉的尊重，需要在法律上对勋章、奖章及证

书的保存人规定相应的义务。”全国人大常委会委员、全国人大法律委员会主任委员乔晓阳 21 日在作关于国家勋章和国家荣誉称号法（草案）审议结果的报告时说。

二审草案将一审草案相关条款修改为“国家勋章和国家荣誉称号获得者去世的，其获得的勋章、奖章及证书由其继承人或者指定的人保存；没有继承人或者被指定人的，可以由国家收存”。此外，增加一款：国家勋章、国家荣誉称号奖章及证书不得出售、出租或用于从事其他营利性活动。

退休版城市幸福排行榜出炉：

## 北京上海广州深圳在前五

本报综合消息 退休之后在哪个城市生活最安逸？

大数据统计来告诉你。12 月 18 日，西南交通大学国际老龄科学研究院在北京发布了一个“退休版城市幸福指数”——2015 中国大中城市退休生活质量指数，这是国内机构首次采用指数形式，以退休人群生活品质为主线，全面衡量了城市应对老龄化的建设情况。

报告通过健康医疗、人居环境、交通出行、社会公平与社会参与、经济金融 5 大维度的考量，以及 44 个与人们生活息息相关的二级指标的数据采集，对全国 38 个大中城市进行了评估。其中，珠海、深圳、北京、广州、上海、南京、厦门、乌鲁木齐、苏州、太原分别位居综合前十强。

而被大家誉为“来了就不想走”的成都，竟然排到了第 19 位。

报告显示，我国城市在迈向适宜退休的进程中呈现出区域不平衡的特点。发展较早且资源集中的东部沿海发达城市，几乎占据了排名前列；

处于第二梯队的城市很多，彼此之间的指数比较接近。而通过对各维度二级指标的前后五位城市横向比较表明，一个城市自身各方面的均衡发展至关重要。

报告对排名第一位的珠海做了这样的评价：得天独厚的自然环境，文艺馆、博物馆和大会堂等文化基础设施齐全，交通便利，出行安全，总体来看，珠海是目前国内所有大中城市中老龄退休生活品质最高的城市。合理配置公共资源，提升城市人口总体质量应是珠海未来建设阳光城市的重点。

而北京上海广州 3 个经济发达一线城市，虽然在前 5 名以内，但并没有进入前两位，报告分析说，一线城市的经济实力毋庸置疑，优质医疗资源相对集中，社会公平与社会参与度也排名前列，为维护老龄人口权益提供了保障。但值得注意的是，机动车的急剧增加、出行时间长等因素，导致这 3 座一线城市的交通出行指标，均低于城市平均水平。（张菲菲）

### 我国拟将精神侵害、同居暴力纳入反家暴法保护范围

《中华人民共和国反家庭暴力法(草案)》  
12月21日提请全国人大常委会二次审议

与一审稿相比，本次草案扩大了反家暴法的适用范围

明确  
指出

家庭成员间的精神侵害属于家庭暴力  
同居关系之间的暴力行为也被视同家庭暴力

草案定义

家庭暴力是指家庭成员之间  
以殴打、捆绑、残害、强行限制人身自由  
以及经常性谩骂、恐吓等方式  
实施的身体、精神等侵害行为

家庭成员以外共同生活的人之间  
实施的暴力行为，参照本法规定执行

- 受害人向人民法院申请人身安全保护令，人民法院应在申请受理的72小时内作出裁定，情况紧急的要在24小时内裁定
- 被申请人违反人身安全保护令，构成犯罪的将依法追究刑事责任

新华社发（大集制图）