

# 西华:五年墙改路蹄疾步稳、足迹坚实

## ——西华县“十二五”墙材革新工作纪实



“十二五”期间,西华县牢固树立抓墙改就是抓经济,抓墙改就是抓环保,抓墙改就是抓土地的理念,思想上勇于解放,工作上善于创新,执法上敢于担当。五年墙改路可谓蹄疾步稳、足迹坚实:全县新型墙材年产量达5.7亿块标砖,在建工程新型墙材使用比达98%以上,年均节能3.8万吨标煤、节约土地940亩;全县区全面实现“禁黏”,15个乡镇实现“禁实”。

一、抓组织领导,打造墙改工作“动车组”

# 狠抓落实求实效 齐心协力推墙改

## ——淮阳县“十二五”墙材革新工作纪实

近年来,淮阳县严格按照“十二五”墙体材料革新发展规划,围绕墙改工作重点和目标任务,深入开展城区“禁黏”、乡镇“禁实”工作。建设部门制订了严格的监管措施,狠抓落实,务求实效,齐心协力推进墙体材料革新工作。特别是在加快生态文明建设中,该县转变城乡建设模式和建筑业发展方式,提高资源循序利用,规范应用新型墙材。

淮阳县墙材革新工作之所以做得扎实有效,关键是领导重视,在日常工作中做到了有章可寻,确保了各项建筑节能措施落到实处。

1. 广泛宣传墙改工作正能量,营造“禁黏”、“禁实”工作社会认知度。淮阳县住建局依据河南省人民政府令第116号《河南省发展应用新型墙体材料管理办法》和《淮阳县人民政府关于推广应用新型墙材巩固“禁实”成果的通告》,坚持正确的舆论导向,先后在《龙湖报》“建设之窗”栏目及淮阳县电视台宣传国家、省、市墙改政策,通过展出宣传版面、出动宣传车、悬挂标语条幅、散发宣传单、免费下发有关墙改书籍等措施,使广大群众认识到“禁黏”、“禁实”工作是大势所趋,是国家

郸城县在工业蓬勃发展的同时,深刻认识到保护耕地、保护生态环境的重要性。县委、县政府十分重视墙材革新工作,多次派人深入调研墙改工作,出台相关文件,制定相关措施,使该县的墙改工作扎实推进。该县墙改办先是努力发展新型墙材企业,而后进行城区“禁实、禁黏”,乡镇“禁实”工作。目前,该县城区“禁黏”工作已完成,其余乡镇正在稳步推进中。全县的墙改工作得到上级主管部门和广大人民群众的认可,多次被省市主管部门评为墙改工作先进单位。

一、治理整顿黏土砖瓦窑厂,大力  
发展新型墙材企业

郸城县人多地少,人均耕地低于全省平均水平,耕地资源严重不足,保护耕地的紧迫性刻不容缓。随着城镇化步伐加快,建筑材料需求量不断增加,取用黏土砖烧,不但毁坏耕地严重、破坏生态环境,而且造成群众上访事件不断发生。本着保护耕地,走可持续发展道路的基本原则,该县下发展专门文

发展战略,是造福子孙后代的重大举措。“禁黏”、“禁实”工作的公众认知度因此得到提高。

2. 严格墙改工作监管,切实提高服务质量。为把新型墙材的推广应用工作监管到位,淮阳县住建局树立“在执法中优质服务,在服务中规范执法”的理念,做到由单独的行政管理向服务社会转变,化解监管过程中的矛盾,力求做到“程序规范、合理裁量、公开透明、执法严谨”。一、该县住建局在工

件,并出台郸城县集中治理整顿黏土砖瓦窑厂工作实施方案。明确了分工、执法程序,一级抓一级,层层签订目标责任书,克服各种困难,使得郸城县提前达到无窑县标准。

### 二、发挥基金和税收的调节作用

该县严格执行墙改基金的征收和返退程序,加大专项基金对新型墙体材料发展的支持力度,进一步研究完善和落实有关税收政策,利用基金的杠杆调节作用鼓励使用新型墙材。该县墙改办根据《郸城县墙体材料革新“十二五”规划》的目标,积极扶植发展新型墙材企业。目前,该县共有墙材企业3家,其中规模以上2家,年生产能力达到4.1亿标砖,填补了该县建材市场的空缺,一举扭转了该县建筑市场每年大量购买外地新型墙材的不利局面。

3. 落实闭合式管理制度,全力推  
广应用新型墙材

新型墙体材料企业的发展离不开新型墙材的推广应用。该县住房和城乡建设局组织设计、施工、监理、质监、

新工作的顺利开展提供了坚强后盾。

### 二、抓宣传氛围,营造墙改工作舆 论环境

墙改突破,舆论先行。为推进墙材革新工作全面开展,提高对“禁黏”、“禁实”工作的社会认识度、群众接受度,西华县住建部门采取印发宣传折页、设立电视专栏、制作墙体广告、乡村巡回宣传、工地图文并茂展示、发布微信微博和手机报等形式,深入开展城区“禁黏”、乡镇“禁实”及新型墙材宣传活动,形成了电视上有影、广播上有声、乡村有广播、工地有图文、微信朋友圈里有论坛的全方位立体化舆论氛围。同时,该县对各乡镇的舆论宣传情况月月有督导、季季有检查、年终有总评,切实调动了各乡镇参与墙改宣传、支持墙改宣传的积极性和主动性。

### 三、抓市场监管,搭建闭合管理 “立交桥”

闭合监管、无缝对接是规范新型墙材产品应用市场的关键。坚持“三个加大、一个确保”:加大对新型墙材企业的检查力度,督促企业完善产品出厂检验制度,做好出厂记录;加大对在建工程的监督力度,积极开展应用工

地专项抽检活动,加强确认产品的质量

监管;加大对保障性住房、棚户区改造安置房、新型农村社区等政府投资项目

的新型墙材应用督查力度;坚持源头管理,严把项目审批流程,对不符合建筑节能和“禁黏”“禁实”的项目一律不予审批,对工程建设环节逐项进行监督,确保墙材革新工作各项措施落到实处。

### 四、抓政策引导,严格基金征管 “高压线”

该县严格执行相关政策法规,对于需要办理施工许可证或规划许可证的建设单位(或个人),必须凭已缴纳专项基金的发票办理,未缴纳专项基金的项目一律不予办理,使新型墙体材料专项基金的征收、使用和管理工作逐步步入正轨。为充分发挥墙改基金的奖励调控作用,该县在做好墙体使用现场检查和验收的同时,积极督促建设单位完善各项目返还手续,严格按照规范程序计算返还比例及金额,协调财政部门做到及时、准确返还基金,有力推动了全县墙材革新和“禁黏”、“禁实”工作的健康发展,取得了良好社会效果。

### 五、抓新型墙材推广应用,建造墙 改工作“高速路”

在抓好“禁黏”、“禁实”的同时,西华县加大对新型墙材企业的扶持力度,积极推进新型墙材的应用。一是鼓励企业加大投资,革新机械设备,加大技改创新力度,提高产品公信力和企业的竞争意识。二是落实国家和省扶持发展新型墙体材料的各项优惠政策,积极争取项目资金,帮助企业做大做强。三是不定期组织人员参加各级新型墙材产品技术质量培训活动,提高墙材企业技术水平。同时,该县采取积极有效措施推动新型墙体材料的普及应用,进一步加强对在建项目使用新型墙体材料的现场检查和监督管理,扩大“禁黏”、“禁实”工作在城乡地区的覆盖范围。

墙体材料革新是保护土地资源、节约能源、资源综合利用、改善环境的重要措施。下一步,西华县将以建立长效监管机制为根本,切实巩固“禁黏”、“禁实”成果,继续加强对墙体材料工作宣传推广力度,强化对新型墙材质量管理和使用的监督管理,不断加强和完善能力建设,进一步解放思想,转变观念,真抓实干,不断开创西华县新型墙材发展新局面。

(刘奇威)

工作宣传到位,获得了社会认可,得到建筑行业的通力配合。全县新型墙材专项基金征收率达到100%。主管部门严格按照国家有关政策办事,对具备新型墙材专项基金返还的建筑项目正在有序办理手续。

“十二五”期间,淮阳县墙材革新工作和新型墙材推广应用工作循序渐进,产能逐年递增。据统计,该县城乡应用新型墙材累计折合标砖8.25亿块,建筑垃圾资源化利用达10.5万立方米,县城规划区应用新型墙材比例始终保持在98%以上。乡镇建筑应用新型墙材比例也逐年上升,新型墙材产品结构逐渐趋向绿色化。截至2011年年底,全县有4个免烧砖厂产品获得了确认证书。2015年,新增混凝土加气块生产能力20万立方米,得到了省市新型墙材建设主管部门的确认。全县新型墙材生产势头良好,为常态化开展建筑节能工作打下了坚实的基础。

淮阳县新型墙材推广应用工作之所以取得如此成就,是政府搭台、企业参与、科技引领、市场需求、政策支撑共同合力的结果。随着墙材革新工作的不断推进及《河南省发展应用新型墙体材料条例》的出台,我们有理由相信,新型墙材在淮阳城乡的普及应用指日可待,淮阳建筑事业的明日将更辉煌。

(于文玉)

3. 强化墙材革新监管,有序开展“禁黏”、“禁实”工作。建筑节能工作是墙改工作中的重要一环。该县住建局严格执行县城规划区居住建筑节能标准65%、公共建筑节能标准50%的强制性规定,不达标一律不办理相关手续。由于宣传到位,监管部门在历次检查建设项目建设中,未发现城区使用涉黏产品,建设工程节能执行率达98%以上。2012年年底,该县县城规划区“禁黏”工作通过省、市专家组验收并达标。同时,乡镇“禁实”工作有序开展,全县18个乡镇,已有15个乡镇的“禁实”工作通过上级墙改部门达标验收。该县住建局还针对实情采取措施,协同城乡有关部门加大对墙改工作的监管力度,巩固了县城规划区“禁黏”及乡镇的“禁实”成果。

4. 依法行政,规范新型墙材专项基金征收、使用与返还工作。淮阳县对新型墙材专项基金征收、使用与返还

# 努力发展新型墙材 扎实推进墙改工作

## ——郸城县“十二五”墙材革新工作纪实

目前,新型墙材已在该县取得阶段性成果,广大农村将是墙改工作的主战场。该县按照可持续发展的战略思路,积极在广大农村推进墙材革新试点示范,引导农村消费观念。另外,该县结合当地农村危房改造试点和新农村建设发展规划,扩大农村使用新型墙材的使用范围,使农村的新

### 五、推进“禁实”和“禁黏”向纵深发展

目前,新型墙材已在该县取得阶段性成果,广大农村将是墙改工作的主战场。该县按照可持续发展的战略思路,积极在广大农村推进墙材革新试点示范,引导农村消费观念。另外,该县结合当地农村危房改造试点和新农村建设发展规划,扩大农村使用新型墙材的使用范围,使农村的新

型墙材推广应用取得较大突破。该县认真落实有关政策,服务好、扶持好新型墙材生产企业,巩固好业已取得的成绩,做到认识到位、工作到位、领导到位,为构建节约型社会作出应有的贡献。

(马志伟)

