

# 2016年中国经济将有哪些新动向

## ——解读中央经济工作会议六大看点

“十三五”规划开局之年——2016年中国经济将有哪些新动向？  
12月18日至21日举行的中央经济工作会议对明年经济形势、稳增长重点、结构性改革任务、重要改革领域、惠民生要点和开放战略做出了明确部署。会议强调，稳定经济增长要更加注重供给侧结构性改革。

### 看形势：新常态下基本面向好但也面临困难挑战

2016年是“十三五”规划开局之年，新的五年中国经济将面临何种形势？

会议对我国经济面临的整体形势研判指出，认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑，这是综合分析世界经济长周期和我国发展阶段特征及其相互作用作出的重大判断。

会议认为，一方面我国经济发展基本面是好的，潜力大，韧性强，回旋余地大，另一方面也面临着很多困难和挑战，特别是结构性产能过剩比较严重。

财政部财政科学研究所所长、华夏新供给经济学研究院院长贾康指出，中央经济工作会议对经济形势的研判，明确了我国在整体经济增速和就业有韧性的同时，也必须忍受结构调整的阵痛，一部分产能过剩企业要淘汰出局。

国务院发展研究中心研究员张立群认为，要看到经济稳中求进的积极成效，为未来工作增加信心，看到风险点和不确定性，把稳中求进的势头保持下去，使得经济发展中高速增长的新常态能够比较稳定。

### 看增长：更加注重供给侧结构性改革

在引领经济发展新常态的要求下，中国经济增速虽然有所放缓，但是发展更加注重提高发展质量和效益。

今年前三季度我国GDP同比增长6.9%。11月初发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出，今后五年，中国经济保持中高速增长的目标，2016年至2020年经济年均增长底线是6.5%以上。

对于数字背后的增长动力，会议强调，推进供给侧结构性改革，是适应和引领经济发展新常态的重大创新，是适应国际金融危机发生后综合国力竞争新形势的主动选择，是适应我国经济发展新常态的必然要求。

具体来看，中央经济工作会议对于加强供给侧结构性改革提出实施相互配合的五大政策支柱。一是宏观政策要稳，为结构性改革营造稳定的宏观经济环境；二是产业政

策要准，准确定位结构性改革方向；三是微观政策要活，完善市场环境、激发企业活力和消费者潜力；四是改革政策要实，加大力度推动改革落地；五是社会政策要托底，守住民生底线。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军认为，2016年中国经济仍处在一个探底的过程中。中央提出供给侧结构性改革，最终目的是培育经济发展新动力，从中长期看这与稳增长是一致的。

更加注重供给侧结构性改革以稳定经济增长，与百姓生活有何关系？“供给侧结构性改革的确立，意味着将更加注重老百姓身边新消费模式的供给。”广发基金研究员、副总经理朱平认为，供给侧结构性改革与老百姓息息相关，新消费和服务业将成为拉动经济增长的又一动力，未来占中国GDP的比重将逐渐上升。

### 看任务：战术上抓住五大关键点

2016年中国经济结构性改革的任务将十分繁重。对此中央经济工作会议对于“战略”和“战术”做出安排，战略上要坚持稳中求进、把握好节奏和力度，战术上要抓住关键点，主要抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。

在积极稳妥化解产能过剩方面，会议提出妥善处理保持社会稳定和推进结构性改革的关系，尽可能多兼并重组、少破产清算，做好职工安置工作，同时要求严格控制增量，防止新的产能过剩。

在帮助企业降低成本方面，会议提出要开展降低实体经济企业成本行动，打出“组合拳”。这其中，要降低制度性交易成本、社会保险费、企业财务成本、电力价格以及物流成本。

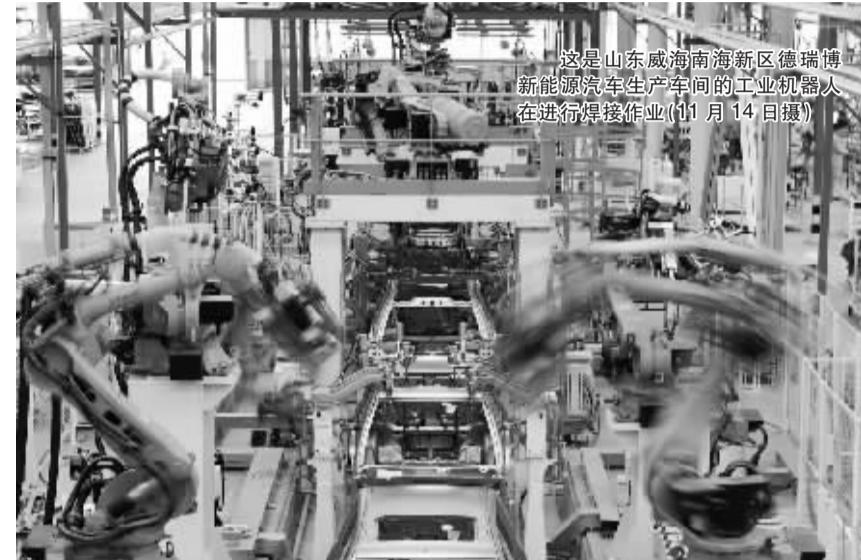
在化解房地产库存方面，会议提出要通过加快农民工市民化，扩大有效需求，打通供需通道，消化库存，稳定房地产市场。同时还提出把公租房扩大到非户籍人口、鼓励房地产开发企业降价、取消过时的限制性措施等方法。

在扩大有效供给方面，会议从扶贫攻坚、支持企业技术改造升级、培育各类创新、基础设施建设、劳动者适应市场、抓好农业生产等角度提出了新路径。

在防范金融风险方面，会议提出对信用违约要依法处置，有效化解地方政府债务风险，加强全方位监管等任务。

中国人大大学国家发展与改革研究院执行院长刘元春认为，中央提出供给侧结构性改革，涉及到“僵尸企业”、高负债企业和过剩产能企业的调整。这种调整更多着眼于中长期经济的健康和可持续发展，而不是应对短期经济波动。

针对上述五大战术任务，李佐军表示，这些任务有着内在的相互关联：今年通过政府简政放权，“大众创业、万众创新”收到了明显成效；而明年在继续深入实施创新驱动战略的同时，一个很重要的工作就是把淘汰落后产能和促进创业创新结合起来。“原来僵尸企业占用的各种资源，包括信贷、土地等，都可以在政府引导下流向新兴产业，实现除旧立新。”李佐军说。



这是山东威海南海新区德瑞博新能源汽车生产车间的工业机器人在进行焊接作业（11月14日摄）

### 看改革：突出国企、财税、金融、社保四大领域

要想完成去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务，必须全面深化改革。对此中央经济工作会议提出要加大重要领域和关键环节改革力度，推出一批具有重大牵引作用的改革措施。

记者总结梳理，会议提出的改革主要集中在全国改革、税收改革、金融改革和社保改革四个领域。

在国企改革中，会议提出加快改组组建国有资本投资、运营公司，加快推进垄断行业改革。

在财税改革中，会议提出抓住划分中央和地方事权和支出责任、完善地方税体系、增强地方发展能力、减轻企业负担等关键

性问题加快推进。

在金融改革中，会议提出尽快形成融资功能完备、基础制度扎实、市场监管有效、投资者合法权益得到充分保护的股票市场，抓紧研究提出金融监管体制改革方案，同时要加快推进银行体系改革。

在社保改革中，会议提出要完善个人账户，坚持精算平衡，提高统筹层次，同时还要加快医药卫生体制改革，解决好群众看病难看病贵问题。

多位专家表示，上述四个领域改革的深化，将使具体经济发展任务和供给侧结构性改革形成闭环，促进经济走向长期健康发展。

### 看民生：注重精准扶贫与政策托底

在我国扶贫攻坚进入关键决战时期的背景下，中央经济工作会议对保障改善民生突出了经济帮扶和政策托底。

会议提出，要更加注重对特定人群特殊困难的精准帮扶。而社会政策要托底，则是要守住民生底线，要更好发挥社会保障的社会稳定器作用，把重点放在兜底上，保障群众基本生活，保障基本公共服务。

针对如何打好脱贫攻坚战，会议指出要坚持精准扶贫、精准脱贫，瞄准建档立卡贫

困人口，加大资金、政策、工作等投入力度，真抓实干，提高扶贫工作质量。

有专家表示，保障民生离不开增加就业。而结构性调整和深化改革则是从根本上做了政策托底。

贾康指出，这几年我国就业情况相当不错，前三季度新增就业人数超过1000万，这些都是经济结构调整的结果。随着经济结构中服务业占比提升，GDP每增长一个百分点提供的就业岗位已经翻倍。

### 看开放：注重高水平双向开放

随着“一带一路”建设落实，亚投行、丝路基金等机构的融资支撑作用，抓好重大标志性工程落地。

中央经济工作会议提出，扩大对外开放，要更加注重推进高水平双向开放。

会议指出，要继续抓好优化对外开放区域布局、推进外贸优进优出、积极利用外资、加强国际产能和装备制造合作、加快自贸区及投资协定谈判、积极参与全球经济治理等工作。要改善利用外资环境，高度重视保护外企合法权益，高度重视知识产权，对内外资企业要一视同仁、公平对待。要抓好“一带一路”建设落实，发挥好

亚投行、丝路基金等机构的融资支撑作用，抓好重大标志性工程落地。

推进双向对外开放，意味着外国对华投资和我国对外投资两个领域都需要有所作为。国家发改委学术委员会秘书长张燕生认为，随着“一带一路”建设，中国已逐步成为资本净输出国家，这对明年双向对外开放提出更高要求。

“未来要加大自由贸易区的建设，通过对外投资带动商品输出，同时发展自主创新、自主品牌、自主营销的贸易，来实现稳定外贸的目标。”张燕生说。

（据新华社电）