

# 在结构性改革攻坚中实现稳中有进

## ——2016 年中国经济展望

2016 年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年,也是推进结构性改革的攻坚之年。进入新常态的中国经济,发展走势怎样? 面临哪些挑战和任务? 将展现怎样一幅发展图景?

### 1 确保经济运行在合理区间

“2016 年我国发展面临的形势可能更加严峻复杂,困难可能比今年更大。”国家发展改革委主任徐绍史在日前召开的全国发展和改革工作会议上说,要增强忧患意识,稳定预期、增强信心,加强各项政策衔接配合,形成增加有效需求的叠加放大效应,确保经济运行在合理区间。

他说,2016 年我国经济仍然面临不少困难和挑战。一方面,外部环境的不稳定、不确定因素,都会通过汇率、投资、贸易等渠道影响我国经济发展。另一方面,国内经济下行压力仍然较大,企业盈利能力下降,市场预期不稳、信心不足,大企业投资意愿不强,中小企业经营困难、融资难融资贵问题突出。

“2016 年中国经济面临的首要挑战还是如何稳定经济运行的态势,让稳增长真正见实效,实现‘十三五’良好开局。”中国国际经济交流中心信息部副主任王军说,从需求端短期因素看,2016 年经济增速稳定在 6.5% 以上还是比较

有把握的,但投资、消费、出口的压力依然较大。

尽管挑战巨大,但一些好的发展势头开始显现。根据国家统计局的最新数据,受基础设施和制造业投资增速提高的影响,2015 年 1 至 11 月全国固定资产投资增速与前 10 个月持平,改变了自 2014 年下半年以来一路放缓的态势。11 月份房价环比和同比上涨城市均有所增加,涨幅持续扩大,商品房销售面积和销售额同比增速均高于 10 月份;社会消费品零售总额继续稳步回升。

国家统计局新闻发言人盛来运预计,随着政策效力继续发挥,经济增长中的积极因素将进一步累积。

“基础设施投资态势正不断改善,房地产市场回暖有望保持,消费和投资呈现稳中向好态势,外贸在不确定中低位走稳的概率较大,预计 2016 年经济增长将低开稳走,稳中有升,下半年经济向好特点将更加明显。”国务院发展研究中心研究员张立群说。

### 2 打好结构性改革攻坚战

2016 年 1 月 1 日起,我国将燃煤发电上网电价全国平均每千瓦时降低约 3 分钱,打出去产能、降成本,减轻企业负担、促进结构性优化的“实招”。

此次降价金额重点用于同幅度降低一般工商业销售电价,支持燃煤电厂超低排放改造和可再生能源发展,并设立工业企业结构调整专项资金。国家信息中心宏观经济研究室主任牛犁说,这体现了国家推进结构性改革的整体思路。“特别是对于化解过剩产能中可能带来的下岗失业问题,国家将采取稳妥的处置方式。”

王军预计,2016 年,企业产能过剩和去杠杆压力较大,房地产去库存压力不减,投资增速可能继续回落;消费将继续

续对经济增长发挥稳定器作用,但影响消费升级的因素仍然存在;外贸不确定性增强,将面临严峻挑战。

中央经济工作会议指出,2016 年经济社会发展特别是结构性改革任务十分繁重,战略上要坚持稳中求进、把握好节奏和力度,战术上要抓住关键点,主要是抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。

国务院发展研究中心副主任王一鸣说,结构调整的重要环节是有效出清过剩产能。要下决心推进供给侧结构调整,更加注重运用市场机制、经济手段、法治办法化解产能过剩,完善企业退出机制,推进结构调整取得实质性进展。

### 3 以改革发挥重大牵引作用

旧产能调整升级,新产能孕育成长。2015 年前三季度,重庆市十大战略性新兴产业产值增长 29%,全年将突破 2000 亿元。“十三五”期间年产值有望达到 1 万亿元。

产业发展离不开金融支持。2015 年 5 月,重庆市发起成立初始规模约 255 亿元的战略性新兴产业股权投资基金,并通过引入社保基金、银行、信托、保险等约 550 亿元社会资金,形成了 800 亿元的母子基金群,以撬动更多社会资本支持战略性新兴产业发展。

中央经济工作会议指出,推进结构性改革,必须依靠全面深化改革;明确在国企、财税、金融、银行、养老保险和医药卫生体制等领域推出一批具有重大牵引作用的改革举

措。

“无论是供给侧结构性改革、企业转型升级,还是适度扩大总需求、稳定经济增长,进而培育新的发展动能,增强经济持续增长新动力,改革都将贯穿始终,发挥着牵引和引领的作用。”张立群说。

高盛/高华经济学家宋宇预计,2016 年,中国的改革步伐将加快,结构性改革的推进将更加坚定。“那些给改革前进造成困难的因素不会一夜之间消失。中国的改革已迈进深水区,很多领域的改革要同步推进,这对宏观把控能力和艺术提出了更高的要求。”

(据新华社电)

