

“2.5 天小长假”试行得怎么样了

——各地施行弹性作息制度追踪

“有条件的地方和单位可根据实际情况，依法优化调整夏季作息安排，为职工周五下午与周末结合外出休闲度假创造有利条件。”2015 年 8 月国务院办公厅关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见鼓励弹性作息。

近期，河北、江西、重庆、广州、甘肃等地纷纷出台实施细则，落实职工带薪休假制度、鼓励弹性作息、鼓励错峰休假，刺激旅游消费需求。其中，各地出台周五下午加周末的“2.5 天小长假”措施尤其引发社会关注。



1 一些地区“2.5 天小长假”与“夏季作息”相结合

一些地方出台了具有本地特色的小长假政策。如重庆鼓励机关、企事业单位职工以拼假、凑假方式旅游；甘肃、广州等地提出将推行中小学生春假或秋假制度。在出台弹性工作制的大多数地区，主要将“2.5 天小长假”模式与“夏季作息”相结合，而这些新政策大多要从 2016 年开始实施。

记者了解到，2015 年已经有江西上饶市、湖南宁乡县旅游局开始尝鲜“2.5 天小长假”。宁乡县旅游局规定：每年夏季的 7 月 1 日至 10 月 1 日起实行周五下午与周末休假，周五半天假可用平时加班时间相抵。上饶市提出从 2015 年 8 月份开始实行夏季周末休两天半短假，执行时间为每年的 6 月 1 日至 8 月 31 日，所休时间从年休假中扣除。

“短途旅游，时间充裕。”在上饶市婺源江湾司法所工作的方立冬 2015 年夏天享受了首个“2.5 天小长假”。“平时工作压力还是很大的，计划 2016 年夏天开车去三清山避暑，放松一下。”

“从 8 月 12 日发文至 31 日止，2015 年共施行了 3 周时间。”江西上饶市旅发委副主任汪汉新说：“上饶市作为江西旅游大市，两天半小长假刺激了旅游消费市场，尤其是农家乐等新业态发展。”

中国旅游发展研究院武汉分院院长胡静教授认为，两天半假期有四大利好：有利于提升民众生活品质；拉动内需，促进消费；促进新型城镇化发展；可缓解旅游黄金周压力，一定程度上还可减轻特大城市交通压力。

实行弹性工作是否会影响百姓办事？上饶市房管局房产交易中心主任骆飞说，2015 年该中心选择周五半天休假的职工还不多。“未来如有更多职工选择周五下午休假，办事窗口就会实行轮班机制，绝不会出现无人办理业务的情况。”

除了政府机关和事业单位，在上海、广州等大城市，一些企业开始“比照”试行“2.5 天小长假”。据了解，上海某外企实行“不定时工作制”，只要求员工上午 10 时至下午 4 时半的核心工作时间必须在岗，其余时间可自行弹性安排工作。在广州，某金融理财公司已开启 2.5 天休假模式。

旅游业内人士对两天半假期普遍抱有期待。长江三峡旅游发展有限公司办公室主任徐挺说，两天半假期不仅带动周边游，还能刺激景区从单一景点向旅游目的地转变，综合效益也将提升。

事实上，近年来已有不少旅游公司在探索开发周末小长假产品。广州某旅行社于 2013 年推出周五下班即出发的旅游线路，大受市场欢迎，该线路以省内游及周边游为目的。而在北京，有旅行社已开始瞄准“2.5 天小长假”境外游。

2 实行“2.5 天小长假”还面临三大难题

武汉大学发展与营销研究中心主任熊元斌认为，鼓励实行两天半假期目的在于保障休息时间，提高人们工作的积极性和效率，但各地在实施过程中还面临诸多问题。

周五半天时间如何挪？同城旅游华南区副总经理苏峰说，在“40 小时”的前提下实施起来难度较大，主要问题在于周五下午的 4 个小时往哪里挪？如果要休假，周一至周四就要每天工作 9 个小时，操作起来有些不切实际。

对于上饶市每周五半天休假时间计入带薪年假的探索，许多人给予正面积极评价，但也有人对休假时间的计算方法提出异议，认为周五半天假的时间不应计入年休假中。

国家旅游局表示，弹性作息须遵循国家法律规定每周 40 小时工作时间的原则，不是缩短每周法定工作时间周五下午直接放假。“也就是说，周五下午假与年休假是并列关系，不是重合关系。”一位专家说。汪汉新表示，因上饶的新政策出台比较仓促，未来还会进行改进。

带薪休假多年执行不力，“2.5 天小长假”能否实现？2008 年开始施行的带薪休假制度至今仍处于“企业不让休、员工不敢休”的窘境。公开数据显示，我国目前带薪休假落实率仅为 50%。

冯嘉是某国有银行上饶分行的一名员工，上班已快两年，

但她周末一直只能休息一天，带薪年假从未实现过。“感觉两天半假期太遥远，因为我们连正常休假都难以实现。”

“落实国家关于职工工作时间、法定节假日和带薪休假等‘普惠性’法律和政策，比鼓励实行‘有条件’的两天半休假更重要。”中国人民大学休闲经济研究中心主任王琪延说，尽管国家出台法律法规保障带薪休假，但这项制度落实起来并不理想，主要阻力来自用人单位尤其是中小企业。“应逐步加大监管和惩罚力度，保障带薪休假政策落实。”

如何更公平、惠及更多人群？江西京九电源科技有限公司是江西一家大型民企，共有近 800 名员工。该公司办公室主任黄水根说，一线员工占很大比例，如公司实行两天半休假制度，生产效益将大大降低。“站在企业角度来说，两天半假期很难实行。”

广东省旅游发展研究中心主任李国平说，两天半假期的倡导性方向值得肯定，但应考虑如何普惠更多人群。“政府部门肯定持欢迎态度，但企业为了追求效益就不一定欢迎。”

“如果政府部门都放假，公众利益受影响怎么办？医院都放假了病人如何看病？学校放假了谁来照看小孩？”熊元斌说：“政府部门还必须出台配套的综合改革制度，不能因休假引发群众办事难。”

3 政策实施要循序渐进并加强灵活性

国家旅游局表示，错峰休假和弹性作息都是鼓励性和倡导性措施，不是强制性要求，强调有条件的地方和单位可根据实际情况施行。在采访中，多数人认为，随着经济社会发展，未来类似两天半假期的弹性休假理念将会逐渐被人们接受。

“‘2.5 天小长假’是善政，但方式方法可以更灵活。”胡静建议，两天半假期在实施中要循序渐进，不能一刀切。“可以先分行业、分工种、分季节试行，如 5 天工作任务能在 4 天半之内完成的行业和工种，实行周五下午或周一上午加周六、周日两天半假期。”

苏峰建议，新政策应该朝着更加灵活的方向进行改进。例如，“40 小时”是国家法律规定每周工作时间的上限，能否

改为“38 小时”？“即周五下午 3 点提前两小时下班，这样就不用考虑挪时间的问题。”

此外，针对轻度加班的单位或企业，应该将“合理调休”作为主要休假方式。“其实，有很多企业都在根据实际生产工作情况来休假，例如，很多企业春节假一直休到元宵节后才复工，避开了春运，受到员工的普遍欢迎。”苏峰说。

国家旅游局日前公布数据，2014 年我国旅游业实现总收入 3.73 万亿人民币，对 GDP 的综合贡献为 6.61 万亿元，占 GDP 总量的 10.39%。“实施两天半假期有助于推动中国步入休闲经济时代。”王琪延认为，“2.5 天小长假”不但不会拖经济增长的“后腿”，相反还会带动经济增长。

（据新华社电）