

“十三五”开局——

蓝图绘就待填色

(上接 A04 版)

□晚报记者 牛思光

开放——拓展战略新空间

未来的5年中，我市将坚持以扩大开放“一举多效”，大力实施开放带动战略，以持续建设承接产业转移重点区和打造豫东南商贸物流中心为统揽，提升对外开放水平，构建内陆开放新高地，发展更高层次的开放型经济。

提升沙颍河下游航道，打通通江达海的黄金水道，对接“21世纪海上丝绸之路”。充分利用郑合高铁融入郑州航空港经济实验区，衔接郑州航空港和郑欧班列，对接“丝绸之路经济带”。

依托铁路、高速公路、干线公路和水运等综合交通，大力发展铁水、公铁、公水、空陆等多式联运，把中心城市打造成多式联

运枢纽，成为连接长三角地区的“桥头堡”，成为新亚欧大陆桥经济走廊区域互动合作的现代交通平台，实现周口与国家“一带一路”战略、河南“三大国家战略”的深度融合。

加快西华临空经济实验区建设，提升航空运输功能，积极与郑州航空港对接，主动承接“一带一路”交通枢纽的重要职能。

构建大开放格局

共享——迈向幸福新生活

在“十三五”期间，我市将按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚持保基本、补短板、兜底线、惠民生，继续实施“十项重点民生工程”、中心城区“十件民生实事”，落实“三个一”服务民生工作措施，让改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众，使人民群众在共建共享发展中有更多获得感，提升人民群众幸福指数，实现全市人民共同迈入全面小康社会。

脱贫攻坚

贫，再经过2年巩固提高，确保2020年全面建成小康社会。实现贫困县农民居民可支配收入增长幅度高于全省平均水平，农村贫困人口义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

医疗保险

全面实施全民参保计划，继续开展社会保险扩面征缴。健全企业职工养老保险多缴多得激励机制，完成机关事业单位养老保险制度改革，落实渐进式延迟退休年龄政策。加快推进城乡一体的失业保险制度建设，强化失业保险制度预防失业、促进就业功能。建立工伤保险预防、康复、补偿

“三位一体”协调发展制度体系。

建立城乡统一的居民基本医疗保险制度，将生育保险和基本医疗保险合并实施，实现异地安置退休人员住院医疗费用直接结算。统一社会保险经办服务，实现社会保险异地顺利转移接续和即时结算，全面实施社会保障一卡通。

完善服务平台

加强商务、海关、国税、金融等部门联合，为进出口企业提供资金、技术、信息、国际贸易规则等方面的服务。

为中小微企业提供一站式服务，解决中小微企业报关难、报检难、退税难、保险难、融资难等问题，降低交易难度、减少交易成本、减轻经营压力。

加快周口（扶沟）保税中心建设，强化与中国（河南）自由贸易试验区的对接，强化与郑州跨境电子商务示范区、郑州新郑综合保税区的联络和对接机制，争取进出

口贸易业务在郑州航空港经济综合实验区开通“直通车”。

完善产销对接、银企对接、用工对接和培训教育机制，搭建产销协调、银企合作、人才服务等平台，提升发展软环境。

加强招商引资信息处理和受理服务、招商引资联审联批和代理、投资权益保护等开放公共平台建设，搭建网络招商平台，强化劳动力、土地、资本等开放要素保障，提高投资便利化水平。

提升外贸发展

利用“河南省制鞋产业基地”“河南省食品调味品出口基地”“河南省纺织服饰产业基地”优势，以轻工型产品为支撑，以高新技术等高附加值产品为潜力，形成进出口全面协调发展的新格局。调优外

贸结构，大力发展出口加工贸易，鼓励我市企业扩大先进技术、关键设备和关键零部件的进口，实现企业管理、装备和技术的全面升级。

体的学前教育网络。普及高中阶段教育，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实行普通高中免除学费。规范提升特殊教育，实现残疾学生12年免费教育。

高等教育

推动高等教育内涵式发展，加强本科院校、骨干特色学院和优势特色学科建设，推进高校向应用型转变。大力发展现代职

业教育，支持职业技术学院“本千万”工程实施，加强品牌示范和特色职业院校建设，免除中等职业教育学生学费。

构建
大开放格局

完善
服务平台

提升
外贸发展

构建内陆开放新高地

人口发展

坚持计划生育的基本国策，落实一对夫妇可生育两个孩子政策。继续实施优生促进工程和生殖健康促进计划，综合治理出生人口性别比失衡问题。积极应对人口老龄化，构建以居家为基础、社区为依托、

机构为补充的多层次养老服务体系。推动医疗卫生和养老服务相结合，发展康养服务业。保障妇女和未成年人权益，保障妇女平等就业机会和政治权利，加强未成年人保护，关注未成年人成长发展。