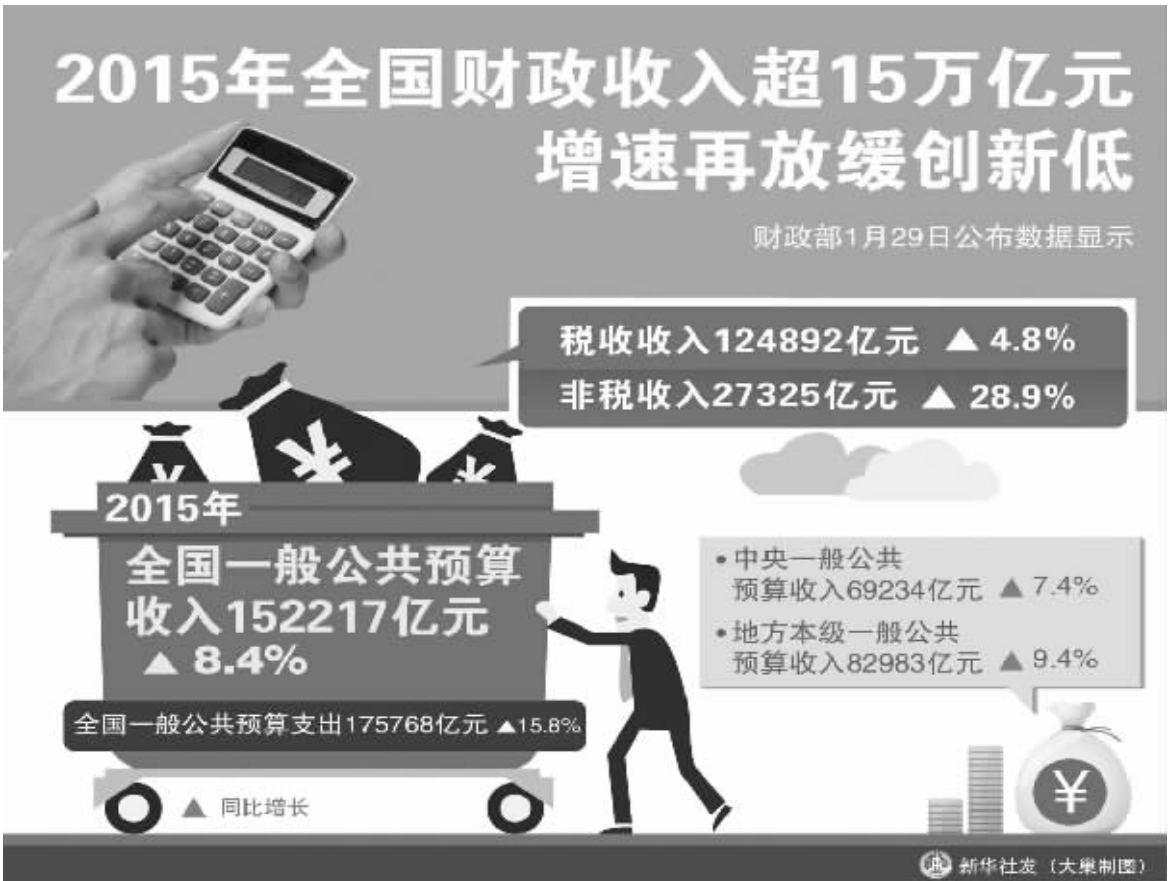


# 收支矛盾凸显 积极财政如何发力

## ——详解 2015 年全国财政收支大账



### 1 收入增速 1988 年以来最低 政府主动减税助增经济活力

1月29日公布的最新数据显示,2015年全国一般公共预算收入152217亿元,仅比去年同口径增长5.8%,比去年回落2.8个百分点。

记者查询历年数据,5.8%的财政收入增速是自1988年以来我国财政收入最低增速,也低于年初预算安排。虽然历年统计口径多少会有变化,但过去近30年来,我国仅有1988年、1991年和2014年财政收入增幅低于10%,分别为7.18%、7.23%和8.6%。

据财政部分析,财政收入增幅低于年初预期的主要原因是受经济下行压力影响,2015年全国固定资产投资、社会消费品零售总额、外贸等主要经济指标增幅均低于年初预期。

如去年全年工业生产者出厂价格指数(PPI)下降5.2%,连续46个月的下降带来第一大税种增值税去年仅同比增长0.8%;大宗商品进口价格下跌、一般贸易进口大幅下降导致去年进口货物增值税、消费税同比下降13.2%;企业效益下滑、利润增幅回落使得企业所得税增幅相应回落,尤其是工业企业所得税下降5.3%。

“2015年收支数据延续前两年放缓态势,对外释放一个重要信号就是财政收入以往高增长的日子一去不复返,而且增速放缓将不是周期性的,从中央到地方政府必须习惯今后要过紧日子。”中国社科院财经战略研究院院长高培勇说。

更加有力的积极财政政策之下,一系列减税降费措施在为企业减轻负担的同时,也直接带来了财政减收。国家税务总局数据显示,2015年支持“双创”共减免税3000亿元以上。

对此,财政部财科所副所长白景明表示,财政收入放缓,一部分原因是政府主动减税降费而为之。“3000亿的减税规模约等于全国财政收入2个百分点,但减少了这2个百分点,却助推了经济转型升级,经济内生动力得以释放。”

### 2 财政支出刚性增长 保民生、稳增长力度不减

2015年,在财政收入增速明显放缓背景下,很多人担心,“钱袋子”吃紧,会否影响百姓各项民生保障。

最新数据显示,2015年全国财政支出比上年增长15.8%,同口径增长13.17%。其中,中央本级一般公共预算支出完成年初预算的102.1%,增长13.2%,同口径增长12.8%;地方财政支出完成年初中央代编预算的102.9%,增长16.3%,同口径增长13.2%。

各项重点支出也得到较好保障。去年全国教育支出26205亿元,增长8.4%;文化体育与传媒支出3067亿元,增长9.3%;医疗卫生与计划生育、社会保障和就业、城乡社区、农林水、节能环保和交通运输支出增幅均为两位数,分别达到

17.1%、16.9%、11.5%、16.9%、26.2%和17.7%。

同时,各级财政积极加强财政资金统筹使用,压减涉及竞争性领域、不符合现行政策方向或效益不高的支出,取消零散重复的专项转移支付项目。如专项转移支付项目数量从2014年的150项减少为96项;中央本级“三公”经费预算比2014年下降11.7%。

保障百姓民生需求力度不减、大力扶持发展现代农业、增大投入加强环保和节能减排、完善住房保障政策……白景明说,2015年财政支出体现了突出重点、压缩一般、有保有压的特点,将有限的财政资金重点用于解决经济和发展的薄弱环节。

### 3 积极财政政策将加码 2016 年成财税改革纵深年

经济下行压力越大,就越需要发挥好财政政策的作用。实施减税政策、阶段性提高财政赤字率、加快财税体制改革……中央经济工作会议的部署指明了2016年积极的财政政策进一步加码的方向。

专家指出,财政收入增速放缓背景下,积极的财政政策如何既实施好减税降费,又保障好重点支出,同时防范好赤字扩增带来的潜在风险,这些看似有矛盾但必须同时实现的目标,成为考验政府改革和调控能力的难题。

财政部部长楼继伟在此前召开的全国财政工作会议上说,今后一个时期财政收入潜在增长率下降,再加上还要实施“营改增”等减税措施,收入形势将更严峻。

白景明说,财政收支矛盾加剧背景下,短期看应进一步深化预算管理体制改革,加大统筹财政资金和盘活存量资金力

度,调整优化支出结构、提高花钱效率;长期看必须进一步推进财税改革,从而达到增强经济增长动能、优化财政运行目的。

国务院日前召开座谈会研究全面推开营改增、加快财税体制改革、进一步显著减轻企业税负。专家指出,这意味着2016年将成为财税体制改革攻坚纵深的关键一年。

高培勇指出,全面推开营改增、加快推进消费税、房地产税、个税等财税体制改革,有利于更好推动经济转型升级。但当前关键要推动改革切实落地,难点是要统筹协调好中央和地方的关系,要完善中央与地方事权和财力相适应的体制机制,如适度调整增值税在中央和地方的分享比例,从而充分调动中央和地方两个积极性。

(据新华社电)