

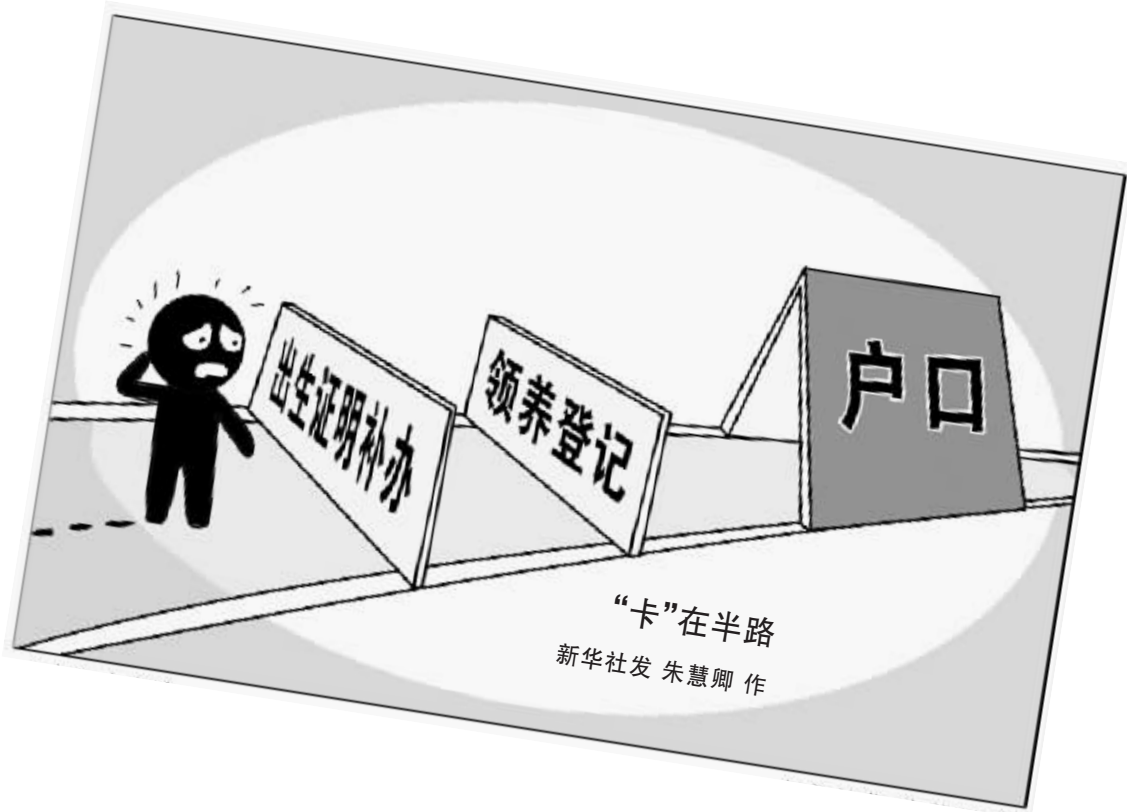
# 有的“卡”在半路 有的担心罚款

## ——无户口人员落户政策落地追踪



国务院办公厅1月份印发《关于解决无户口人员登记户口问题的意见》，明确提出禁止设立不符合户口登记规定的任何前置条件，全面解决无户口人员的户口登记问题。

记者跟踪采访发现，一个多月来，广东、湖北、湖南等多地已能顺利上户口，但在一些特大城市上户口还需等待。此外，一些人因出生证明补办和领养登记两道“坎”而被“卡”在落户的半路上。同时，超生罚款仍是各方“心病”，有人因担心成为超生罚款依据而迟迟不去办理落户手续。



### 多地已能顺利上户口 一些特大城市仍需“耐心等待”

记者梳理发现，国办《关于解决无户口人员登记户口问题的意见》出台之前，广东、湖北、湖南等多地公安机关就已出台政策，明确禁止设立任何户口登记前置程序和附加条件。意见出台后，多地登记户口政策也进行了进一步细化。

湖南省湘潭市6岁男孩小龙(化名)近日在父母的带领下来到派出所登记上户。小龙父母说，小龙属于超生，未缴纳“罚款”，所以一直未上户口，“上完户口，以后孩子就和其他孩子一样能名正言顺上学啦。”

记者向湖北、湖南两省不少基层公安局户政部门与派出所电话咨询发现，目前无户口人员办理上户手续，均不用再查验准生证或缴纳社会抚养费的证明。武汉市公安机关介绍，登记户口只需父母双方结婚证、身份证、出生医学证明即可办理。

湖南省一位基层派出所所长表示，超生而未缴纳社会抚养费是过去形成大量黑户的主要原因。“预计辖区内所有黑户上户全部消化还需要一到两年左右”。

广东省公安厅治安管理局户政科科长张展松告诉记者，国办意见出台后，各地市均已明确取消户口登记与计生挂钩。

不过，在北京、上海等特大城市，无户口人员还需等待一段时间。19日，记者来到北京市西城区某派出所户籍科咨询无户口人员登记户口政策，民警说：“尚未接到上级部门的通知，目前还无法办理”。记者随后拨通北京市市长热线，工作人员表示：“收到了国务院颁布的文件，但目前北京尚未出台落实细则，请耐心等候。”

上海市政府新闻发言人徐威表示，上海将认真落实国办意见，进一步加强对上海无户口人员登记户口工作的研究，切实做好户口登记管理工作。记者从上海市相关部门了解到，市政府以及公安、民政、教育等部门正在积极研究和跟进中，具体细则尚未出台。

国家行政学院教授汪玉凯认为，北京、上海等特大城市有人口控制的严格目标，可以根据国家政策制定因地制宜的地方政策。但是，无户口人员登记户口的权利不能因此而受到损害。

### 2 超生罚款仍是各方“心病”

许多人为拿到户口而欣喜，也有一些无户口人员仍在踌躇是否要登记户口。

家住北京市海淀区的张凯(化名)对记者说，自己的第二个孩子属于超生，现在还没上户口。国家明确政策后，不给孩子上户口还有所犹豫：一是上户口后，个人信息会不会被用来催缴超生罚款；二是在目前北京严控人口增量的背景下，落户后能否真正享受到各项福利待遇。

小儿子2岁仍未上户口的广州市民张先生也表示，随着全面二孩政策的实施，现在和以后生二孩的都不用交社会抚养费了。“按规定我们这些人还是要交，所以我还在观望，希望政策有进一步改变。”

国办意见颁布时，国家卫计委计划生育基层指导司副司长周美林已经明确表示，国家卫计委将积极配合公安部门，做好无户口人员登记户口问题。对不符合法律法规规定生育的公民，也要按照相关法律法规及时立案调查、收集证据，依法依规征收社会抚养费。

记者采访发现，那些已经给超生孩子上了户口的父母，表示“先上了户口再说，罚款交不交再看看情况。”

“超生人员落户后缴纳社会抚养费的问题，各地应尽快出台细则，让老百姓心中有数，避免造成执行混乱。”汪玉凯说。

实际上，户口登记与计生脱钩后，计生部门也感受到了压力。安徽省合肥市一位街道办事处计生科负责人告诉记者，取消上户与计生之间的挂钩是大势所趋，今后如何保障计划生育政策落实，计生部门也面临挑战。

广东省卫计委表示，当事人未在规定期限内足额缴纳社会抚养费的，按规定加征滞纳金；仍不缴交的，将依法申请人民法院强制执行。

业内人士表示，征收社会抚养费与上户脱钩后，计生部门实际上失去了征缴手段。在这种情况下，一方面需要司法手段保障，另一方面也有赖于社会诚信体系进一步完善，对不依法缴纳社会抚养费的人形成约束。

### 3 出生证明补办和领养登记成为两道“坎”

国办意见中明确，超生、非婚生育的无户口人员，可凭《出生医学证明》和父母一方的户口簿、结婚证或非婚生育说明落户。未办理《出生医学证明》的无户口人员，需向相关机构申领《出生医学证明》后再申请落户。

广东省公安户政部门工作人员告诉记者，无户口人员中有不少无法提供出生医学证明，再加上时间比较久，成为户口登记的一道难题。“还有不少不是在正规医院出生的，要补办出生证明就需要先做亲子鉴定，手续繁琐，耗时也长。”

此外，相比补办《出生医学证明》，涉及领养的人员面临的问题更加复杂。据湖南省一位基层户政民警介绍，根据国办意见，实际操作中对于收养子女办理上户问题，要求凭民政部门出具《收养登记证》才能上户。但很多家庭收养手续不全，导致无户口人员登记上户操作难度仍然较大。

记者采访了解到，目前办理收养手续，需要到民政机关申请办理收养登记，符合收养法相关规定才能出具《收养登记证》。若收养弃婴，还需首先到公安机关报案，经公安机关查找弃婴生父母，以及辨别其是否属于被拐卖儿童，以此防止借收养名义拐卖儿童、遗弃婴儿等行为。

武汉市新洲区一对夫妻，收养在家门口捡到的弃婴。申请办理户口时，民政部门建议先将孩子送到福利机构，考察其是否符合收养条件，再办理收养手续。这对夫妻担心将孩子送到福利机构后就不一定能获得收养资格，只能暂时放弃上户口。

有基层民警建议一方面加快健全与完善全国打拐DNA数据库，为公安机关查找收养子女亲生父母提供便利；另一方面调整与完善收养程序，让有条件、有意愿的收养家庭能顺利办理收养手续。

(据新华社电)