

# 七年“限塑令”执行存反差

## 全民环保还需两手抓



### 限塑： 摁下葫芦不能放开瓢

2008年6月1日，《国务院办公厅关于限制生产销售使用塑料购物袋的通知》正式实施。7年多过去，“限塑令”执行得怎样？

现在很多消费者尤其是老年人，都会自备塑料袋或环保购物袋。”江西省南昌市红谷滩新区天虹超市负责人表示，这家超市一天有上万笔交易，其中购买塑料袋的比例不足三分之一，“经过7年多的推行，人们的环保意识的确在逐渐提高。”

安徽省合肥市经开区一家大型连锁超市内，记者随机采访了10位正在超市购物的市民，仅2位表示不了解“限塑令”，其余8位听说过“限塑令”的市民中，有3位自带了塑料袋、布袋或拉杆帆布包，其中2位是60岁以上的老人。

国家发改委环资司日前发布数据显示，自2008年6月1日“限塑令”正式实施，7年来成效明显，超市、商场的塑料购物袋使用量普遍减少了2/3以上，累计减少塑料购物袋140万吨左右，相当于节约840万吨石油、节约标煤1200多万吨、减排二氧化碳近3000万吨。

但是，记者观察发现，“限塑令”在各地超市和商场执行相对较好的同时，并未能阻挡住超薄塑料袋肆意漂浮的身影。

南昌市红谷滩新区卫东花园农贸市场内，几乎所有经营者都在免费提供各种颜色的超薄塑料袋。这些塑料袋上，没有任何生产厂家和生产规格的标志，与超市使用的塑料袋相比，这种袋子要薄很多，很难满足“限塑令”中“不小于0.025毫米”的要求。

2月25日上午，合肥市民吴运梅来到合肥包河区的一家菜市场，购买了一些蔬菜和肉类，共用了7个塑料袋，其中750克的猪肉就套了3个袋子。她说：“这袋子太薄了，肉也湿漉漉的，就让商家多套了几个袋子，反正不要钱。”

### 2

### 处罚和替代：都是大问题

为配合“限塑令”落地，商务部、国家发改委和国家工商行政管理总局于2008年联合发布了《商品零售场所塑料购物袋有偿使用管理办法》，其中对向消费者无偿或变相无偿提供塑料袋等行为都有一定的处罚措施。但记者采访了解到，实际效果却不尽如人意。

“‘限塑令’刚出台的那几年，农贸市场的管理人员确实会到各个店面去检查，并告知我们不要使用超薄的塑料袋。”南昌市卫东花园农贸市场一家杂货店的邹老板说，“但这几年既没人检查又没处罚，自然就继续使用了。”

农贸市场工作人员对此表示：“农贸市场的商户往往是小本经营，如果查到他们违规使用超薄塑料袋，也只能宣传教育或收缴违规塑料袋。”

南昌市市场和质量监督管理局表示，工作人员常组织行动对

塑料袋生产厂家拉网检查，对违规生产超薄塑料袋的厂家作出处罚，但一些没有注册登记就违规生产超薄塑料袋的“黑作坊”非常隐蔽，给源头监管带来非常大的难度。

那么，如果全面实现了普通塑料袋有偿使用、超薄塑料袋禁止使用，有便捷、价廉、环保的替代物吗？

南昌市一家生产环保袋的业务经理张宗显表示，工厂一天可以生产3万个环保袋，但基本都是卖给房地产等商家，在商家做活动搞宣传时免费赠给消费者。“环保袋直接卖给超市的非常少，超市几乎都还是使用塑料袋，我们在超市的销售额只能占到公司总销售额的5%。”

张宗显表示，环保袋价格比较高，单个环保袋的出厂价格在1元至2元之间，“我们卖给超市后，超市还要价格翻倍出售，消费者怎么会愿意买呢？”

### 3

### 全民环保时代：要靠一步一个脚印走出来

2015年1月1日起，吉林省开始禁止生产、销售、提供一次性不可降解塑料购物袋、塑料餐具，成为全国首个全面“禁塑”的省份。目前长春市的大超市、大商场基本完成了环保塑料袋对传统塑料袋的替换。

江西省社科院研究员马雪松建议，在推行“限塑令”的同时，地方政府应当大力鼓励可降解塑料产业的发展，并给予有关企业适当的财政补贴，加速替代产品的市场化过程。

“由于监管成本等原因，政府用行政或法律手段来限制市民使用塑料袋等存在难度。”合肥学院管理系李德才教授说，还需从市民形成环保观念入手，利用多种方式加强舆论引导，使百姓从思想上“限塑”，进而主动参与“限塑”。

事实上，“限塑令”的境况并非孤例。同样为环保而采取的要求酒店取消包括一次性牙刷、牙膏、香皂、浴液、拖鞋、梳子在内的

“六小件”通知，很多酒店在尝试了一段时间取消对六小件的免费供应后，还是选择了将“六小件”摆回房间。环保举措如何有力推行成为当下许多人共同关心的议题。

北京中勉律师事务所律师黄丽凌认为，像“限塑令”等类似规定的出台本身就是一种进步，从效果来看并不是形同虚设，而取得效果的关键在于是否出现有法不依、执法不严的情况。“没有细则的法规就如同没有牙齿的老虎，看上去很厉害，实则作用不大。”黄丽凌说。

专家还建议，需把监管重心放在生产源头。不让不符合环保标准的产品流入市场，不给不法企业留生存的空间，从源头上控制“白色污染”的产生。同时，引导消费者形成良好的消费习惯，让环保理念更加深入人心，促进全民环保时代尽快到来。

(据新华社电)