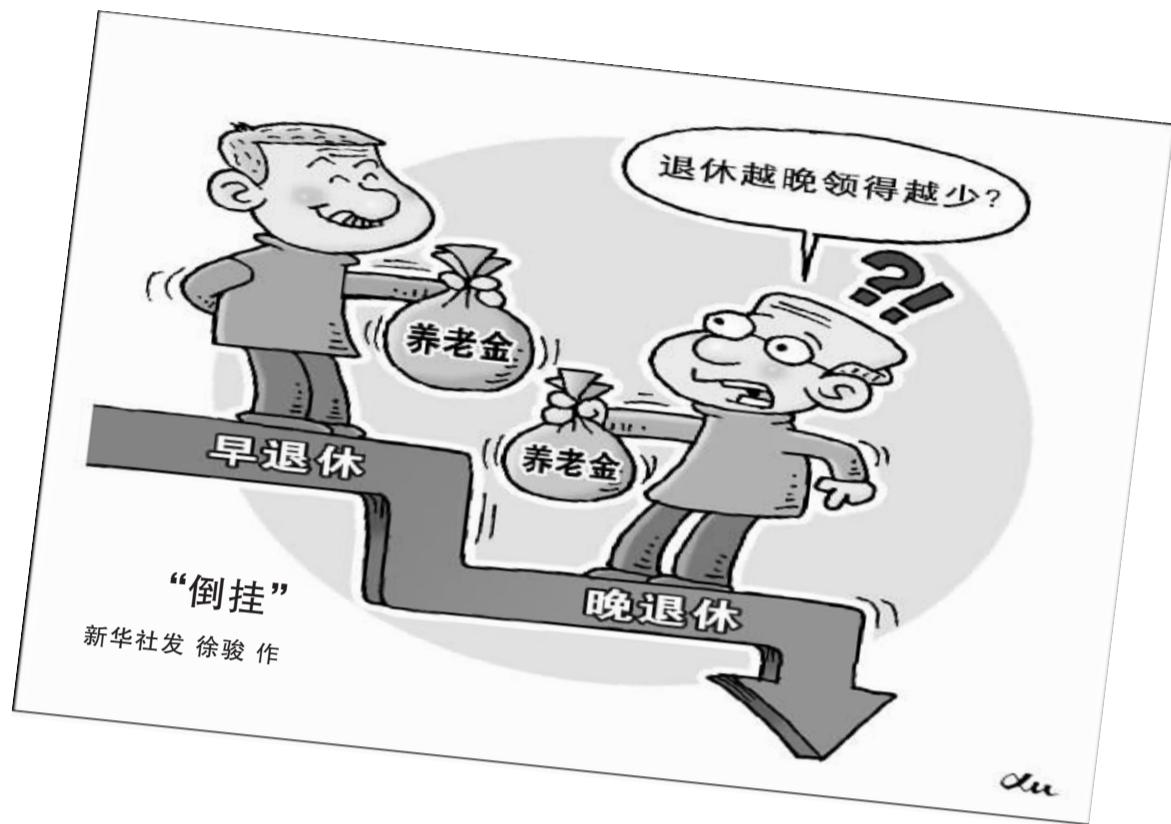


多地出台政策鼓励参保缴费

养老金“倒挂”难题仍待破解



多地摸索鼓励“多缴多得”

现行职工基本养老保险体系，自国务院1997年出台《关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定》明确后，统一运行已有近20年。不少职工已达到其中要求的累计缴费满15年的最低年限门槛。加上机关事业单位工作人员养老保险“并轨”全面落地，养老保险如何缴费更划算，成为社会关注焦点。

人社部有关负责人表示，企业职工参保人员的基本养老金，一个人每月缴纳300元、连续缴费15年，与每月缴纳600元、连续缴费25年，两种情况下退休后领取的养老金数额差距很大，多缴养老保险费都是划算的。我国正在健全“多缴多得”激励机制，退休人员退休时领的养老金，与其工作时的缴费年限长短、缴费水平高低直接相关。

记者采访了解到，在国家制定的基本养老保险政策基础上，一些地方进一步出台鼓励政策，激励职工养老保险“多缴多得”：

灵活就业人员缴费基数增档

包括个体户、自由职业者等群体在内的灵活就业人员，在多数地区参加职工养老保险，可根据上年度全省在岗职工月平均工资，选择40%到100%三档作为缴费基数参保。近年来，武汉、沈阳、杭州等不少城市纷纷将参保缴费档次增加200%、300%两档，让有意愿、有能力的灵活就业人员能够选择较高缴费档次，通过多缴费，多得养老金。

据武汉市社保局工作人员介绍，选择300%的缴费档次，相对于选择100%缴费档次的参保灵活就业人员，相同缴费年限情况下，前者计发基础养老金是后者两倍。同时，对于就业困难群体，还可享受相应财政补贴。

按缴费年限区间增加计发比例

吉林省去年出台政策明确，2015年以来办理退休的企业职工，实际缴费年限超过20年的，根据缴费年限区间，增加基础养老金计发比例，如累计缴费年限在21年至25年部分，每年计发比例增加0.15%；缴费年限在26年至30年部分，每年增加0.2%，以此体现缴费年限越长，养老金水平越高的激励机制。

假设吉林省企业职工老张去年退休，缴费年限达27年，此前每年工资收入刚好是当年在岗职工平均工资。新政策实施后，他养老金每月计发比例可从27%增加至28.15%，由此测算每月在基础养老金计发中可增加44.6元。

中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵表示，健全“多缴多得”激励机制，目前全国尚未出台统一政策，还处于各地根据实际情况摸索阶段。这些地方性激励政策在提高缴费积极性等方面的实际效果，还有待进一步观察。

己 基本养老金调整出现“倒挂” 中断缴费人数增加

记者采访发现，按照基本养老保险计发标准以及地方性激励政策，缴得越多、缴得越长，养老金发放标准越高。但是，近年来，在基本养老金调整中出现养老金水平与缴费年限“倒挂”现象，同时，一些地区出台最低养老金政策存在不足，这些都导致“多缴多得”激励作用未能充分发挥。

据社保业内人士介绍，企业退休职工拿到手的养老金，除根据参保人缴费数额、年限等情况计发的基础养老金和个人账户养老金外，各地还会根据职工工资增长和物价变动等情况，对基本养老金进行相应调整，保障退休人员基本生活。

截至2015年，我国企业退休人员养老金迎来连续第十一年的调整增长，使企业退休人员每月平均退休养老金超过2000元。养老金连续“十一连增”也给一些群体带来养老金“不看缴费长短，只看退休早晚”的“倒挂”现象。

以安徽省两位企业退休人员老王、老李为例。两人同时参加工作，每次养老保险缴费额度都按在岗职工月平均工资的80%缴纳。缴费15年的老王在2010年退休后，每月基础养老金经过逐年调整，到2015年可达833.7元。而在2015年退休的老李，因为没有享受到养老金调整，虽然他缴费20年，但目前，老李的养老金仍比老王少近50元。

褚福灵说，出现退休时间早晚与缴费年限长短“倒挂”的

原因是，基础养老金计发标准与调整办法不协调，致使部分群体养老金无法实现“多缴多得”。

此外，一些地区制定养老金“保底”政策存在不足，影响缴费积极性。人社部去年底公布的一项研究报告显示，广西设置了养老金“保底数”，为最低工资的80%。因此，按照养老金计发标准，需要缴费22年才能达到“保底数”的同等水平。但同时，一个缴费仅15年的退休人员，虽然刚刚达到领取养老金的最低年限，却会自动按照“保底数”领取，导致缴费15年与22年领取的养老金相同。

广西社保系统人士表示，最低养老金政策意在起到民生保障的托底作用，最大限度地普惠大众。但受此政策影响，有的灵活从业人员，大体测算后觉得缴满15年之后就能享受养老金“保底数”，再缴费“不划算”，由此断缴。广西人社部门介绍，针对实践中出现的问题，正在细化调整方案，提高参保人员积极性。

有业内专家表示，养老保险“多缴多得”激励不明显，以及养老金“倒挂”现象，成为当前基本养老保险中断缴费现象增加的原因之一。有数据显示，2013年全国养老保险弃缴人数累计达3800万人。去年6月人社部发布的《中国社会保险发展年度报告》显示，职工养老保险实际缴费人数比例在下降，中断缴费人数也在增加。

三 养养老保险兼顾公平与效率 还需坚持精算平衡

记者采访了解到，目前有些地方已出台政策，对养老金“倒挂”现象进行调整修正。广州市在养老金调整中，采取差异化加发养老金方式，使同等缴费水平、同等缴费年限的退休人员，其待遇水平基本趋于一致，趋于合理。

人社部社会保障研究所所长金维刚曾公开透露，今后会结合经济增长、物价水平变动、在职工资增长等多种因素，研究制定适合于各类群体的统一的、正常的养老金调整机制，改变目前靠行政部门直接调整的方式。

与此同时，一些业内人士表示，职工基本养老保险是国民

收入二次分配的重要渠道，必须突出公平，确保绝大多数人都能参与养老保险，保障基本养老水平；同时要顾及基金运转效率，突出“多缴多得”激励原则，促进基金收支平衡。

武汉大学社会保障研究中心教授向运华等业内人士建议，当前一方面应坚持精算平衡，从统筹协调养老金计发标准和调整办法，创造条件实现全国统筹、做实个人账户等方面入手，兼顾基本养老保险的公平与效率；另一方面出台财税优惠政策，鼓励企业年金、商业养老保险等补充养老保险制度发展，为参保人提供多层次的养老选择。（据新华社电）