



1 稳妥安置职工政策密集出台 中央财政千亿元奖补安置

人社部近期披露,初步统计全国钢铁和煤炭行业化解产能过剩,涉及 180 万职工的分流安置。中央财政将拿出 1000 亿元奖补资金,主要用于职工安置。

去产能任务艰巨的河北省,据预测到 2017 年化解产能过剩,涉及职工 54.7 万人,其中钢铁行业 42.6 万人。煤炭资源丰富的内蒙古,去年全区 140 处煤矿停产半停产、7 家钢铁企业停产,共涉及职工 3.4 万人。

记者梳理统计发现,在今年初地方两会上公布的各省政府工作报告中,河北、内蒙古、山西、湖北等地均提出“积极应对化解过剩产能带来的就业压力”“妥善做好化解过剩产能涉及职工转岗安置和再就业工作”等职工安置就业要求。

河北省此前出台的职工安置分流相关政策要求,企业一次性裁员超过规定比例或人数的,须报经当地政府同意后方可实施。企业因产业结构调整需要关停并转的,应当预先制定职工安置分流方案。

江苏、湖北、广西等省份在国家政策基础上,纷纷制定失业保险稳定就业岗位的政策。如江苏省明确,对兼并重组、产能化解企业,采取有效措施不裁员、少裁员,稳定就业岗位的企业,按企业及其职工上年度缴纳失业保险费总额的 50%给予稳岗补贴,用于职工生活补助、缴纳社会保险费、技能提升培训等相关支出。



全国政协第十二届四次会议新闻发言人王国庆 3 月 2 日表示,今年两会将围绕积极稳妥做好去产能过程中人员安置工作主题,举办一次提案办理协商会。这是王国庆在发布会上回答记者提问。

2 内部安置 外部转岗 扶持创业 内退和公益性岗位“托底”

去产能后的企业职工如何安置?记者调查发现主要有以下几种渠道:

内部安置

记者采访发现,当前各地通过企业产品结构调整、支持企业重组等方式,鼓励将富余职工内部转岗留用,作为职工安置主要渠道。在河北省,截至去年 10 月底产业结构调整涉及职工 51.8 万人中,企业内部转岗留用达 24.87 万人,占比接近一半。

外部转岗

一位社保业内人士表示,去产能涉及职工的安置分流,尤其是关停破产企业,需要社保、工会等部门积极组织专项招聘会,将人员需求企业和去产能企业无缝对接,帮助职工外部转岗。此外,相关部门积极组织创业技能培训指导,协调小额贷款,鼓励有意愿、有技能的职工自主创业。

据悉,近年来,武钢集团在前期安排部分员工到地方就业的基础上,还与劳动、工会部门组织专项招聘会。仅 2 月底的一场招聘会,就有超过 1500 名职工与其他企业达成就业意向协议。天津市安排 10 亿元资金,对参加职业培训的企业职工给予 80%到 100%的培训费补贴。

内退和公益性岗位“托底”

国务院发展研究中心研究员张立群表示,对于部分临近退休、就业困难的人员,要通过内部退养和政府提供公益性岗位等方式来“托底”。

一位国企负责人介绍,根据相关政策,距退休年龄不到 5 年的职工,经本人申请、企业批准,可以退出工作岗位休养,由企业提供生活费并缴纳社保。离退休时间超过 5 年,年龄偏大、技能不足或身有残疾的职工,则推荐参与政府公益性岗位应聘。

3 吸纳就业有较大空间 政府职责重在引导和“兜底”

在不久前的 G20 财长会上,财政部部长楼继伟表示,在去产能的过程中,中国财政有预算给予下岗工人足够的支持。还有不少与会权威人士认为,除了财政托底,此轮去产能带来的就业压力并不大,中国高速发展的第三产业有可能吸纳产能过剩行业分流人员。

工信部副部长冯飞表示,在“僵尸企业”处置过程中,强调多兼并重组,少破产清算。中央政府决定设立工业企业结构调整专项奖补资金,用于解决职工安置问题,解决好职工的转岗、技能培训等方面问题。

人社部劳动科学研究所所长郑东亮说,东部经济比较活跃的地方,吸纳就业的渠道比较多,即使某些行业企业出现比较集中的减员,也可以平稳过渡,不会有明显的压力出现,

“但在一些产业单一的地方,职工安置再就业压力会比较大。”

郑东亮表示,除了煤炭和钢铁行业,水泥、平板玻璃、电解铝等重点行业也存在去产能压力,加上处置“僵尸企业”进入实质性阶段,这些行业与企业都面临职工安置问题,具体涉及职工规模尚不清楚。

全国人大代表、中国社科院研究员朝克认为,当前建立标准、摸清底数、制定系统性方案仍是职工安置的首要任务。全国人大代表郭乃硕说,去产能过程中的职工安置,政府职责在于政策引导与“兜底”保障。可以通过政府采购等方式,为安置职工提供更多专业化的劳动技能和就业培训选择,让这些人员不仅有去处,更能有出路。

(据新华社电)